



# Comune di Binasco

Provincia di Milano

## PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO

ai sensi della Legge Regionale per il Governo del Territorio del 11/03/2005 n. 12 e s.m.i.

# documento di piano

adottato: \_\_\_\_\_ delibera C.C. n. \_\_\_\_\_

approvato: \_\_\_\_\_ delibera C.C. n. \_\_\_\_\_

pubblicato: \_\_\_\_\_ BURL n. \_\_\_\_\_

Oggetto:

## Relazione

### COMUNE DI BINASCO

Sindaco

**Riccardo Benvegnù**

Assessore all'Urbanistica

**Ruggero Rognoni**

Area Tecnica

**Gabriella Broglia**

### GRUPPO DI LAVORO PGT

Progettazione urbanistica

**BCG Associati**

di Massimo Giuliani  
via Treves, 2 - Pavia

Valutazione Ambientale Strategica

**N.Q.A. Nuova Qualità Ambientale**

Giovanni Luca Bisogni  
via Sacco, 6 - Pavia

Piano del Commercio

**Società di ricerca e pianificazione  
di Anzini Mauro & C. s.n.c.**

via degli Scipioni, 5 - Milano

Studio Geologico

**Riccardo Balsotti**

via Augusto Righi, 8 - Villa Cortese (MI)



BCG ASSOCIATI di Massimo Giuliani  
[www.massimogiuliani.eu](http://www.massimogiuliani.eu)  
[bcgstud@tin.it](mailto:bcgstud@tin.it)

Data: **marzo 2013**

Elaborato:

# A20

**INDICE GENERALE**

|          |   |            |
|----------|---|------------|
| <b>1</b> | <b>INTRODUZIONE .....</b>   | <b>4</b>   |
| 1.1      | GOVERNO DEL TERRITORIO .....  | 4          |
| 1.2      | DOCUMENTO DI PIANO .....  | 5          |
| 1.3      | OBIETTIVI DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE .....   | 7          |
| <b>2</b> | <b>INQUADRAMENTO TERRITORIALE E RICOGNIZIONE DELLA<br/>PROGRAMMAZIONE SOVRALocale .....</b> | <b>10</b>  |
| 2.1      | INQUADRAMENTO TERRITORIALE.....   | 10         |
| 2.2      | PIANO TERRITORIALE REGIONALE (PTR).....   | 12         |
| 2.2.1    | <i>Documento di Piano .....</i>   | <i>12</i>  |
| 2.2.2    | <i>Piano Paesistico Regionale .....</i>   | <i>21</i>  |
| 2.3      | ALTRI PIANI E PROGRAMMI DI LIVELLO REGIONALE.....   | 40         |
| 2.3.1    | <i>Direttive in ambito agricolo: la PAC e il PSR 2007-2013.....</i>                         | <i>40</i>  |
| 2.3.2    | <i>Piano Territoriale di Coordinamento del Parco Agricolo Sud Milano .....</i>              | <i>44</i>  |
| 2.3.3    | <i>Piano Territoriale di Coordinamento del Parco della Valle del Ticino .....</i>           | <i>45</i>  |
| 2.3.4    | <i>Piano Territoriale Regionale d'Area dei Navigli.....</i>                                 | <i>47</i>  |
| 2.4      | PIANO TERRITORIALE DI COORDINAMENTO PROVINCIALE (PTCP).....                                 | 50         |
| 2.4.1    | <i>Vocazioni territoriali e potenzialità locali .....</i>                                   | <i>51</i>  |
| 2.4.2    | <i>Sistema paesistico-ambientale .....</i>  | <i>54</i>  |
| 2.4.3    | <i>Sistema infrastrutturale .....</i>   | <i>65</i>  |
| 2.4.4    | <i>Sistema insediativo .....</i>  | <i>72</i>  |
| 2.5      | ULTERIORI PROGRAMMAZIONI DI INTERESSE SOVRALocale .....                                     | 80         |
| 2.5.1    | <i>Piani e studi d'area: Abbiatense Binaschino e Sud Milano .....</i>                       | <i>80</i>  |
| 2.5.2    | <i>Documento strategico provinciale: La città di città .....</i>                            | <i>85</i>  |
| 2.5.3    | <i>Piano strategico per la mobilità: MiBici e la rete ciclabile .....</i>                   | <i>87</i>  |
| 2.5.4    | <i>Parco progetti: Expo dei territori .....</i>   | <i>89</i>  |
| <b>3</b> | <b>ASSETTO URBANISTICO ED AMBIENTALE LOCALE .....</b>                                       | <b>92</b>  |
| 3.1      | QUADRO SOCIOECONOMICO .....   | 92         |
| 3.1.1    | <i>Popolazione .....</i>  | <i>92</i>  |
| 3.1.2    | <i>Abitazioni .....</i>   | <i>96</i>  |
| 3.1.3    | <i>Attività economiche.....</i>   | <i>99</i>  |
| 3.2      | ANALISI DEL SISTEMA URBANO.....   | 107        |
| 3.2.1    | <i>Storia e morfologia dell'evoluzione insediativa.....</i>                                 | <i>107</i> |
| 3.2.2    | <i>Struttura e dinamica del sistema insediativo .....</i>                                   | <i>110</i> |
| 3.2.3    | <i>Polarità territoriali e gerarchia urbana.....</i>  | <i>114</i> |
| 3.2.4    | <i>Servizi di trasporto collettivo .....</i>  | <i>116</i> |
| 3.2.5    | <i>Stato della pianificazione comunale .....</i>  | <i>118</i> |
| 3.2.6    | <i>Attuazione della pianificazione esecutiva .....</i>                                      | <i>120</i> |
| 3.2.7    | <i>Sistema dei servizi esistenti.....</i>   | <i>121</i> |
| 3.3      | ANALISI DEL SISTEMA AMBIENTALE .....  | 123        |
| 3.3.1    | <i>Stato dell'ambiente .....</i>  | <i>123</i> |
| 3.3.2    | <i>Ambiente e paesaggio .....</i>   | <i>128</i> |
| 3.3.3    | <i>Sistema ambientale e aree protette.....</i>  | <i>132</i> |
| 3.4      | PIANI E STUDI DI SETTORE.....   | 137        |
| 3.4.1    | <i>Piano di classificazione acustica .....</i>  | <i>137</i> |
| 3.4.2    | <i>Studio del reticolo idrografico minore .....</i>   | <i>140</i> |
| 3.4.3    | <i>Piano cimiteriale.....</i>   | <i>143</i> |
| 3.4.4    | <i>Piano di emergenza intercomunale di protezione civile .....</i>                          | <i>144</i> |
| <b>4</b> | <b>CRITICITA' E OPPORTUNITA' DEL TERRITORIO .....</b>                                       | <b>146</b> |
| 4.1      | I SISTEMI INFRASTRUTTURALI TERRITORIALI.....  | 146        |

|          |  |            |
|----------|--|------------|
| 4.2      | IL SISTEMA AMBIENTALE A SCALA TERRITORIALE.....                      | 148        |
| 4.3      | IL SISTEMA DEI NAVIGLI.....  | 149        |
| 4.4      | ANALISI DEL SISTEMA URBANO.....                                      | 149        |
| 4.5      | I MARGINI URBANI.....  | 152        |
| <b>5</b> | <b>PROGETTO DEL PGT.....</b>   | <b>155</b> |
| 5.1      | NUOVE AREE DI TRASFORMAZIONE RESIDENZIALE.....                       | 158        |
| 5.2      | AREE DI TRASFORMAZIONE NON RESIDENZIALI.....                         | 159        |
| 5.3      | AREE DI TRASFORMAZIONE PUBBLICA.....                                 | 160        |
| 5.4      | VERIFICA DEL CONSUMO DI SUOLO.....                                   | 161        |
| <b>6</b> | <b>CALCOLO DELLA CAPACITA' INSEDIATIVA.....</b>                      | <b>164</b> |
| <b>7</b> | <b>DIRETTIVE PER IL PIANO DEI SERVIZI E PIANO DELLE REGOLE .....</b> | <b>165</b> |

# 1 INTRODUZIONE

## 1.1 GOVERNO DEL TERRITORIO

Il concetto di 'governo del territorio', ben più esteso di quello tradizionale della 'pianificazione comunale', è regolato dal Capo II della Legge Regionale n. 12 dell'11 marzo 2005, dove si introduce (art. 6) il **Piano di Governo del Territorio (PGT)** quale strumento che 'definisce l'assetto dell'intero territorio comunale' (art. 7).

Per rispondere nel modo più aderente possibile alla complessità del governo delle trasformazioni urbane, la legge prevede un'articolazione dei contenuti della pianificazione comunale in tre strumenti separati, che operano all'interno di un quadro strategico unitario.

Secondo questa concezione il PGT si articola in:

- ✦ **Documento di Piano (DdP)** con contenuti di carattere prevalentemente strategico, quale elemento di 'regia' di una politica complessiva sul territorio, coerente rispetto agli obiettivi ed alle procedure, ma anche sensibile ai problemi di efficacia e di opportunità, attraverso un sistema di relazioni fondato su meccanismi di reciproca coerenza (non a senso unico) ed attenzione alle dinamiche della evoluzione dei sistemi urbani;
- ✦ **Piano dei Servizi (PdS)** al quale è affidata l'armonizzazione tra insediamenti e città pubblica e tra i vari servizi;
- ✦ **Piano delle Regole (PdR)** al quale sono affidati gli aspetti di regolamentazione e gli elementi di qualità della città costruita.

Piano dei Servizi e Piano delle Regole, pur congegnati in modo da avere autonomia di elaborazione, previsione ed attuazione, interagiscono costantemente attraverso la coerenza e il reciproco rapporto con il Documento di Piano. Viceversa, il DdP si deve dotare di un apparato conoscitivo sufficiente a determinare regole, direttive ed indirizzi che sono poi approfondite e specificate nel Piano dei Servizi.

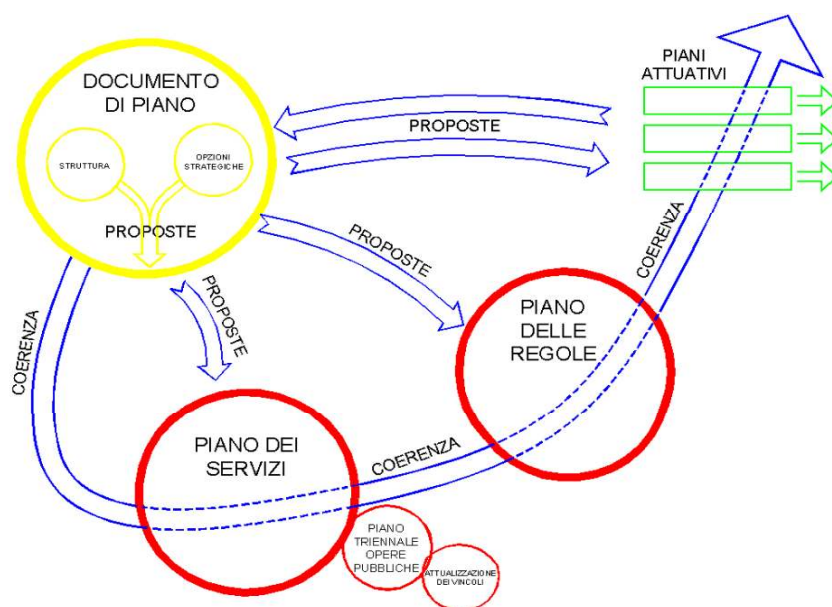


Figura 1 - Schema del processo di piano



## 1.2 DOCUMENTO DI PIANO

Il Documento di Piano, come anticipato, è finalizzato a restituire un'impostazione strategica alle ipotesi di sviluppo locale e non contiene previsioni che producono effetti diretti sul regime giuridico dei suoli (art. 8, comma 3).

E' lo strumento nel quale:

- ✦ Vengono **messe a punto le strategie** di breve e medio periodo finalizzate all'attuazione del governo del territorio del comune, alla coordinazione e all'indirizzo delle politiche e dei piani di settore che concorrono ai processi di riqualificazione urbana;
- ✦ Vengono **sintetizzate e valutate le analisi** svolte sulla città grazie alle quali si individuano le criticità, le potenzialità e le opportunità e si focalizzano gli obiettivi di governo che l'Amministrazione comunale si pone per il breve e medio periodo;
- ✦ Vengono **riportate le indicazioni e gli obiettivi specifici** per il Piano dei Servizi, per il Piano delle Regole e per gli interventi di trasformazione urbana.

Il Documento di Piano si sviluppa attraverso contenuti di carattere analitico e progettuale (regole, direttive ed indicazioni) e dà luogo a tre tipi di prodotti principali:

- ✦ Relazione nella quale si sintetizzano le analisi e le ricognizioni necessarie;
- ✦ Elaborati cartografici (tavole d'analisi, rappresentazione di strategie ed obiettivi di sviluppo, individuazione e classificazione degli ambiti di trasformazione);
- ✦ Assetto normativo che definisce prescrizioni, direttive ed indirizzi.

Per quanto attiene ai **contenuti analitici**, il Documento di Piano chiarisce:

- ✦ Obiettivi assegnati al piano con riferimento a quelli che l'Amministrazione pubblica intende perseguire per lo sviluppo del proprio territorio;
- ✦ Inquadramento territoriale e ricognizione delle programmazione territoriale. Oggetto d'analisi e studio sono gli atti della programmazione regionale e provinciale (con particolare riferimento alle prescrizioni ed alle direttive per la pianificazione comunale).

Per gli aspetti connessi al sistema ambientale e paesistico le analisi tengono conto sia degli elementi rilevati a scala territoriale (riportati nei piani e nei programmi regionali e provinciali), sia degli approfondimenti realizzati in sede locale.

Il documento dovrà contenere l'individuazione delle aree a rischio archeologico, delle aree di interesse paesistico o storico-monumentale e degli elementi del paesaggio agrario, nonché le analisi e le conseguenti valutazioni critiche del Piano Generale dei Servizi del Sottosuolo (PUGSS), che la legge indica come elemento integrativo obbligatorio nella relazione del Piano dei Servizi.

- ✦ Quadro conoscitivo comunale.

Sono riconducibili a tale quadro le analisi di settore relative al sistema urbano, alle caratteristiche socio-economiche, al sistema della mobilità, dei servizi, delle aree a rischio archeologico, d'interesse paesistico o storico monumentale, degli elementi del paesaggio agrario e delle aree verdi ed agricole, ecc. Per ognuna delle tematiche oggetto di indagine, il Documento di Piano individua criticità e potenzialità (anche in relazione alle capacità di spesa dell'Amministrazione comunale) allo scopo di individuare le tematiche che possono diventare oggetto delle politiche del Documento di Piano e far emergere le parti da affidare agli approfondimenti del Piano delle Regole e del Piano dei Servizi.

Per quanto attiene ai **contenuti progettuali**, il Documento di Piano è volto a definire, a partire dallo studio delle criticità, potenzialità ed opportunità risultanti dalle analisi di cui sopra, le politiche e gli obiettivi di governo del territorio (dal punto di vista quantitativo e qualitativo), indicando le prescrizioni e le direttive per il loro raggiungimento.

Facendo riferimento agli stessi obiettivi strategici e quantitativi, il DdP detta inoltre le regole e le direttive che devono guidare i Piani Attuativi previsti per le Aree di Trasformazione, il Piano dei Servizi, il Piano delle Regole e i vari Piani di settore e specialistici, che sono previsti per una corretta governance del sistema urbano.

La legge regionale attribuisce sempre al Documento di Piano la definizione degli eventuali criteri di compensazione, perequazione ed incentivazione (art. 8, lettera g della LR 12/2005). L'Amministrazione comunale di Binasco ha deciso di cogliere tale opportunità e di prevedere all'interno del Documento di Piano un apposito spazio per lo sviluppo di questa tematica.

### 1.3 OBIETTIVI DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE

L'Amministrazione Comunale, allo scopo di definire il proprio strumento di governo del territorio, ha condiviso una serie di obiettivi che hanno guidato la redazione del PGT

Strettamente connessi alle condizioni del territorio di Binasco, alle sue criticità ed alle sue potenzialità, gli obiettivi del PGT possono essere sinteticamente identificati in quattro macro-obiettivi:

- **Contenimento del consumo di suolo e Salvaguardia del patrimonio agricolo**
- **Mantenimento delle capacità produttive della città**
- **Realizzazione di una buona dotazione di servizi per la collettività**
- **Contenimento del traffico veicolare**

I grandi obiettivi sopra indicati dovranno avere una articolazione più di dettaglio nello sviluppo del presente Documento, e dovranno, dal punto di vista settoriale, essere declinati come di seguito indicato.

#### Obiettivi per il territorio ed il sistema urbano

Per garantire buone condizioni di vita e migliore abitabilità è necessario che il Piano operi per conservare le risorse esistenti, per ricostruire o rafforzare la rete ecologica e per mitigare la pressione antropica sulle risorse naturali.

Il riequilibrio dell'ambiente va perseguito dal Piano attraverso l'incremento della biodiversità, l'inversione del processo di depauperamento delle risorse ambientali e paesistiche e l'avvio di un processo virtuoso di costruzione di nuova qualità ambientale.

Dovrà inoltre essere ulteriormente valorizzata la presenza del Parco Agricolo Sud Milano, verificando, con l'Ente di gestione del Parco, possibilità di miglioramento dell'integrazione funzionale fra gli Enti e le istituzioni nel nome della tutela dell'ambiente e del territorio.

Precondizione perché tali opere di salvaguardia abbiano luogo è il massimo contenimento del consumo di suolo, incentrando la maggior parte degli interventi su opere di riqualificazione e recupero interne al sistema urbano.

Gli obiettivi specifici riguardano pertanto:

- Tutela e valorizzazione delle aree agricole;
- Risparmio della risorsa suolo;
- Contenimento dei processi di costruzione su suolo libero e impulso verso la riqualificazione dei contesti degradati o sottoutilizzati;
- Bonifica di eventuali aree contaminate con particolare riferimento all'area ex Socimi;

### Obiettivi per il sistema dei Servizi

Il Piano si propone di integrare i servizi comunali attraverso interventi integrati di riqualificazione residenziali e per servizi. Nel quadro di questi interventi sono state riconsiderate le previsioni di acquisizione di aree agricole per nuovi servizi, ed è stato rivisto il sistema delle acquisizioni, valutando la possibilità di ricorrere alla tecnica della perequazione.

Il piano dei servizi dovrà in particolare porsi alcuni obiettivi specifici che riguardano:

- Previsione di una di uno spazio pubblico anche di carattere polivalente nell'hangar del ex SGEA, da realizzarsi all'interno del progetto di recupero della stessa area SGEA
- Previsione di una nuova scuola per l'infanzia nell'area della Cascina Santa Maria, anche in questo caso all'interno dell'intervento di riqualificazione dell'area suddetta, con contestuale possibilità di trasformazione e valorizzazione dell'edificio attualmente adibito a scuola dell'infanzia
- Valorizzazione e riutilizzo dell'edificio della ex scuola elementare con possibilità di uso promiscuo pubblico/privato come sede di uffici e associazioni
- Realizzazione di orti urbani
- La riqualificazione del Castello Visconteo ed il recupero funzionale della porzione di proprietà Demaniale.

E' altresì necessario che le attività esistenti possano trovare opportunità di rafforzamento ed eventuale ampliamento, in raccordo con la viabilità esistente e di nuova previsione. L'obiettivo specifico riguarda in questo caso:

- Ampliamento della struttura socio-assistenziale esistente

### Obiettivi per la viabilità e la mobilità

Uno degli obiettivi del Piano riguarda la revisione del sistema viabilistico di scala sovracomunale per ripensare il sistema della mobilità in tutta l'area vasta oltre che per meglio adattarlo alle esigenze del sistema urbano esistente.

Lo scopo è quello di evitare interventi che compromettano la qualità del territorio e la vivibilità delle aree residenziali esistenti, promuovendo soluzioni a basso impatto ambientale e sostenibili dal punto di vista finanziario.

Allo stesso tempo dovrà essere meglio sviluppata la mobilità debole, pedonale e ciclabile, connettendo la rete di sentieri del Parco Sud con il sistema urbano.

Gli obiettivi specifici riguardano pertanto:

- Ripensamento della viabilità prevista per il nuovo casello dell'autostrada A7;
- Riqualificazione della nuova stazione delle autocorriere, da realizzarsi all'interno del progetto di recupero dell'area SGEA;
- Realizzazione di parcheggio di servizio al centro storico;
- Nuovo collegamento viabilistico tra Via Roma e Via Marconi;

- Messa a punto di un sistema ciclopedonale per alleggerire il traffico all'interno del sistema urbano;
- Recupero dell'Alzaia destra orografica del Naviglio per pista ciclopedonale;
- Previsione di un sistema ciclopedonale che colleghi il centro abitato con le aree agricole del Parco Sud (realizzazione di un collegamento protetto per l'accesso sulla ciclopedonale MI - PV)

## 2 INQUADRAMENTO TERRITORIALE E RICOGNIZIONE DELLA PROGRAMMAZIONE SOVRALocale

### 2.1 INQUADRAMENTO TERRITORIALE

Il **Comune di Binasco**<sup>1</sup> si trova al limite sud della Provincia di Milano, vicino al confine con la Provincia di Pavia: la sua posizione è baricentrica rispetto ai due capoluoghi, da cui dista meno di 20 chilometri.

Il territorio comunale binaschino si trova nel **Parco Agricolo Sud Milano**, così come i comuni con cui confina: Casarile a sud; Vernate a ovest; Noviglio e Zibido San Giacomo a nord e Lacchiarella a est, tutti in Provincia di Milano.

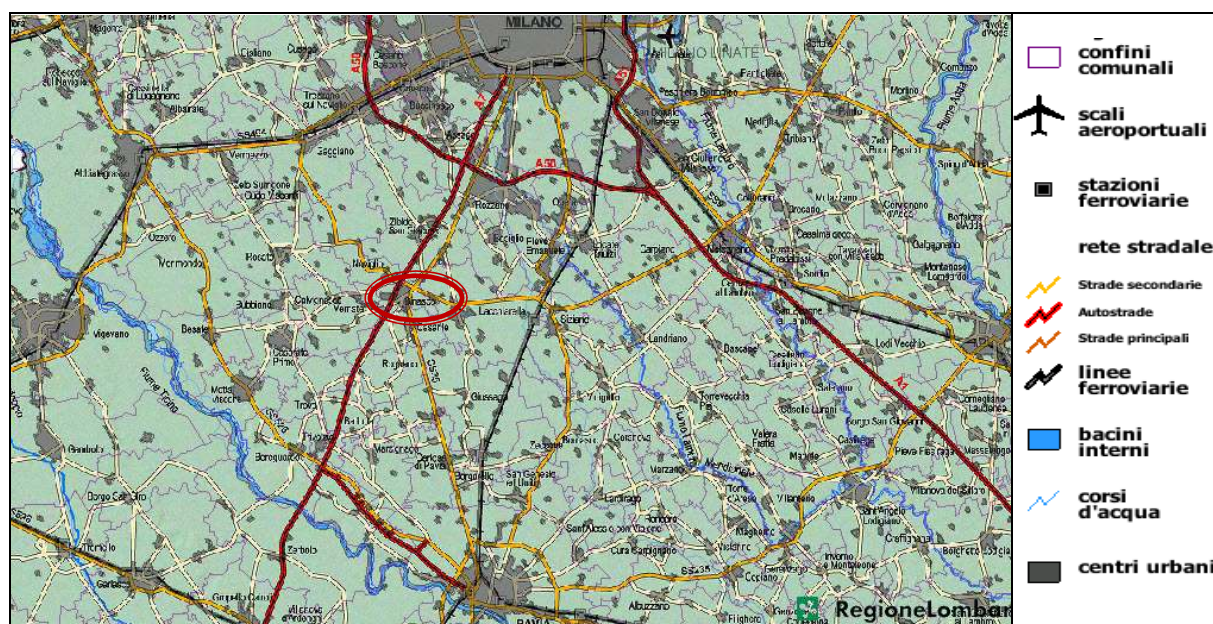


Figura 2 - Inquadramento territoriale  
(Fonte: SIT Regione Lombardia)

Il piano territoriale di coordinamento della Provincia di Milano raggruppa i 134 Comuni che la compongono in 10 gruppi omogenei, detti **Ambiti territoriali**, e corrispondenti ad altrettanti **Tavoli interistituzionali**, al fine di governarne al meglio i processi di sviluppo.

A tal scopo la Provincia ha attivato alcune esperienze di copianificazione per elaborare strumenti che guidino le trasformazioni del territorio, denominati **Piani d'Area (PdA)**, cioè piani che approfondiscono e dettagliano a scala locale le indicazioni del **Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP)**, fornendo indicazioni utili alla pianificazione comunale.

In questa classificazione il Comune di Binasco presenta la particolarità di afferire, per le caratteristiche del suo territorio, a due diversi raggruppamenti di comuni, quello dell'**Abbiatense Binaschino** e quello del **Sud Milano**.

<sup>1</sup> Esistono svariate ipotesi che tentano di stabilire l'origine del toponimo *Binasco*. Secondo alcuni deriva dal nome latino di persona *Benanu*, con l'aggiunta del suffisso *-ascus*, altri fanno risalire questo nome alla voce del dialetto lombardo *bina* (riparo). Un'altra ipotesi è quella che derivi dal latino *bini*, ossia doppio, in riferimento alla posizione del paese, a metà strada fra Milano e Pavia ed alla congiunzione di due fiumi.

Nello specifico Binasco fa' parte infatti del **Piano d'area Sud Milano** (che coinvolge 16 comuni) e del **Piano d'Area dell'Abbate Binaschino** (che conta 20 comuni); partecipa, inoltre, a un'ulteriore esperienza di copianificazione<sup>2</sup>, quella (unica, per ora) dello **Studio d'area per lo sviluppo del Sud Milano** (che interessa 9 comuni appartenenti ai Tavoli interistituzionali dell'Abbate Binaschino e del Sud Milano).

Arrivando alla scala locale, il territorio del Comune di Binasco si estende su un'area di poco inferiore ai 4 Km<sup>2</sup> e la sua altezza sul livello del mare si attesta sui 100 metri, con un'escursione altimetrica di soli 6 metri: tale quota colloca il comune nella 'fascia altimetrica della pianura', in particolare nella **Regione Agraria 8 della Pianura tra Ticino e Lambro**.<sup>3</sup>

Dal punto di vista paesistico e rurale, il territorio comunale è caratterizzato dal **Paesaggio agrario della risaia**, quello più rappresentativo del sud-ovest milanese, che si estende ben oltre i confini della provincia nel territorio di Pavia. Questo tipo di paesaggio, legato alla presenza di strutture aziendali consolidate e ben strutturate, è caratterizzato oltre che dai cambiamenti di colore connessi con i diversi stadi di maturazione del riso, da una progressiva estensione degli appezzamenti coltivati e dalla scomparsa delle alberature di ripa. Ne consegue che le grandi cascine e i nuclei di antica formazione acquistano una sempre maggiore rilevanza paesistica.

In questa fascia territoriale le alterazioni del paesaggio sono ascrivibili alla saldatura di **frange urbane** in espansione o a grandi **interventi urbani o infrastrutturali**.

Punto di tangenza tra gli elementi strutturali del paesaggio e quelli della rete infrastrutturale è il **Naviglio Pavese**, che attraversa il comune secondo la giacitura delle principali arterie stradali che uniscono Milano a Pavia.

Senza inoltrarci subito nell'analisi specifica del sistema della mobilità, possiamo anticipare che l'assetto infrastrutturale per la mobilità del territorio comunale è fortemente influenzato dalla sua vicinanza al capoluogo lombardo e alla sua posizione strategica sull'**asse Milano-Genova**, non lontano da Pavia.

Il Comune di Binasco si trova dunque in una regione molto infrastrutturata, che ne favorisce l'**alto livello di accessibilità, soprattutto viabilistica**: basti pensare che in un territorio poco esteso si sommano la presenza della **Strada Provinciale Binaschina (SP 40)**, della **Strada dei Giovi (ex SS 35)** e il passaggio (con casello proprio a Binasco) dell'**Autostrada dei Fiori (A7)** che collega Milano e Genova. Per contro, bisogna sottolineare gli effetti negativi che la copresenza di queste importanti infrastrutture viarie generano sul territorio che attraversano (come approfondiremo in seguito).

---

2 Le **esperienze di copianificazione** avviate con la collaborazione della Provincia di Milano comprendono: **10 Piani d'Area** (PdA, corrispondenti ai 10 Tavoli interistituzionali) e **1 Studio d'Area** (SdA) che raccoglie comuni di diversi PdA e il Comune di Siziano in Provincia di Pavia in virtù del loro coinvolgimento rispetto al passaggio di un'infrastruttura viaria importante come la Strada Provinciale 40, detta appunto Binaschina.

3 Il termine **regione agraria** è utilizzato per definire un'area territoriale costituita da comuni confinanti i cui territori hanno caratteristiche naturali ed agrarie simili. E' uno dei livelli territoriali utilizzati ai fini dell'acquisizione di dati statistici, le aggregazioni successive sono la **Zona altimetrica Istat** e la **Provincia**.

La **Regione agraria 8**, denominata 'Pianura tra Ticino e Lambro' comprende 28 comuni: Abbiategrasso, Albairate, Assago, Basiglio, Besate, Binasco, Bubbiano, Buccinasco, Calvignasco, Casarile, Cislano, Cusago, Gaggiano, Gudo Visconti, Lacchiarella, Morimondo, Motta Visconti, Noviglio, Ozzero, Pieve Emanuele, Robecco Sul Naviglio, Rosate, Rozzano, Trezzano sul Naviglio, Vermezzo, Vernate, Zelo Surrigone, Zibido San Giacomo.



## 2.2 PIANO TERRITORIALE REGIONALE (PTR)

Il Consiglio regionale ha approvato il Piano Territoriale Regionale (PTR), con D.C.R. della Lombardia n dcr n. 56 del 28 settembre 2010.

Individuando i punti di maggiore criticità e fragilità ambientale, il PTR consente di pianificare la gestione e la trasformazione del territorio, salvaguardandone le specificità, anche alla luce dell'introduzione degli adeguamenti normativi apportati a seguito delle modifiche alla Legge Regionale 12, *Legge per il Governo del territorio* dell'11 marzo 2005, e in vista dell'organizzazione di *Expo 2015*.

Il PTR è uno strumento composito che ha nel Documento di Piano (DdP) l'elemento di riferimento e snodo degli elaborati che lo compongono.

Nello specifico, il piano si compone delle seguenti sezioni:

- 1) **Il PTR della Lombardia: presentazione**, che illustra la natura, la struttura e gli effetti del Piano;
- 2) **Documento di Piano (DdP)**, che contiene gli obiettivi e le strategie di sviluppo per la Lombardia;
- 3) **Piano Paesaggistico (PP)**, che integra e aggiorna i contenuti del Piano Paesistico vigente (2001);
- 4) **Strumenti Operativi**, che individua strumenti, criteri e linee guida per perseguire gli obiettivi proposti;
- 5) **Sezioni Tematiche**, che contiene l'Atlante di Lombardia e approfondimenti su temi specifici;
- 6) **Valutazione Ambientale (VAS)**, che contiene il rapporto Ambientale e altri elaborati prodotti nel percorso di Valutazione Ambientale del Piano;
- 7) **Dichiarazione di Sintesi**, che completa il percorso di Valutazione Ambientale.

### 2.2.1 Documento di Piano

Il Documento di Piano (adottato dal Consiglio Regionale il 19 gennaio 2010) è l'elaborato di raccordo tra le sezioni del PTR poiché, in relazione al dettato normativo della legge regionale (LR 12/2005, art. 19, comm. 2), definisce gli obiettivi di tutela e sviluppo della Lombardia (individuando i 3 macro-obiettivi e i 24 obiettivi di piano), le linee orientative dell'assetto del territorio, nonché gli effetti diretti e indiretti.

*«Il Piano Territoriale Regionale ha come obiettivo fondamentale il costante **miglioramento della qualità della vita dei cittadini nel loro territorio secondo i principi dello sviluppo sostenibile**».*<sup>4</sup>

Il PTR definisce **3 macro-obiettivi** delle politiche territoriali lombarde per perseguire lo sviluppo sostenibile (economico, sociale e ambientale), che concorrono al miglioramento della vita dei cittadini: *«rafforzare la competitività dei territori della Lombardia, riequilibrare il territorio lombardo, proteggere e valorizzare le risorse della regione».*



<sup>4</sup> Cfr. Documento di Piano del PTR 2010, Capitolo 1, Par.1.2.

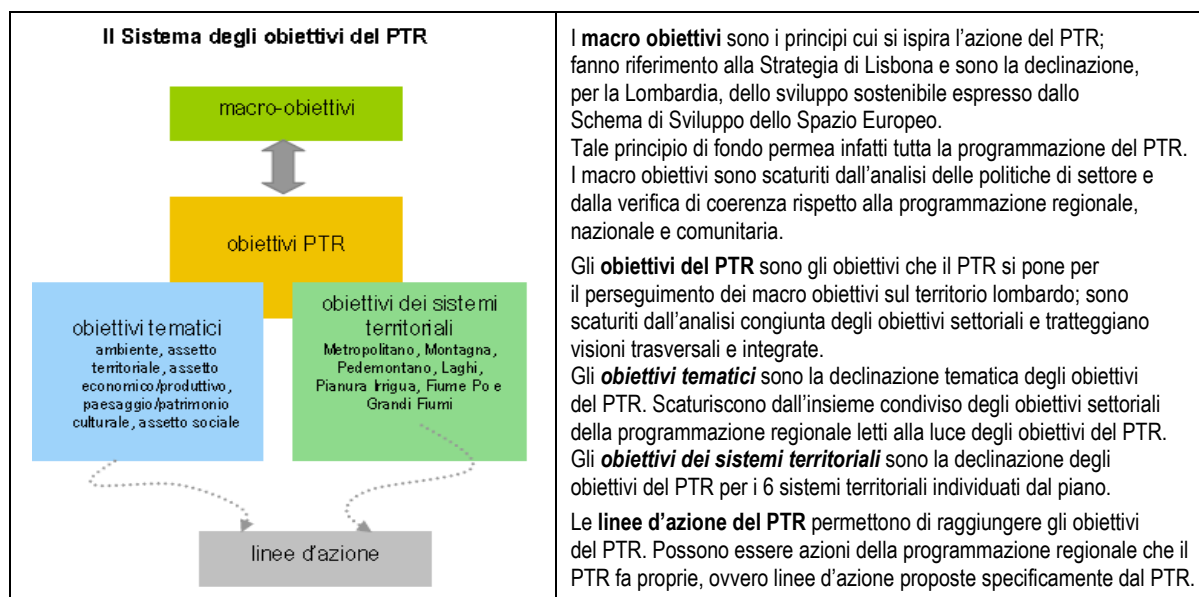


Figura 3 - Sistema degli obiettivi del PTR  
(Fonte: PTR, DdP 2010)

Per la crescita durevole della Lombardia, il filo rosso che collega i tre macro-obiettivi alla concretezza dell'azione passa attraverso l'individuazione e l'articolazione dei **24 obiettivi** che il PTR propone.

Gli obiettivi definiti nel Documento di Piano costituiscono per tutti i soggetti coinvolti a vario livello nel governo del territorio un riferimento centrale e da condividere per la valutazione dei propri strumenti programmatori e operativi.

|   |   | Proteggere e valorizzare le risorse della Regione<br>Riequilibrare il territorio lombardo<br>Rafforzare la competitività dei territori della Lombardia |  |  |
|---|---|--|--|--|
| 1 | Favorire, come condizione necessaria per la valorizzazione dei territori, l'innovazione, lo sviluppo della conoscenza e la sua diffusione:<br>- in campo produttivo (agricoltura, costruzioni e industria) e per ridurre l'impatto della produzione sull'ambiente<br>- nella gestione e nella fornitura dei servizi (dalla mobilità ai servizi)<br>- nell'uso delle risorse e nella produzione di energia<br>- nelle pratiche di governo del territorio, prevedendo processi partecipativi e diffondendo la cultura della prevenzione del rischio   |  |  |  |
| 2 | Favorire le relazioni di lungo e di breve raggio, tra i territori della Lombardia e tra il territorio regionale e l'esterno, intervenendo sulle reti materiali (infrastrutture di trasporto e reti tecnologiche) e immateriali (sistema delle fiere, sistema delle università, centri di eccellenza, network culturali), con attenzione alla sostenibilità ambientale e all'integrazione paesaggistica  |  |  |  |
| 3 | Assicurare, a tutti i territori della regione e a tutti i cittadini, l'accesso ai servizi pubblici e di pubblica utilità, attraverso una pianificazione integrata delle reti della mobilità, tecnologiche, distributive, culturali, della formazione, sanitarie, energetiche e dei servizi  |  |  |  |
| 4 | Perseguire l'efficienza nella fornitura dei servizi pubblici e di pubblica utilità, agendo sulla pianificazione integrata delle reti, sulla riduzione degli sprechi e sulla gestione ottimale del servizio  |  |  |  |
| 5 | Migliorare la qualità e la vitalità dei contesti urbani e dell'abitare nella sua accezione estensiva di spazio fisico, relazionale, di movimento e identitaria (contesti multifunzionali, accessibili, ambientalmente qualificati e sostenibili, paesaggisticamente coerenti e riconoscibili) attraverso:<br>- la promozione della qualità architettonica degli interventi<br>- la riduzione del fabbisogno energetico degli edifici<br>- il recupero delle aree degradate<br>- la riqualificazione dei quartieri di ERP<br>- l'integrazione funzionale<br>- il riequilibrio tra aree marginali e centrali<br>- la promozione di processi partecipativi |  |  |  |
| 6 | Porre le condizioni per un'offerta adeguata alla domanda di spazi per la residenza, la produzione, il commercio, lo sport e il tempo libero, agendo prioritariamente su contesti da riqualificare o da recuperare e riducendo il ricorso all'utilizzo di suolo libero   |  |  |  |
| 7 | Tutelare la salute del cittadino, attraverso il miglioramento della qualità dell'ambiente, la prevenzione e il contenimento dell'inquinamento delle acque, acustico, dei suoli, elettromagnetico, luminoso e atmosferico  |  |  |  |
| 8 | Perseguire la sicurezza dei cittadini rispetto ai rischi derivanti dai modi di utilizzo del territorio, agendo sulla prevenzione e diffusione della conoscenza del rischio (idrogeologico, sismico, industriale, tecnologico, derivante dalla mobilità, dagli usi del sottosuolo, dalla presenza di manufatti, dalle attività estrattive), sulla  |  |  |  |

|  |   |                               |  |  |
|--|---|-------------------------------|--|--|
|  | pianificazione e sull'utilizzo prudente e sostenibile del suolo e delle acque   |                               |  |  |
| 9  | Assicurare l'equità nella distribuzione sul territorio dei costi e dei benefici economici, sociali e ambientali derivanti dallo sviluppo economico, infrastrutturale ed edilizio  |                               |  |  |
| 10                                       | Promuovere l'offerta integrata di funzioni turistico-ricreative sostenibili, mettendo a sistema le risorse ambientali, culturali, paesaggistiche e agro-alimentari della regione e diffondendo la cultura del turismo non invasivo  |                               |  |  |
| 11                                       | Promuovere un sistema produttivo di eccellenza attraverso: <ul style="list-style-type: none"> <li>- il rilancio del sistema agro-alimentare come fattore di produzione ma anche come settore turistico, privilegiando le modalità di coltura a basso impatto e una fruizione turistica sostenibile</li> <li>- il miglioramento della competitività del sistema industriale tramite la concentrazione delle risorse su aree e obiettivi</li> <li>- strategici, privilegiando i settori a basso impatto ambientale</li> <li>- lo sviluppo del sistema fieristico con attenzione alla sostenibilità</li> </ul> |                               |  |  |
| 12                                       | Valorizzare il ruolo di Milano quale punto di forza del sistema economico, culturale e dell'innovazione e come competitore a livello globale  |                               |  |  |
| 13                                       | Realizzare, per il contenimento della diffusione urbana, un sistema policentrico di centralità urbane compatte ponendo attenzione al rapporto tra centri urbani e aree meno dense, alla valorizzazione dei piccoli centri come strumenti di presidio del territorio, al miglioramento del sistema infrastrutturale, attraverso azioni che controllino l'utilizzo estensivo di suolo   |                               |  |  |
| 14                                       | Riequilibrare ambientalmente e valorizzare paesaggisticamente i territori della Lombardia, anche attraverso un attento utilizzo dei sistemi agricolo e forestale come elementi di ricomposizione paesaggistica, di rinaturalizzazione del territorio, tenendo conto delle potenzialità degli habitat  |                               |  |  |
| 15                                       | Supportare gli Enti Locali nell'attività di programmazione e promuovere la sperimentazione e la qualità programmatica e progettuale, in modo che sia garantito il perseguimento della sostenibilità della crescita nella programmazione e nella progettazione a tutti i livelli di governo  |                               |  |  |
| 16                                       | Tutelare le risorse scarse (acqua, suolo e fonti energetiche) indispensabili per lo sviluppo attraverso l'utilizzo razionale e responsabile delle risorse in termini di risparmio, l'efficienza nei processi di produzione ed erogazione, il recupero e riutilizzo dei territori degradati e delle aree dismesse, il riutilizzo dei rifiuti   |                               |  |  |
| 17                                       | Garantire la qualità delle risorse naturali e ambientali, attraverso la progettazione delle reti ecologiche, la riduzione delle emissioni climateranti ed inquinanti, il contenimento dell'inquinamento delle acque, acustico, dei suoli, elettromagnetico e luminoso, la gestione idrica integrata   |                               |  |  |
| 18                                       | Favorire la graduale trasformazione dei comportamenti, anche individuali, e degli approcci culturali verso un utilizzo razionale e sostenibile di ogni risorsa, l'attenzione ai temi ambientali e della biodiversità, paesaggistici e culturali, la fruizione turistica sostenibile, attraverso azioni di educazione nelle scuole, di formazione degli operatori e di sensibilizzazione dell'opinione pubblica  |                               |  |  |
| 19                                       | Valorizzare in forma integrata il territorio e le sue risorse, anche attraverso la messa a sistema dei patrimoni paesaggistico, culturale, ambientale, naturalistico, forestale e agro-alimentare e il riconoscimento del loro valore intrinseco come capitale fondamentale per l'identità della Lombardia  |                               |  |  |
| 20                                       | Promuovere l'integrazione paesistica, ambientale e naturalistica degli interventi derivanti dallo sviluppo economico, infrastrutturale ed edilizio, tramite la promozione della qualità progettuale, la mitigazione degli impatti ambientali e la migliore contestualizzazione degli interventi già realizzati  |                               |  |  |
| 21                                       | Realizzare la pianificazione integrata del territorio e degli interventi, con particolare attenzione alla rigorosa mitigazione degli impatti, assumendo l'agricoltura e il paesaggio come fattori di qualificazione progettuale e di valorizzazione del territorio  |                               |  |  |
| 22                                       | Responsabilizzare la collettività e promuovere l'innovazione di prodotto e di processo al fine di minimizzare l'impatto delle attività antropiche sia legate alla produzione (attività agricola, industriale, commerciale) che alla vita quotidiana (mobilità, residenza, turismo)  |                               |  |  |
| 23                                       | Gestire con modalità istituzionali cooperative le funzioni e le complessità dei sistemi transregionali attraverso il miglioramento della cooperazione   |                               |  |  |
| 24                                       | Rafforzare il ruolo di 'Motore Europeo' della Lombardia, garantendo le condizioni per la competitività di funzioni e di contesti regionali forti  |                               |  |  |
| Legame principale con il macro-obiettivo |   | Legame con il macro-obiettivo |  |  |

Figura 4 - Schema degli obiettivi  
(Fonte: PTR, DdP)

Con riferimento alla realtà e alle potenzialità di Binasco, è utile evidenziare (in tabella sono segnalati con sfondo grigio) gli obiettivi che più di altri possono essere accolti e perseguiti a livello locale, di modo che, pur con le sue ridotte dimensioni, il Comune possa contribuire ai processi di governo del territorio, partecipando attivamente alla definizione dell'assetto territoriale regionale e alla sua tutela.

In breve, senza la pretesa di essere esaustivi, i fronti su cui Binasco può dare il suo apporto sono: il contenimento del consumo di suolo, privilegiando il riuso; la tutela della salute e l'innalzamento della qualità dei contesti urbani in tutte le sue accezioni; la crescita culturale collettiva e individuale tesa al risparmio delle risorse, alla mitigazione degli impatti e all'integrazione degli interventi nel contesto paesistico e ambientale; il miglioramento della qualità ambientale e l'incremento della biodiversità;

l'affermazione del concetto di paesaggio agricolo e produttività agro-ambientale come risorsa primaria per la produzione, la tutela e il presidio del territorio, nonché per lo sviluppo di un turismo sostenibile e per la realizzazione di attività ricreative; la valorizzazione dei piccoli centri e la loro integrazione infrastrutturale; la diffusione dell'innovazione nei processi produttivi; l'investimento sulle reti materiali (infrastrutture di trasporto e reti tecnologiche) e immateriali (sistema delle fiere, sistema delle università, centri di eccellenza, network culturali).

*«Al fine di consentire una lettura più immediata sia da parte delle programmazioni settoriali, sia da parte dei diversi territori della Regione, i 24 obiettivi del PTR vengono declinati secondo due punti di vista, tematico e territoriale».*<sup>5</sup>

I **temi** individuati, anche in coerenza con i fattori ambientali e i fattori di interrelazione emersi parallelamente nella procedura di Valutazione Ambientale, sono: *ambiente* (aria, cambiamenti climatici, acqua, suolo, flora, fauna e biodiversità, rumore e radiazioni, ecc.), *assetto territoriale* (mobilità e infrastrutture, equilibrio territoriale, modalità di utilizzo del suolo, rifiuti, ecc.), *assetto economico-produttivo* (industria, agricoltura, commercio, turismo, energia, rischio industriale, ecc.), *paesaggio e patrimonio culturale* (paesaggio, patrimonio culturale e architettonico, ecc.), *assetto sociale* (popolazione e salute, qualità dell'abitare, patrimonio ERP, ecc.).

La declinazione territoriale avviene grazie all'individuazione dei **sistemi territoriali**, considerati la chiave di lettura del sistema relazionale a geometria variabile ed integrata, che si attiva e si riconosce spazialmente nel territorio.<sup>6</sup>

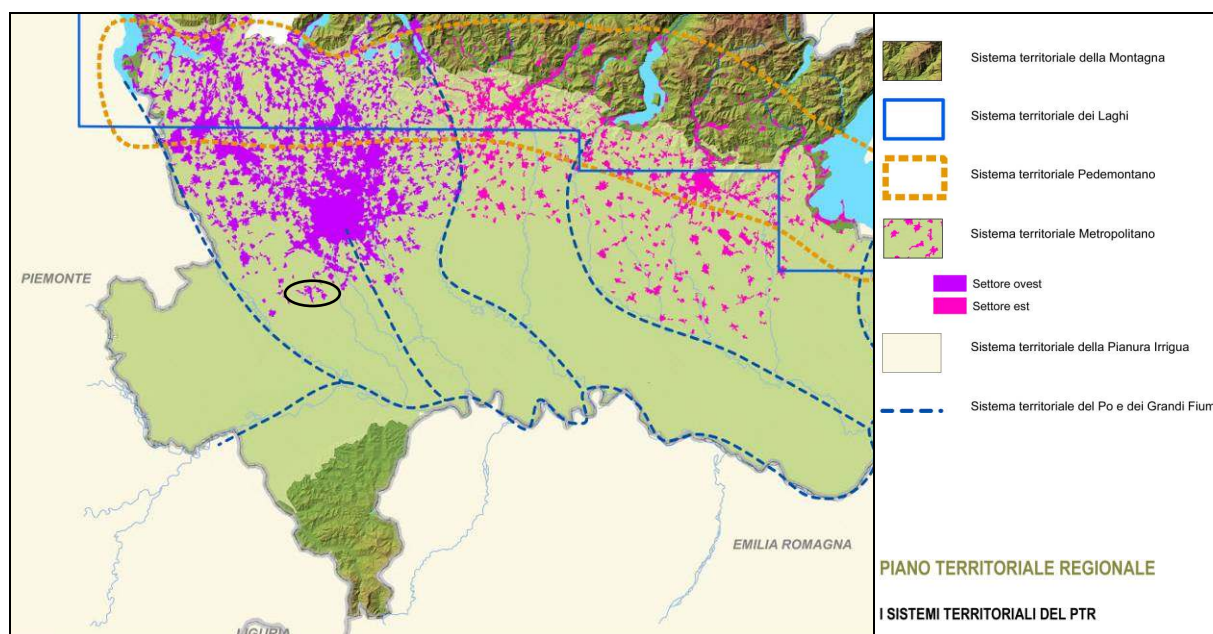


Figura 5 - Sistemi territoriali del PTR  
(Fonte: PTR, DdP 2010, Tavola 4)

Nello specifico, Binasco fa' parte del **Sistema territoriale metropolitano**, e in particolare del **Settore ovest**, a cavallo del **Sistema del Po e dei grandi fiumi**,

<sup>5</sup> Cfr. Documento di Piano del PTR 2010, Capitolo 2.

<sup>6</sup> I **Sistemi territoriali** individuati dal PTR sono 6: Sistema Metropolitano, Sistema della Montagna, Sistema Pedemontano, Sistema dei Laghi, Sistema della Pianura Irrigua, Sistema del Fiume Po e Grandi Fiumi di Pianura.

nella regione delimitata a ovest dal corso del Ticino e a est dal corso del Lambro, da cui è sostanzialmente equidistante, come si riscontra anche nell'immagine.

Riguardo al **Sistema territoriale metropolitano**, la relazione del DdP chiarisce da subito che *«il Sistema territoriale metropolitano lombardo, ancor più che gli altri Sistemi del PTR, non corrisponde ad un ambito geografico-morfologico; interessa l'asse est-ovest compreso tra la fascia pedemontana e la parte più settentrionale della Pianura irrigua, coinvolgendo per la quasi totalità la pianura asciutta»*<sup>7</sup>.

Il sistema territoriale metropolitano lombardo è distinto in due sub sistemi, divisi dal corso del fiume Adda, che si differenziano per modalità e tempi di sviluppo e per i caratteri insediativi e che sono denominati **Settore est** e **Settore ovest**.

*«Ad ovest dell'Adda si situa l'area metropolitana storica incentrata sul tradizionale triangolo industriale Varese-Lecco-Milano, convergente sul capoluogo regionale, caratterizzato da elevatissime densità insediative, ma anche da grandi spazi verdi tra le conurbazioni dei poli. Il progressivo ampliamento dei poli urbani del Sistema Metropolitano, caratterizzato da aree residenziali, grandi industrie, oggi sovente dismesse, servizi, infrastrutture, aree libere residuali, si sovrappone alla struttura originaria inglobando vecchi tessuti agrari (le cui tracce permangono qua e là), vecchie cascine e centri rurali, un tempo autonomamente identificabili e oggi divenuti satelliti di un unico organismo»*.<sup>8</sup>

In realtà il sistema metropolitano lombardo costituisce solo la sezione centrale di un continuo urbanizzato che si estende ormai da Torino a Venezia e verso Bologna, lungo la storica via Emilia. Tale sistema è incentrato sulla città di Milano, che si colloca alla confluenza di importanti vie di comunicazione che collegano l'est e l'ovest dell'area padana ma anche l'Italia con l'Europa, nonostante la barriera costituita dall'arco alpino (superata, nell'800 e nel primo 900, con i trafori ferroviari del San Gottardo e del Sempione). L'accessibilità internazionale si completa con il potenziamento dell'aeroporto di Malpensa e delle Autostrade del mare, ed è proprio sul tracciato della Milano-Genova che si attesta il Comune di Binasco.

Il Documento di Piano identifica inoltre (in un'analisi SWOT, cui si fa riferimento) punti di forza e di debolezza, opportunità e minacce relative a questo sistema territoriale. Di seguito, si riportano i punti salienti di tale studio, selezionando le voci in relazione alla loro pertinenza con le dinamiche in atto nel territorio in oggetto.

Tra i **punti di forza** si annoverano: la presenza di parchi regionali e aree protette, nonché di una realtà paesaggistico-ambientale di valore e di centri storici con una propria identità culturale; una morfologia territoriale che facilita gli insediamenti e gli scambi ed una posizione strategica al centro di una rete infrastrutturale importante; la presenza di attività economiche supportate da un buon grado di imprenditorialità; un importante capitale umano; un sistema scolastico e sanitario di elevata qualità e diffusione, nonché un sistema ricettivo a vocazione turistico-culturale e d'affari.

Viceversa, tra i **punti di debolezza** si segnalano: elevati livelli di consumo di suolo, congestione e traffico (in particolare nelle conurbazioni e nelle aree periurbane dove

<sup>7</sup> Cfr. Documento di Piano del PTR, Capitolo 2, Par 2.2.1.

<sup>8</sup> Ibidem. Lo scenario infrastrutturale sovranazionale è in rapida evoluzione, basti pensare ai mutamenti legati alla valorizzazione dell'aeroporto di Malpensa, all'ulteriore sviluppo dell'asse del Sempione e alla realizzazione del nuovo polo fieristico (oggi ancora più importante in vista dell'Expo 2015), nonché al progetto svizzero dell'entrata in funzione di nuove vie ferroviarie transalpine, tra cui la San Gottardo (2015) e la Sempione-Lötschberg, che rappresentano un ponte tra Italia e nord Europa.



gli spostamenti avvengono prevalentemente su gomma), inquinamento (da traffico e da scarichi industriali), ma anche difficoltà di fare rete dei diversi poli del sistema metropolitano e scarsa visione di insieme e/o collaborazione tra enti locali, nonché difficoltà delle piccole aziende nel rimanere competitive, presenza di un tipo di agricoltura intensivo ambientalmente non sostenibile, bassa qualità degli insediamenti e dell'edificazione recente, limitata attenzione alla tutela del paesaggio.

Per completezza, poiché il Comune di Binasco si trova tra le direttrici di due fiumi lombardi importanti come il Ticino e il Lambro, facciamo cenno anche ai caratteri fondanti del **Sistema territoriale del Po e dei grandi fiumi**. In merito, il Documento di Piano sottolinea che il «*Sistema Territoriale del Fiume Po, comprensivo dell'asta fluviale e dei maggiori affluenti che scorrono nella parte meridionale della Lombardia, si sovrappone parzialmente al Sistema della Pianura Irrigua, ma anche al Sistema Metropolitano, estendendosi oltre i confini regionali verso l'Emilia Romagna*».<sup>9</sup>

Un aspetto importante, forse quello primario, del sistema dei grandi fiumi è il suo ruolo di 'impalcatura' del sistema ambientale (nel senso più ampio) e di 'raccordo' con quello insediativo, come evidenzia questo brano: «*nell'insieme dei Parchi Regionali si riconosce l'importante ruolo dei fiumi lombardi e gli strumenti di pianificazione hanno cercato di presentare in maniera integrata le relazioni del sistema idrico con il contesto agricolo e gli insediamenti presenti. I grandi corridoi fluviali giocano inoltre un ruolo fondamentale nella struttura della rete ecologica regionale, definendone parte dell'ossatura principale. Essi costituiscono un elemento qualificante del paesaggio di pianura e un'importante occasione per lo sviluppo di attività ludico-ricreative e di fruizione turistica, grazie anche alla valorizzazione dei percorsi ciclo-pedonali e alla presenza di manufatti che hanno storicamente caratterizzato i corsi fluviali (ponti e attraversamenti, infrastrutture idrauliche, archeologia industriale, nuclei e centri storici)*».<sup>10</sup>

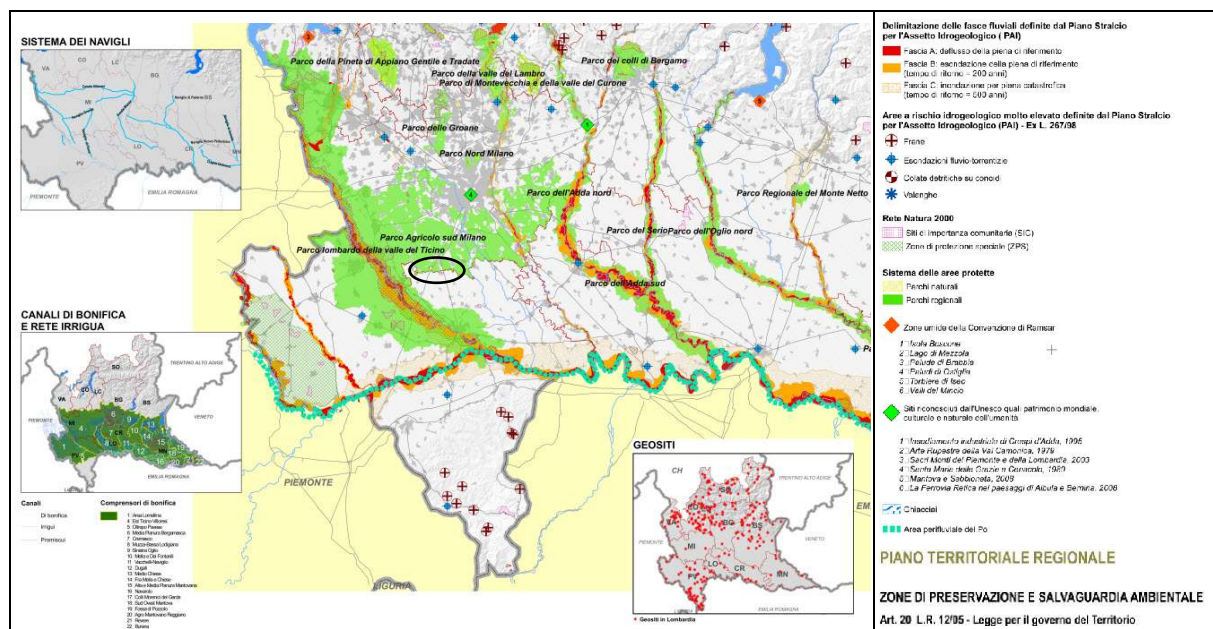


Figura 6 - Sistema ambientale del PTR  
(Fonte: PTR, DdP 2009, Tavola 2)

9 Cfr. Documento di Piano del PTR, Capitolo 2, Par 2.2.6.

10 Ibidem.

Le tavole relative alle *Zone di preservazione e salvaguardia ambientale*, ai *Poli di sviluppo regionale* e alle *Infrastrutture prioritarie* sono gli elaborati grafici con cui il DdP definisce le **linee orientative dell'assetto del territorio regionale**, identificando gli elementi di potenziale sviluppo e di fragilità che si ritiene indispensabile governare per il perseguimento degli obiettivi prioritari di interesse regionale (identificati ai sensi dell'art.19, comm. 2, lett. b della legge 12/2005).

*«La complessità e l'articolazione dello strumento di pianificazione regionale, degli strumenti e delle misure previste, determinano effetti diretti e indiretti, di breve o di lungo periodo, ad ampio raggio e di differente impatto la cui evidenziazione e valutazione di efficacia nel perseguire gli obiettivi sarà compito del sistema di monitoraggio e in ultima analisi dell'Osservatorio permanente della programmazione territoriale previsto».*

In merito, la legge regionale 12 del 2005 (art. 20) individua gli **elementi del piano con effetti diretti e di immediata lettura**, che devono essere esplicitati dal PTR in termini di: (A) *quadro di riferimento per la verifica di compatibilità degli altri atti di governo del territorio*, (B) *obiettivi prioritari di interesse regionale o sovraregionale*, (C) *disciplina paesaggistica*, (D) *Piani Territoriali Regionali d'Area*.

La **(A) compatibilità degli atti di governo del territorio** *«implica che ciascun atto che concorre a vario titolo e livello al governo del territorio in Lombardia deve confrontarsi con il sistema di obiettivi del PTR»*.<sup>11</sup>

Oltre che per l'effetto di quadro di riferimento per la compatibilità, sono individuati come **(B) obiettivi prioritari di interesse regionale o sovraregionale** gli interventi inerenti: *i poli di sviluppo regionale (B1)*, *le zone di preservazione e salvaguardia ambientale (B2)* e *quelle per la realizzazione di infrastrutture e interventi di potenziamento e adeguamento delle linee di comunicazione e del sistema della mobilità (B3)*, la cui puntuale individuazione è contenuta nella sezione 'Strumenti Operativi' dedicata agli 'Obiettivi prioritari di interesse regionale e sovraregionale'.

**Le polarità e i poli di sviluppo regionale (B1)** costituiscono i nodi su cui catalizzare le azioni regionali per la competitività e il riequilibrio della regione. *«Attualmente nell'organizzazione territoriale della Regione convivono e si integrano la forte polarizzazione presente sul capoluogo regionale e un solido sistema di città intermedie, rappresentato innanzitutto dai comuni capoluogo».*

---

<sup>11</sup> Cfr. Documento di Piano del PTR, Capitolo 3, Par 3.1.



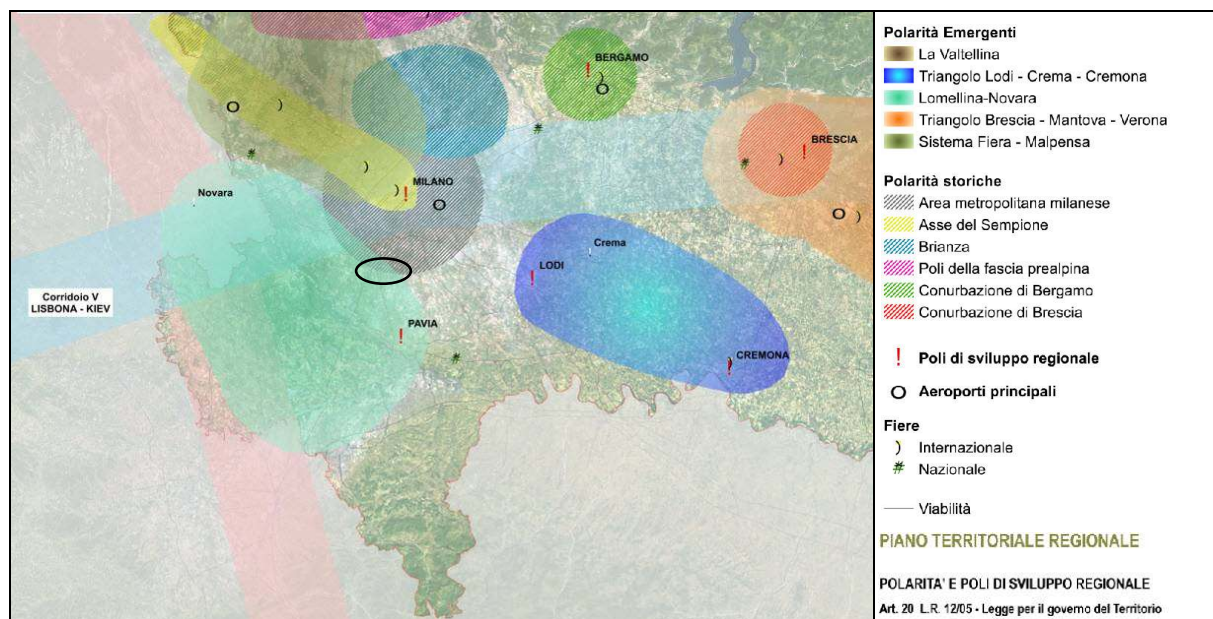


Figura 7 - Poli di sviluppo del PTR  
(Fonte: PTR, DdP 2009, Tavola 1)

Il Comune di Binasco si trova al limite inferiore del **Corridoio V Lisbona-Kiev** (in azzurro), all'intersezione tra la **polarità storica dell'area metropolitana milanese** (in grigio) e la **polarità emergente della zona Lomellina-Novara** (in verde).

In merito è necessario evidenziare che Binasco si trova anche su un importante asse insediativo-infrastrutturale che unisce **Milano e Pavia** (per poi dirigere su Genova), che sono proprio i **due poli di sviluppo regionale**, riconosciuti dal PTR come centri di sviluppo delle rispettive polarità.

In sintesi, Binasco è in una posizione strategica tanto nell'assetto odierno della regione in cui si trova, quanto in vista delle trasformazioni territoriali future.

**Le zone di preservazione e salvaguardia ambientale (B2)** sono gli ambiti e i sistemi per la valorizzazione e la tutela delle risorse, che consentono di dotare la regione di un territorio di qualità, preconditione per incrementarne la competitività. Come anticipato, la tavola *Zone di preservazione e salvaguardia ambientale* (riportata precedentemente) mostra che il territorio binaschino si inserisce nel sistema dei **parchi regionali** sia per l'appartenenza al **Parco Agricolo Sud Milano**, sia per la contiguità con il **Parco lombardo della Valle del Ticino**.

**Le infrastrutture prioritarie (B3)** costituiscono la dotazione di rango regionale, da sviluppare progettualmente, nell'ottica di assicurare la competitività regionale, valorizzare le risorse e consentire ai territori di sviluppare le proprie potenzialità.

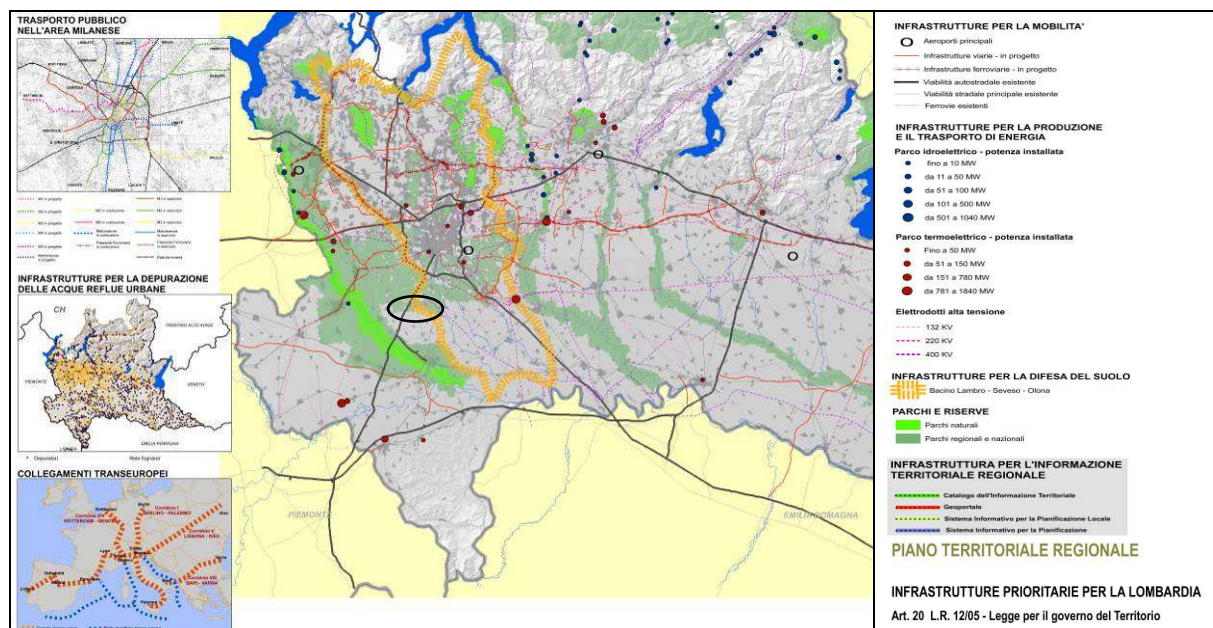


Figura 8 - Infrastrutture del PTR  
(Fonte: PTR, DdP 2009, Tavola 1)

Come ben visibile nella tavola *Infrastrutture prioritarie per la Lombardia*, e come già accennato, il comune si trova in una posizione strategica, sia rispetto all'assetto e alle trasformazioni delle infrastrutture per la mobilità che rispetto a quelle per la difesa del suolo, anche in relazione alla presenza di importanti corsi d'acqua (in particolare il Ticino) e di parchi regionali.

Questi argomenti verranno approfonditi a diverse scale di osservazione, a partire proprio da quella regionale, che per ampiezza della **(C) disciplina paesaggistica**, ma anche in relazione alle modifiche introdotte dalla LR 12/2005 sul tema, verranno trattate separatamente nel paragrafo seguente.

Per le stesse ragioni, anche dei **(D) Piani Territoriali Regionali d'Area** si rende necessaria una trattazione specifica, a cui rimandiamo per ulteriori approfondimenti.

## 2.2.2 Piano Paesistico Regionale

Il Piano Territoriale Regionale (adottato dal Consiglio nel 2009), chiarisce che dal **«2001 è vigente in Lombardia il Piano Territoriale Paesistico Regionale (PTPR) approvato dal Consiglio regionale ai sensi delle leggi regionali 57/1985 e 18/1997 e del D.Lgs. 490/1999 allora vigenti. Il Piano ha sancito i principi base della politica di tutela del paesaggio regionale, esprimendo le priorità programmatiche della Regione Lombardia per la tutela e la valorizzazione dei paesaggi lombardi ed indirizzando l'attività degli enti di governo del territorio in questi anni»**.<sup>12</sup>

Le norme del piano declinano, conseguentemente alle finalità di *conservazione, innovazione e fruizione*, i compiti a cui devono rispondere tutti gli strumenti di pianificazione urbanistica e territoriale, nonché quelli di indirizzo progettuale, che è previsto vadano a comporre il cosiddetto **Piano del paesaggio lombardo**<sup>13</sup>, vale a dire il sistema integrato di atti che agiscono ai diversi livelli al fine di migliorare la conoscenza, la tutela e la valorizzazione dei paesaggi lombardi. Esso è un sistema complesso, che si costruisce e si aggiorna nel tempo, per il quale i diversi soggetti territoriali, e non solo la Regione, stanno lavorando intensamente in questi anni e che ora può trovare modalità di ulteriore affinamento e arricchimento alla luce del nuovo quadro normativo nazionale e della LR 12/2005 di Governo del territorio.<sup>14</sup>

Tale previsione regionale si è affiancata a un nuovo quadro legislativo nazionale, costituito dal *Codice dei beni culturali e del paesaggio* del 2004, che ha assegnato alla pianificazione paesaggistica regionale precisi contenuti, richiamando la necessità di una maggiore incisività normativa della stessa.

La *Legge per il governo del territorio* (LR 12, art. 76) ha successivamente previsto che il **«PTR debba avere natura ed effetti di piano territoriale paesaggistico»**.<sup>15</sup> pertanto il Piano Paesaggistico Regionale (PP o PPR), quale sezione specifica (Sezione 3) del Piano Territoriale Regionale (PTR), assume, aggiorna e integra il PTPR del 2001, ribadendone i principi ispiratori.

In altri termini, il **Piano Paesaggistico Regionale** ha duplice natura:

- di *quadro di riferimento per la costruzione del Piano del paesaggio lombardo*,
- di *strumento di disciplina paesaggistica attiva del territorio*.<sup>16</sup>

Gli aggiornamenti delle indicazioni regionali di tutela dei paesaggi di Lombardia, nel quadro del PTR, consolidano e rafforzano le scelte già operate dal PTPR vigente in merito all'attenzione paesaggistica estesa a tutto il territorio e all'integrazione delle politiche per il paesaggio negli strumenti di pianificazione urbanistica e territoriale,

12 Cfr. Documento di Piano del PTR, Capitolo 3, Par 3.3. Il piano ha definito il quadro delle regole con il quale si è dato avvio alla costruzione del **Piano del paesaggio lombardo**, vale a dire il sistema di atti e strumenti che contribuiscono a guidare l'azione di cittadini, operatori ed enti verso una più consapevole azione di salvaguardia, valorizzazione e riqualificazione dei paesaggi regionali. Il PTPR è stato affiancato e integrato negli anni da molti provvedimenti della Giunta regionale che hanno guidato le attività di pianificazione ed esame dei progetti degli enti verso la corretta applicazione di questi principi e finalità.

13 Piano Paesistico (PP) del PTR, Relazione, Introduzione: «*Gli atti e le politiche, di diverso livello, natura ed efficacia, rilevanti ai fini del perseguimento delle finalità enunciate, costituiscono nel loro insieme il Piano del Paesaggio Lombardo, che può essere definito come il corpus degli atti a specifica valenza paesistica vigenti in ogni momento*».

14 Cfr. Piano Paesistico (PP) del PTR, Relazione, Introduzione.

15 Cfr. Documento di Piano del PTR, Capitolo 3, Par 3.3.

16 Cfr. Piano Paesistico (PP) del PTR, Relazione, Introduzione. Il **Piano Paesaggistico Regionale (PPR)** in quanto strumento di salvaguardia e disciplina del territorio, è potenzialmente esteso all'intero territorio, ma opera effettivamente là dove e fino a quando non siano vigenti atti a valenza paesaggistica di maggiore definizione. A riguardo va sottolineato che «*Si ritiene essenziale evitare che ci siano più discipline del paesaggio sovrapposte nel medesimo luogo. A questo fine, si introduce il principio di maggiore definizione, in base al quale, per ogni parte del territorio e in ogni momento, la disciplina paesaggistica da rispettare è quella e solo quella espressa dall'atto a specifica valenza paesaggistica più dettagliato in quel momento vigente*». Tuttavia il piano 'più definito' può e deve dettagliare le prescrizioni di quello più 'generale', ma non può sovvertirne le strategie e le scelte fondamentali, pena l'illegittimità della sua approvazione.

ricercando però nuove correlazioni anche con altre pianificazioni di settore, in particolare con quelle di difesa del suolo, quelle ambientali e quelle infrastrutturali.<sup>17</sup>

L'approccio dinamico integrato al paesaggio si coniuga con la lettura dei processi di trasformazione dello stesso e l'individuazione di strumenti operativi e progettuali per la riqualificazione paesaggistica e il contenimento dei fenomeni di degrado.

Il PTR contiene così una serie di elaborati che vanno ad integrare ed aggiornare il Piano Territoriale Paesistico Regionale approvato nel 2001, assumendo gli aggiornamenti apportati allo stesso dalla Giunta Regionale nel corso del 2008 e tenendo conto degli atti con i quali in questi anni la Giunta ha definito compiti e contenuti paesaggistici di piani e progetti.

Gli elaborati adottati sono di diversa natura:

- *Relazione Generale*, che esplicita contenuti, obiettivi e processo di adeguamento del Piano;
- integrazioni e modifiche del *Quadro di riferimento paesaggistico*, con l'introduzione di nuovi significativi elaborati e l'aggiornamento dei repertori esistenti;<sup>18</sup>
- *Cartografia di piano*, che aggiorna quella vigente e introduce nuove tavole;<sup>19</sup>
- integrazioni e modifiche ai *Contenuti dispositivi e di indirizzo*, che aggiornano i documenti di indirizzo precedenti e introducono anche una nuova normativa.<sup>20</sup>

Dopo questi necessari chiarimenti di natura normativo-metodologica affrontiamo l'**analisi dei contenuti del Piano Paesaggistico Regionale (PPR)**, descritto nella **Sezione 3** del PTR (adottato dalla Consiglio regionale nel luglio 2009).

17 Le nuove misure di indirizzo e prescrittività paesaggistica si sviluppano in reciproca relazione con le priorità del PTR al fine di salvaguardare e valorizzare gli ambiti e i sistemi di rilevanza regionale: laghi, fiumi, navigli, rete irrigua e di bonifica, montagna, centri e nuclei storici, geositi, siti UNESCO, percorsi e luoghi di valore panoramico e di fruizione del paesaggio.

18 I due versanti principali d'intervento sono: (1) l'integrazione delle descrizioni dei **Paesaggi della Lombardia** contenute nel PTR vigente, con due nuovi elaborati quali l'**Osservatorio dei paesaggi lombardi** (documento a forte valenza iconografica utile a riconoscere i paesaggi e a verificarne le trasformazioni, ma anche a salvaguardare e valorizzare i **Belvedere di Lombardia** e a riqualificare i numerosi nuclei e insediamenti storici), e i **Principali fenomeni di degrado** in essere o potenziali, che permettono una lettura a scala regionale volta ad evidenziare, con riferimento alle possibili cause, le priorità per il contenimento dei fenomeni di degrado e la riqualificazione; (2) l'aggiornamento e integrazione dei **Repertori** degli elementi di rilevanza regionale, con particolare attenzione ai percorsi e ai luoghi di specifico rilievo per i valori visuali e a luoghi che connotano in modo significativo le diverse realtà lombarde per valore simbolico/testimoniale o naturale.

19 La **Cartografia** è stata rivista nel suo complesso migliorandone livelli di georeferenziazione e forma grafica, integrandone e aggiornandone i dati anche alla luce dei nuovi temi di attenzione paesaggistica regionale introdotti. Sono inoltre state aggiunte diverse tavole in riferimento sia alle indicazioni normative, che trovano per gli ambiti dei grandi laghi insubrici una restituzione articolata di maggiore dettaglio (serie Tavole D), sia alla lettura delle situazioni regionali a maggiore potenziale presenza di particolari fenomeni di degrado o a maggior rischio di compromissione paesaggistica (Tavole F, G, H). La sezione delle Tavole I riporta invece un quadro sinottico delle tutele paesaggistiche di legge in essere. Tale quadro è da considerarsi comunque in divenire, è aggiornato nel tempo tramite il Sistema Informativo Beni Ambientali (SIBA).

20 La nuova **Normativa** conferma l'impianto complessivo delle norme del PTR vigente, e quindi il processo di costruzione collettiva e sussidiaria del **Piano del Paesaggio Lombardo**, precisando il ruolo e i contenuti paesaggistici delle pianificazioni locali: provinciali, di parco e comunali. Viene anche ribadita l'importanza di un'attenzione paesaggistica per tutti i progetti.

Le principali novità introdotte riguardano: (1) prescrizioni specifiche in riferimento ai **beni paesaggistici**, con particolare riferimento a quelli tutelati ai sensi degli artt. 136 e 157 del D.Lgs. 42/2004; (2) integrazioni alle **disposizioni operative**, il Titolo III della Parte Seconda della Normativa conferma l'attenzione su ambiti di elevata naturalità della montagna, centri e nuclei storici, viabilità e percorsi di interesse paesaggistico, introducendo però **nuove norme**; (3) attenzione dedicata, sempre nella Parte Seconda, alla **rete verde** di ricomposizione paesaggistica, in sinergia con la **rete ecologica regionale**, e ai compiti di piani e progetti per la riqualificazione/recupero di aree e ambiti degradati o dismessi e relativo controllo delle trasformazioni.

Gli **Indirizzi di tutela** vedono invece l'introduzione di: (1) tema della riqualificazione paesaggistica e contenimento dei potenziali **fenomeni di degrado**, oggetto della nuova Parte Quarta degli Indirizzi di Tutela che, con riferimento alle possibili cause del degrado e criticità paesaggistiche, indicano azioni, strumenti e livelli di pianificazione o progettazione più idonei per intervenire in termini migliorativi di singoli contesti o di inversione di processi più ampi in corso; (2) nuova versione del **Piano di sistema, Tracciati base paesistici** (organizzata in linee guida per la progettazione paesaggistica delle infrastrutture della mobilità e quaderni illustrativi), un documento metodologico d'indirizzo per i piani e i progetti riguardanti le reti di grande comunicazione, sia per la progettazione della mobilità dolce che per la valorizzazione della rete stradale esistente. La Parte Terza degli indirizzi di tutela viene invece confermata con alcuni aggiornamenti, così come l'**Abaco delle principali informazioni di carattere paesistico-ambientale articolato per comuni**.



Per approcciare per gradi il tema delle caratteristiche paesaggistiche del territorio, consultiamo la classificazione proposta dall'*Osservatorio dei paesaggi lombardi*<sup>21</sup>, secondo la quale (immagine sottostante) il territorio di Binasco è riconducibile alla **Scheda 29, Paesaggio della pianura irrigua - Basso Milanese e Navigli**, (non distante dal corso del Ticino, i cui caratteri sono riassunti nella **Scheda 31, Paesaggio di valle fluviale emersa - Valle del Ticino**).

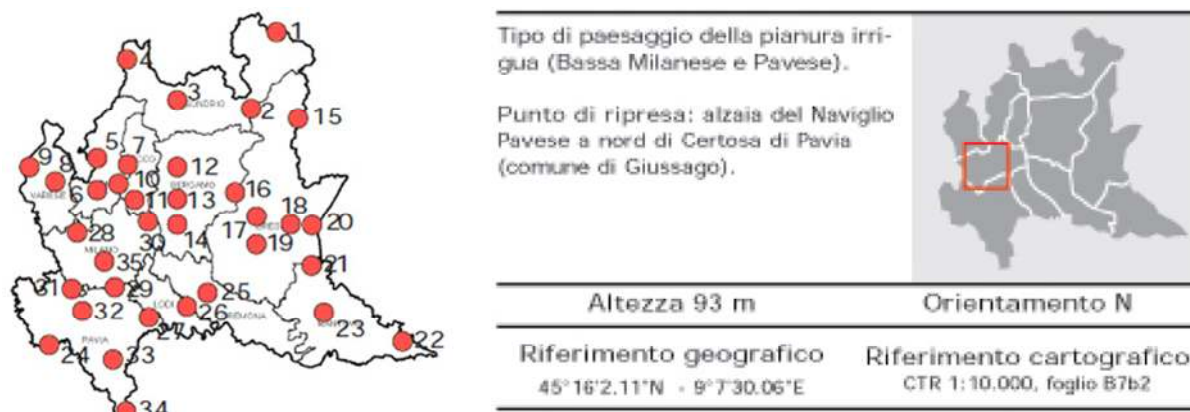


Figura 9 - Schema della schedatura dell'Osservatorio dei paesaggi lombardi  
(Fonte: PTR, PP)

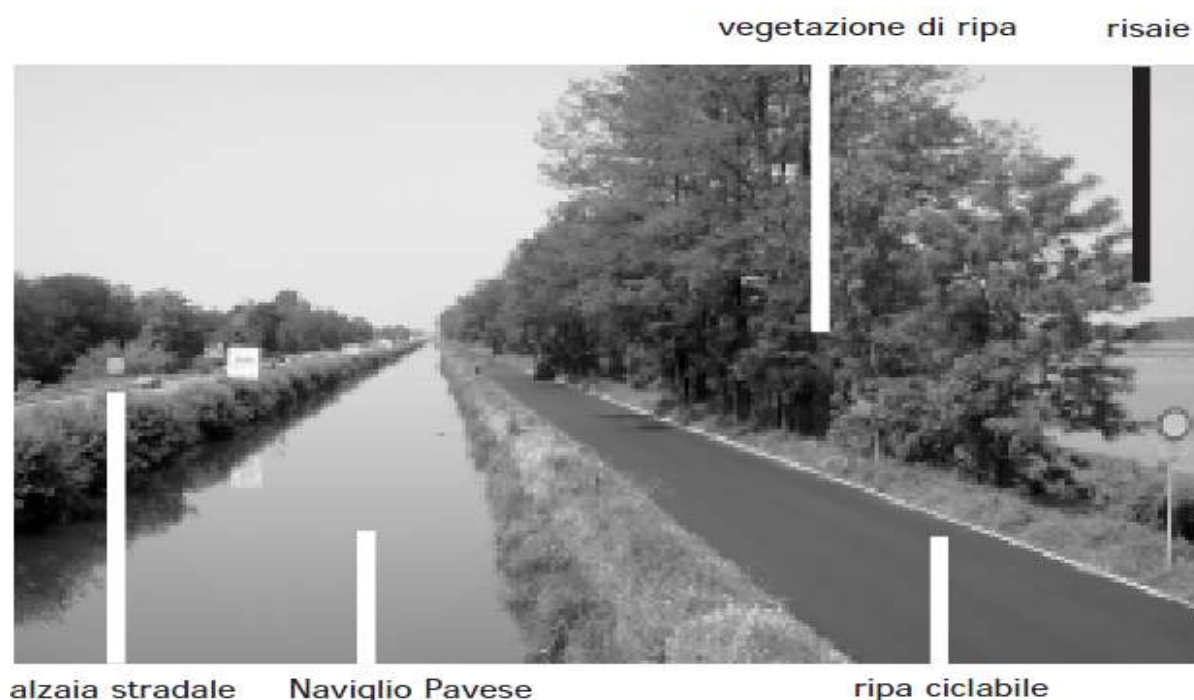
Non è facile dare una definizione univoca e precisa del Basso Milanese, ma come riportato nella scheda: «*nel Milanese la Bassa si fa corrispondere generalmente al territorio compreso a meridione delle aste dei navigli Grande e della Martesana, fino al limite del Ticinello, storica delimitazione con l'area pavese*».

Il territorio della Bassa è sempre stato sotto la diretta influenza di Milano, seguendone i destini ed instaurando un rapporto economico fondato sui tradizionali scambi fra città e campagna, di cui oggi rintracciamo i segni in ogni parte del vasto circondario: basti pensare al **sistema dei navigli** (e alle residenze nobiliari sorte lungo i canali usati come vie di comunicazione), alle **fortificazioni viscontee** poste ai confini del territorio milanese, oppure ai possedimenti fondiari di enti religiosi e istituzioni milanesi.

Nello specifico, il **Naviglio Pavese**<sup>22</sup>, ultimato sul finire del XVIII secolo sotto il governo austro-ungarico, completava la rete navigabile del Milanese imperniata anche sugli altri due navigli: Martesana e Grande. A sud di Milano il Naviglio Pavese solca ampi tratti di **campagna coltivata** a risaia o a cereali ed è fiancheggiato dalla ex statale dei Giovi e da una strada di servizio, aperta alla fruizione ciclo-pedonale.

21 L'**Osservatorio dei paesaggi lombardi** è un documento descrittivo-iconografico volto al «*riconoscimento delle diverse connotazioni e degli specifici valori paesaggistici da tutelare e valorizzare, azione preliminare alla definizione di idonee politiche di conservazione, attenta gestione e miglioramento dei propri contesti paesaggistici*». Il documento si articola in tre parti, di cui la prima «*comprende le schede descrittive di diversi e significativi contesti paesaggistici della Lombardia a partire dai 35 punti di osservazione del paesaggio e delle sue trasformazioni, indicandone anche le criticità correlate [...]*».

22 Il **Naviglio Pavese** è un'opera ideata fra il XV e il XVI secolo, quando il Ducato Milanese era al suo apice, per dare completamente alla rete di comunicazione fra Ticino, Milano e Pavia. In realtà, nel periodo sforzesco venne realizzato solo il naviglio di Bereguardo, parallelo al Ticino. Il progetto venne poi ripreso in epoca spagnola, sotto la guida dell'Ing. Meda. I lavori, avviati nel 1601 dal governatore di Milano Acevedo, si fermarono, per diverse ragioni (lievitazione dei costi, opposizione dei commercianti pavesi, assetti politici), in corrispondenza del corso del Lambro meridionale. Così i milanesi soprannominarono, con ironia, il naviglio (con la sua conca terminale) come *fallato*. I lavori furono ripresi soltanto due secoli dopo per ordine diretto di Napoleone Bonaparte, che però non lo vide realizzato: l'inaugurazione solenne avvenne soltanto nel 1819 alla presenza del Principe Ranieri, sotto il dominio degli Asburgo. Il Naviglio Pavese è rimasto in esercizio fino al 1965, quando le chiatte furono definitivamente soppiantate dagli autotreni. Anche ci vollero due secoli per la sua realizzazione e a fronte di un utilizzo commerciale di solo un secolo e mezzo, il Naviglio Pavese è uno straordinario segno nel paesaggio che ancora oggi assume una funzione irrigua, estetica, edonistica.



Più in generale, nella Bassa Milanese gli **assi infrastrutturali**, soprattutto stradali, fungono da direttrici di attrazione industriale e residenziale: essi corrono in senso longitudinale o trasversalmente lungo le **aree interfluviali**, cosicché le fasce attraversate dai fiumi hanno potuto conservare una loro dimensione naturale che ne fa' delle presenze fondamentali del paesaggio.

Nonostante questa forte infrastrutturazione, le **polarità urbane** della bassa pianura sono meno consistenti di quelle che governano l'alta pianura, e quindi il fenomeno urbano è più discreto, meno pervasivo.

Il **processo di industrializzazione** ha inciso meno nella bassa pianura ed è consistito nella proliferazione, intorno ai centri principali, di industrie manifatturiere o legate all'agricoltura. Anche la **crescita edilizia**, almeno fino a qualche anno fa, è stata relativamente contenuta intorno ai centri maggiori o è proceduta per grossi e circoscritti interventi più o meno pianificati.

Per preservare l'integrità di questo territorio nasce il **Parco Agricolo Sud Milano**, ma il tentativo di dar vita ad una vasta area protetta si scontra con una forte spinta alla trasformazione legata ai processi economici milanesi: molte aree vengono sottratte all'agricoltura per ospitare funzioni che non sono più condivise all'interno degli spazi urbani, o, ancora, di nuove aree commerciali ad alto consumo di suolo.

Sulla scorta di questo quadro ricognitivo, passiamo all'analisi degli altri documenti del PTPR del 2001, nel quale i **caratteri tipologici del paesaggio lombardo** vengono classificati secondo un criterio gerarchico per cui all'interno di sei grandi ambiti geografici (a cui va aggiunto l'ambito avulso dei 'paesaggi urbanizzati') si distinguono ventitré tipologie e varie sottotipologie.<sup>23</sup>

Nello specifico, il documento *Paesaggi della Lombardia* chiarisce che l'identificazione degli **Ambiti geografici** deriva dall'esame dell'evoluzione politico-amministrativa delle sub-unità regionali e dalla lettura di quelle caratteristiche

<sup>23</sup> Cfr. 'Paesaggi della Lombardia', 'Ambiti geografici e caratteri tipologici del paesaggio lombardo', Par. 2.2.4 'Determinazione dei caratteri tipologici di paesaggio'.

geografiche che tradizionalmente hanno rappresentato un limite fra territori contigui;<sup>24</sup> esso indica poi quali siano le fonti per la determinazione delle **Unità tipologiche di paesaggio** illustrando come, tra le grandi categorie d'ambito da cui partire per dare un primo disegno della regione, si possano indicare delle grandi fasce, in cui è possibile suddividerla in senso longitudinale. Queste fasce *«emergono dalle tavole geomorfologiche e naturalistiche e dalle carte dei tematismi antropici, relativi cioè al paesaggio agrario, al tessuto storico-culturale, alle qualità percettive dell'ambiente».*

*Questa suddivisione riguarda, in altre parole, aree territoriali nelle quali si riconosce una costante di contenuti e di forme e una loro congruenza paesistica, come risultato di implicazioni insieme naturali e antropiche inscindibilmente connesse.*

*Tale operazione ammette così l'importanza di un quadro geografico nel quale le risorse da tutelare esprimono una loro specificità che è all'origine della specificità stessa della Lombardia, delle sue qualità paesistiche proprie di un territorio padano-alpino. Di ciascuna area territoriale si indicheranno i valori o le risorse più significativi e qualificanti dal punto di vista paesistico, che a loro volta traducono situazioni strutturali, di base ecologica e storica. Essi sono il risultato di fattori naturali (della storia naturale) e di fattori storico-culturali (della storia antropica di lunga durata). Le loro delimitazioni però non possono essere che di base geomorfologico-strutturale, cioè considerando l'elemento 'immutabile' del paesaggio. Ma un'eccezione, ovvero un'integrazione va fatta, [...] quando l'elemento percettivo dominante del paesaggio è talmente pervasivo da ridurre la carica espressiva del palinsesto morfologico. Ci riferiamo ovviamente al tema dei paesaggi urbanizzati che, in questo senso, assumono una valenza aggiuntiva che come tale sarà considerata».*<sup>25</sup>

Per comprendere come il territorio binaschino si inserisca in questa classificazione consultiamo *l'Abaco delle principali informazioni paesistico-ambientali per comuni* (uno dei documenti del Piano Paesistico del PTR), il cui primo volume riguarda proprio *l'Appartenenza ad ambiti di rilievo paesaggistico regionale*.

Le indicazioni dell'Abaco, che si presenta in forma tabellare, permettono di accedere in modo mirato sia alla lettura dei documenti del quadro di riferimento paesaggistico regionale (*Tavola A degli Ambiti geografici e unità litologiche di paesaggio* e volumi *Paesaggi della Lombardia* e *Osservatorio paesaggi lombardi*), sia alle corrispondenti sezioni della Parte I degli *Indirizzi di tutela* del piano.

Come si può osservare sotto, il territorio comunale di Binasco si colloca nell'**Ambito geografico del Milanese**,<sup>26</sup> a ridosso di quello del Pavese, nell'**Unità tipologica di paesaggio della Fascia della bassa pianura**,<sup>27</sup> per la precisione nella specifica *Sottotipologia dei Paesaggi della pianura cerealicola*.<sup>28</sup>

<sup>24</sup> Ivi, Par. 2.2.1 'Fonti per gli ambiti geografici'.

<sup>25</sup> Ivi, Par. 2.2.3 'Fonti per la determinazione dei caratteri tipologici di paesaggio'.

<sup>26</sup> Ivi, Par. 2.2.2 'Determinazione degli ambiti geografici'.

<sup>27</sup> Cfr. 'Paesaggi della Lombardia', 'Descrizione delle unità tipologiche di paesaggio', Par. 4.4 'Fascia dell'Alta pianura'.

<sup>28</sup> Cfr. 'Paesaggi della Lombardia', 'Ambiti geografici e caratteri tipologici del paesaggio lombardo', Par. 2.2.4 'Determinazione dei caratteri tipologici di paesaggio'.



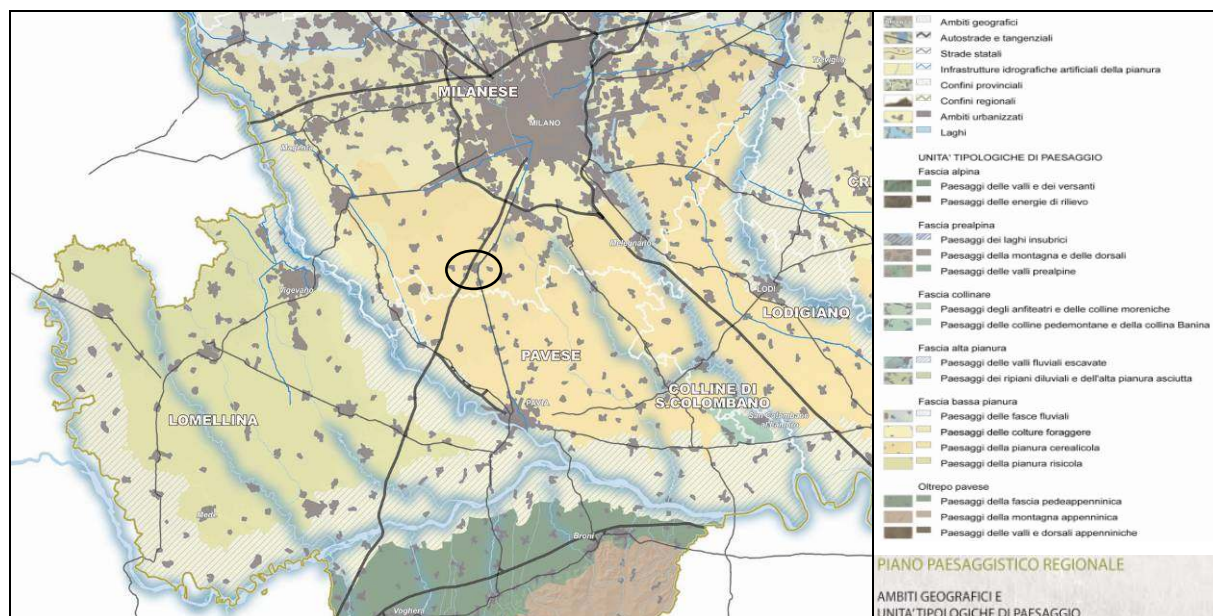


Figura 10 - Ambiti geografici e unità tipologiche di paesaggio  
(Fonte: PTR, PP, Tavola A)

Indipendentemente dalle considerazioni sull'attuale estensione dell'area metropolitana, i limiti del **Milane**<sup>29</sup> storico comprendono una larga fascia fra Ticino e Adda, con tratti più incerti a nord che a sud (il confine con la provincia di Pavia, di tradizione medievale, lungo il Fosso Ticinello, e quello con il Lodigiano).

In sostanza la diretta influenza del capoluogo ha guidato gli sviluppi economici dell'intero territorio, fondati sugli scambi fra città e campagna, i cui segni sono spesso ancora visibili, come nel caso dei navigli, delle fortificazioni viscontee, o dei possedimenti di enti religiosi ed istituzioni al confine tra Milanese e Pavese.

In questo sviluppo storico molto ha influito anche la potente rete infrastrutturale (stradale e ferroviaria) di cui è dotato il territorio, che ha permesso la nascita e la crescita del sistema produttivo industriale milanese.

*«La classica distinzione fra alta pianura asciutta e bassa irrigua, e la posizione di Milano nella fascia intermedia fra queste due importanti regioni agrarie, aveva determinato in passato il vero assetto del paesaggio, ma anche le forme dell'insediamento (accentrate e lineari nella pianura asciutta, disperse e apparentemente casuali in quella irrigua), quelle colturali e dunque economiche. Tale segno distintivo, di fronte alla macroscopica espansione metropolitana, non è oggi più avvertibile in quanto altri segni, altri elementi dominanti, di esito più o meno discutibile, caratterizzano il paesaggio del Milanese: in sostanza, un paesaggio edilizio di scarsa identità a cui sottostanno i segni deperiti di un paesaggio industriale, ovvero vetero industriale in via di trasformazione o abbandono, e quelli del tutto incontrollabili di un paesaggio commerciale, per sua stessa definizione effimero, transitorio, ma in grado di trasmettere un fortissimo messaggio ideologico. Di fronte a tale processo, appaiono quantomeno riparatorie le iniziative di tutela delle fasce fluviali maggiori (Adda e Ticino) e minori (Molgora, fontanili...), mentre del tutto insondabile appare il futuro destino del parco agricolo del Sud Milano, l'unica risposta per ora possibile rispetto alla salvaguardia del più straordinario patrimonio di cultura agraria del nostro passato».*

29 Cfr. 'Paesaggi della Lombardia', 'Descrizione degli ambiti geografici', Par. 3.20 'Milanese'.

Prima di procedere nell'illustrazione dei caratteri tipologici del paesaggio del milanese, per chiarire meglio come il territorio di Binasco si inserisca nel contesto regionale tracciato dal PTR, si propone un'immagine di sintesi delle tavole del piano.

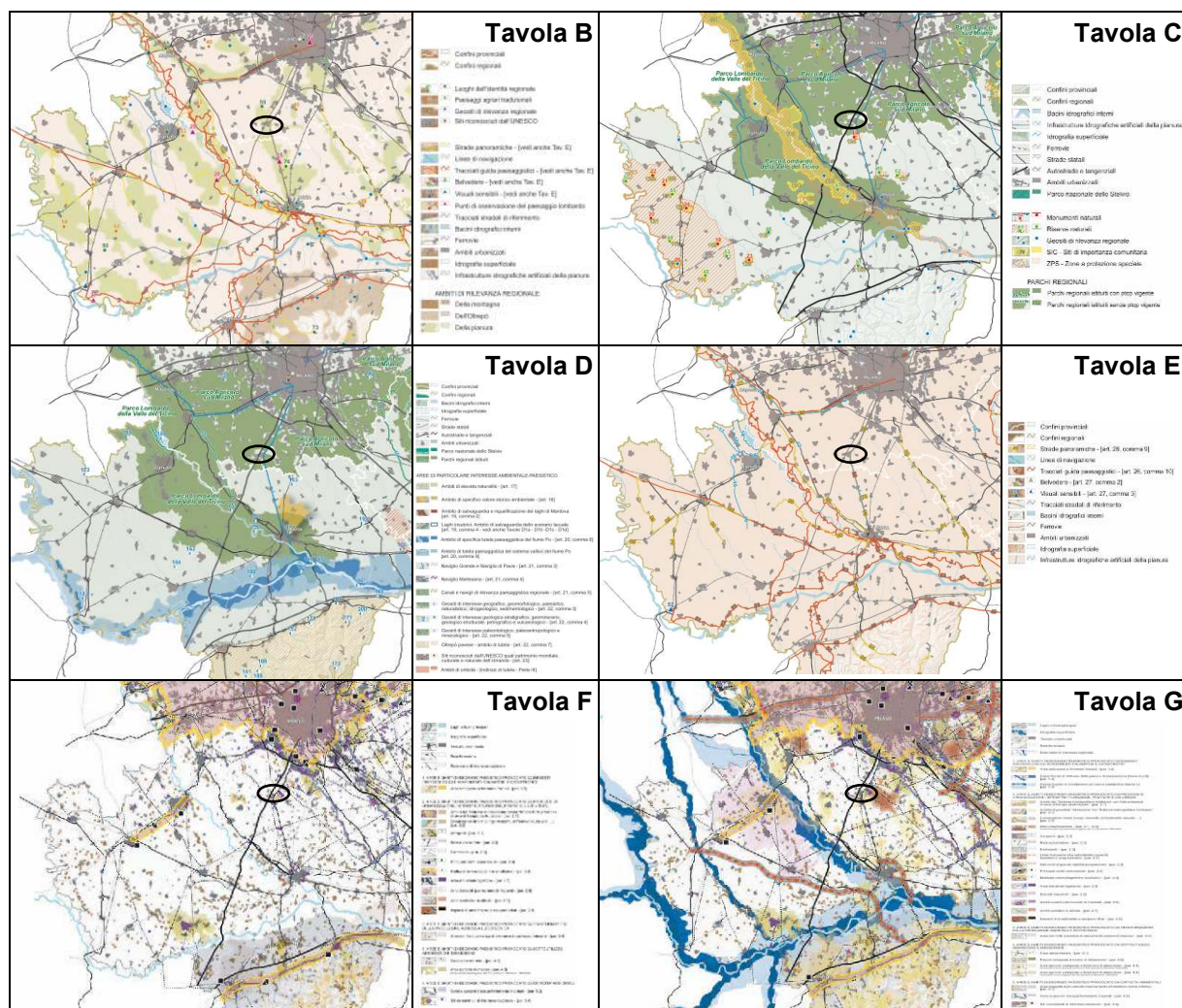


Figura 11 - Sintesi delle indicazioni cartografiche del Piano paesaggistico lombardo  
(Fonte: PTR, PP, Tavole B, C, D, E, F, G)

Per quanto riguarda la cosiddetta **Fascia della bassa pianura**, e in particolare il **Paesaggio della pianura cerealicola**,<sup>30</sup> si specifica che la pianura irrigua «distinta nella cartografia a seconda degli orientamenti colturali prevalenti (foraggero nella parte occidentale della bassa pianura, cerealicola in quella centrale e orientale), si estende con grande uniformità in quasi tutta la bassa pianura lombarda. Rappresenta quella grande, secolare conquista agricola che ha fatto della Lombardia una delle terre più ricche e fertili del continente. Ciò è testimoniato dagli insediamenti, dalla loro matrice generatrice pre-romana, romana e medievale, dalla dimensione discreta dei centri basata su una gerarchia che forse risponde a leggi distributive ricorrenti. Il sistema irriguo, derivato dai fiumi e dai fontanili, è alla base della vocazione agricola, della sua organizzazione e, dunque, del paesaggio. Vi predomina in larga parte della sua sezione centrale, la cascina capitalistica, che si configurava fino a qualche anno fa come centro gestionale di grandi aziende a conduzione salariale. La 'cassina' padana assumeva spesso il carattere di insediamento autosufficiente e popolato».

<sup>30</sup> Cfr. 'Paesaggi della Lombardia', 'Descrizione delle unità tipologiche di paesaggio', Par. 4.5' 'Fascia della bassa pianura', XI 'Paesaggi della pianura irrigua'.

Nel Pavese l'impianto territoriale ricalca le centuriazioni e ha un ordine quasi sempre regolare, a strisce o rettangoli; altrove è la tendenza defluente dei cavi irrigui e dei canali a costruire la geometria ordinatrice del paesaggio, come per esempio nella Bassa Milanese. *«Una tipologia a sé stante è stata conferita, come si vedrà in seguito, alla pianura a orientamento risicolo, soprattutto concentrata nella Lomellina, in parte del Pavese e della Bassa Milanese. [...] Una ricchezza e una diversità di elementi insediativi forse non immediatamente percepibili nella difficoltà degli orizzonti visuali di pianura, ma in sé consistenti e fortemente strutturati».*

I paesaggi della bassa pianura irrigua a orientamento cerealicolo e foraggero *«vanno tutelati rispettandone la straordinaria tessitura storica e la condizione agricola altamente produttiva. Questa condizione presuppone una libertà di adattamento colturale ai cicli evolutivi propri dell'economia agricola. Ciò va tenuto presente, ma nel contempo va assicurato il rispetto per l'originalità del paesaggio nel quale si identifica tanta parte dell'immagine regionale, della tradizionale prosperità padana».*<sup>31</sup>

La stessa sezione del documento riporta i principali **indirizzi di tutela** relativi ad ogni sottotipologia di paesaggio, divisi per tematiche.

Innanzitutto, i gravi **fenomeni di inquinamento** della falda impongono una salvaguardia ecologica della pianura rispetto alle moderne tecniche di coltivazione che possono indebolire i suoli e danneggiare irreversibilmente la falda freatica: l'uso di fertilizzanti chimici e diserbanti va controllato e ridotto, come vanno controllati e limitati gli allevamenti che hanno una grande diffusione e sono fortemente inquinanti.

Il paesaggio agrario tradizionale soffre questa **modernizzazione dell'agricoltura**: lo si può comprendere dalla scomparsa delle differenze nel paesaggio padano, sempre più uniforme, senza più le alberature che un tempo ripartivano i campi né la trama delle acque e dei canali, che la diffusione della monocoltura sta cancellando.

A questa situazione non concorre però soltanto una diversa gestione dell'attività agricola, ma anche l'impropria diffusione di **modelli insediativi tipicamente urbani** nelle campagne, la necessità di infrastrutture ed equipaggiamenti tecnologici, i processi di allontanamento dei presidi umani dalle campagne verso le città.

Gli indirizzi normativi possibili, al fine di invertire queste tendenze, sono diversi.

Attraverso una più accurata **gestione della pianificazione urbanistica**, bisogna evitare i processi di deruralizzazione o sottoutilizzazione legati alle scelte rispetto alle previsioni insediative, in particolare occorre localizzare e dimensionare le espansioni urbane in modo da evitare lo spreco di territori preziosi per l'agricoltura. Parallelamente occorre salvaguardare il ricco patrimonio di testimonianze della cultura contadina, che va valorizzato con misure che non si limitino alla 'museificazione', ma propongano soluzioni per la conservazione attiva di questa realtà, come le tecniche di coltivazione biologica, la ricomposizione del paesaggio agrario tradizionale o la riconversione ecologica di terreni troppo sfruttati e impoveriti.

Di assoluta urgenza sono anche la **tutela e il recupero del sistema irriguo** della bassa pianura, soprattutto nella fascia delle risorgive, e delle manifestazioni colturali collegate a questo sistema.

Altri indirizzi di tutela sono: *«Promuovere la **formazione di parchi agricoli adeguatamente finanziati** dove la tutela delle forme produttive tradizionali sia*

<sup>31</sup> Ivi, in particolare 'Indirizzi di tutela (Paesaggi della pianura irrigua a orientamento cerealicolo e foraggero)'; si veda anche 'Indirizzi di tutela' (Volume 6), 'Unità' tipologiche di paesaggio - Elementi costitutivi e caratteri connotativi'.



*predominante svolgendo un ruolo di testimonianza colturale e di difesa dall'urbanizzazione (si pensi, ad esempio, al vasto comprensorio agricolo della Bassa Milanese). Sviluppare nuove linee di progettazione del paesaggio agrario orientando scelte e metodi di coltivazione biologici. Incentivare la forestazione dei terreni agricoli dismessi (set-aside) o comunque la restituzione ad uno stato di naturalità delle zone marginali anche tramite programmi di salvaguardia idrogeologica (consolidamento delle fasce fluviali). Incentivare il recupero della dimora rurale nelle sue forme e nelle sue varianti locali; nel contempo sperimentare nuove tipologie costruttive per gli impianti al servizio dell'agricoltura (serre, silos, stalle, allevamenti, ecc.) di modo che rispondano a criteri di buon inserimento nell'ambiente e nel paesaggio. Ricostituire stazioni di sosta e percorsi ecologici per la fauna di pianura e l'avifauna stanziale e di passo».<sup>32</sup>*

Uno schema di quanto detto si trova nel PTPR, nella Parte I degli *Indirizzi di tutela*.<sup>33</sup>

| Aspetti particolari   | Indirizzi di tutela   |
|---|---|
| <b>La campagna</b>  |   |
| Soggetta alla meccanizzazione l'agricoltura ha ridotto le partiture poderali e, conseguentemente, gli schermi arborei e talvolta anche il sistema irriguo mediante l'intubamento. Anche le colture più pregiate come le marcite, i prati marcitori e i prati irrigui scompaiono per la loro scarsa redditività.   | Vanno promossi azioni e programmi di tutela finalizzati al mantenimento delle partiture poderali e delle quinte verdi che definiscono la tessitura territoriale.<br>La Regione valuterà la possibilità di intervenire in tal senso anche attraverso un corretto utilizzo dei finanziamenti regionali e comunitari per il settore agricolo e la riqualificazione ambientale. E' auspicabile che gli Enti locali attivino autonomamente forme di incentivazione e concertazione finalizzate alla tutela delle trame verdi territoriali, anche in occasione della ridefinizione del sistema comunale degli spazi pubblici e del verde. |
| <b>I canali - Sistema irriguo e navigli</b>   |   |
| Il sistema delle acque irrigue nella pianura lombarda comprende 81 canali derivati da fiumi e centinaia di rogge e colatori. Dodici di questi canali, in particolare, assumono le dimensioni, la portata e la lunghezza dei grandi fiumi lombardi; di questi tre sono navigli, realizzati anche per il trasporto di materiali pesanti diretti a Milano e per l'avvio di merci lavorate al porto di Genova. La rete idrografica superficiale artificiale è uno dei principali caratteri connotativi della pianura irrigua lombarda. Storicamente la cura nella progettazione e realizzazione di queste opere ha investito tutte le componenti, anche quelle minori: chiuse, livelle, ponti ecc.. | La tutela è rivolta non solo all'integrità della rete irrigua, ma anche ai manufatti, spesso di antica origine, che ne permettono ancora oggi l'uso e che comunque caratterizzano fortemente i diversi elementi della rete. Anche in questo caso, assume carattere prioritario l'attivazione di una campagna ricognitiva finalizzata alla costruzione di uno specifico repertorio in materia, che aiuti poi a guidare la definizione di specifici programmi di tutela, coinvolgendo tutti i vari enti o consorzi interessati. Per ulteriori indirizzi si rimanda alla successiva parte seconda, punto 2 dei presenti indirizzi.     |

Figura 12 - Schema delle caratteristiche e degli indirizzi dei paesaggi della bassa pianura irrigua  
(Fonte: PTPR, Indirizzi di tutela, Parte I)

Sempre con riferimento al Piano Paesistico del PTR (adottato nel luglio 2009), in particolare alla Parte III degli *Indirizzi di tutela (Ambiti territoriali di successivo approfondimento paesistico)*, possiamo dire, come da Abaco aggiornato al 2009, che il territorio del Comune di Binasco non rientra negli **ambiti di criticità**, cioè «*ambiti territoriali, di varia estensione, che presentano particolari condizioni di complessità per le specifiche condizioni geografiche e/o amministrative o per la presenza di regimi di tutela o, infine, per la particolare tendenza trasformativa non adeguata allo specifico assetto paesistico*».<sup>34</sup>

A conclusione dell'analisi sui contenuti di indirizzo di tutela analizziamo la Parte IV del documento, dedicata specificamente alla *Riqualificazione paesistica e contenimento dei potenziali fenomeni di degrado* alla luce del recente aggiornamento del PTPR grazie ai documenti del PP: *Principali fenomeni regionali*

<sup>32</sup> Ibidem.

<sup>33</sup> Ivi, in particolare 'Indirizzi di tutela' (Volume 6), 'Unità' tipologiche di paesaggio - Elementi costitutivi e caratteri connotativi'.

<sup>34</sup> Cfr. PTR, PP, 'Indirizzi di Tutela', Parte III, Par. 1.

*di degrado e compromissione del paesaggio e situazioni a rischio di degrado e Repertori.*<sup>35</sup>

*«I concetti di degrado e compromissione paesistica, legati alla 'perdita, deturpazione di risorse naturali e di caratteri culturali, storici, visivi, morfologici testimoniali', ovvero alla banalizzazione, impoverimento e perdita dei caratteri paesistici storicamente acquisiti, vengono qui correlati al riconoscimento del mancato raggiungimento di una nuova condizione qualitativamente significativa sul piano dell'abitabilità dei luoghi (non solo da parte della specie umana), strettamente connessa all'arricchimento e/o alla valorizzazione del loro patrimonio naturalistico, artistico-culturale, estetico (durevole e dunque trasmissibile)».*<sup>36</sup>

Date queste definizioni, per identificare una efficace strategia di intervento per la riqualificazione delle aree degradate e il contenimento/prevenzione del rischio, il PPR classifica i **fenomeni rilevanti di degrado/compromissione paesistica** con riferimento alle cause che li determinano. In particolare, sono state individuate **5 categorie di cause** che agiscono e/o interagiscono nei diversi contesti paesistici:

- dissesti idrogeologici e avvenimenti calamitosi e catastrofici (naturali o antropici);
- processi di urbanizzazione, infrastrutturazione, pratiche e usi urbani;
- trasformazioni della produzione agricola e zootecnica;
- sotto-utilizzo, abbandono e dismissione (sia di spazi aperti che di parti edificate);
- criticità ambientali (aria, acqua, suolo).

Per ciascuna delle cause elencate sono state definite corrispondenti categorie (e sottocategorie) di aree e ambiti da usare per l'analisi del degrado o compromissione paesistica (attuale o potenziale) del territorio.

Infine, occorre individuare gli **elementi portatori di criticità paesistiche**, e le relative categorie di intervento: tali elementi sono *detrattori* puntuali della qualità ambientale e paesistica, che (per loro caratteristiche intrinseche o per essere tradizionalmente caratterizzati da approcci progettuali settoriali, assenza o insufficienza della dimensione architettonico-formale, scala di intervento inappropriata rispetto al luogo, indifferenza alle regole morfologiche del contesto ecc.) costituiscono spesso veri e propri focolai di degrado e compromissione paesistica: *«sono considerati quindi elementi detrattori tutti gli elementi intrusivi che alterano gli equilibri di un territorio di elevato valore paesistico senza determinarne una nuova condizione qualitativamente significativa».*<sup>37</sup>

Il PP tratta i vari tipi di degrado in modo separato (a ciascuna categoria di degrado e compromissione corrisponde una rappresentazione, vedi *Tavola H*) per poi elaborare due tavole di sintesi: la *Tavola F*, che fornisce il quadro delle situazioni di degrado e compromissione in essere, poi tradotte in ambiti ed aree di attenzione regionale per la riqualificazione paesaggistica, e la *Tavola G*, che evidenzia le situazioni di degrado potenziale e individua ambiti e aree di attenzione regionale per il contenimento dei processi di degrado e per la qualificazione paesaggistica.<sup>38</sup>

E' difficile determinare con chiarezza i fenomeni di degrado a questa scala, ma considerato che il territorio binaschino si trova nella *Fascia della bassa pianura* al confine con il *Sistema metropolitano lombardo*, grazie ad un'attenta lettura

<sup>35</sup> Nel caso specifico di Binasco i Repertori non riportano alcuna indicazione specifica.

<sup>36</sup> Cfr. PTR, PP, 'Principali fenomeni regionali di degrado e compromissione del paesaggio e situazioni a rischio di degrado', Par. 2 'Aree ed ambiti di degrado/compromissione paesistica'.

<sup>37</sup> Ivi, Par. 6 'Elementi detrattori'.

<sup>38</sup> Cfr. Immagine di Sintesi indicazioni cartografiche del Piano paesaggistico lombardo, proposta precedentemente.

congiunta della descrizione (*Principali fenomeni regionali di degrado e compromissione del paesaggio e situazioni a rischio di degrado*) delle singole tavole che compongono l'immagine precedente (in particolare *Schema e tabella interpretative del degrado*) e di quella riportata nella Parte IV degli *Indirizzi di tutela* (in particolare Paragrafo 2), emerge che i fenomeni di degrado paesistico che più incidono su quest'area sono i **Processi di urbanizzazione e infrastrutturazione**.<sup>39</sup> Tuttavia, come suggerisce il PP stesso «*per la costruzione di un quadro della localizzazione effettiva degli ambiti di degrado/compromissione paesistica in essere e potenziale sarà dunque necessario procedere, in applicazione del principio di maggior definizione, attraverso gli atti a valenza paesistica di maggiore dettaglio sia a scala provinciale (PTCP) che a scala locale (PGT), ad una attenta valutazione dei diversi contesti e formulare caso per caso un giudizio di valore condiviso in grado di distinguere all'interno delle singole classi di oggetti, forme territoriali e tendenze evolutive, le situazioni da considerare degradate o compromesse, o potenzialmente tali, dal punto di vista paesistico alle diverse scale (provinciale e locale)*». <sup>40</sup>

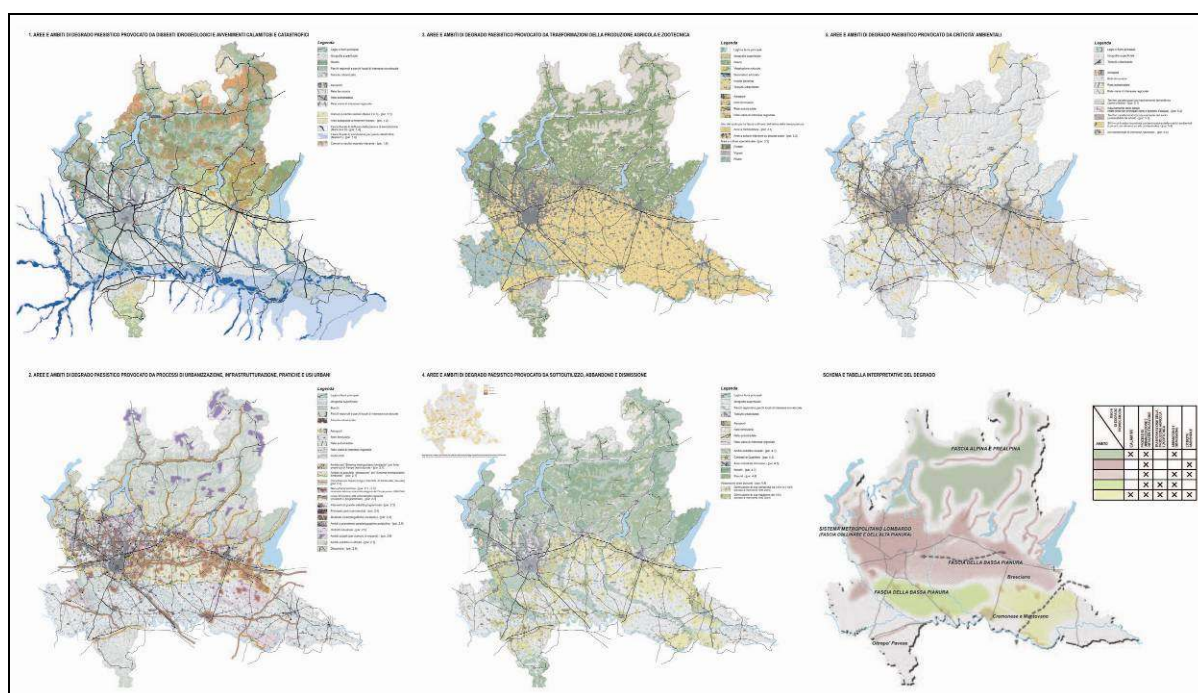


Figura 13 - Processi di degrado paesistico lombardo per tematiche  
(Fonte: PTR, PP, Tavola H)

Tra gli **elementi di integrazione e aggiornamento del PPR** legati all'approvazione del D.Lgs. 42/04 e della LR 12/2005, oltre alla riqualificazione delle situazioni di degrado paesaggistico e al contenimento dei processi appena esposti, si segnalano quelli relativi ai temi: dell'*idrografia naturale e artificiale* (1), della *rete verde* (2), dei *geositi* (3), dei *siti UNESCO* (4) e della *rete dei luoghi di contemplazione* (5).<sup>41</sup> Seguendo l'ordine in cui sono stati citati, cerchiamo di declinare i vari temi in base alle caratteristiche del territorio comunale di Binasco.

Per quanto riguarda l'**idrografia naturale e artificiale** (1) che contraddistingue storicamente la Lombardia come un 'paesaggio delle acque', connotandone gli

39 Va tuttavia sottolineato come il territorio binaschino non possa dirsi esente dai fenomeni di degrado tipici degli ambiti limitrofi, in particolare quelli relativi agli **ambiti e aree di degrado da fenomeni di sottoutilizzazione, abbandono e dismissione** e alle **criticità ambientali** (soprattutto rispetto all'inquinamento di aria e acqua).

40 Cfr. PP del PTR, 'Principali fenomeni regionali di degrado e compromissione del paesaggio e situazioni a rischio di degrado', Par. 5.

41 Cfr. PTR, PP, Relazione, 'Gli elementi di integrazione e aggiornamento del Piano Paesaggistico regionale'.

scenari naturali e agrari oltre che l'organizzazione storica degli insediamenti, l'aggiornamento normativo sottolinea, da una parte, che *«l'attenzione per la tutela della rete idrografica naturale fondamentale nel suo complesso trova sviluppo in uno specifico articolo che, innanzitutto, afferma il riconoscimento della rilevanza paesaggistica dei sistemi fluviali, per delinearne quindi alcuni indirizzi generali di tutela nonché evidenziare la volontà regionale di promozione e valorizzazione dei processi di pianificazione integrata relativi a singoli sottobacini o di parti di essi»* e, dall'altra, che *«l'infrastruttura idrografica artificiale della pianura è il titolo della norma che introduce e articola le attenzione paesaggistiche regionali sull'intero sistema idrografico artificiale, considerando sia i principali navigli storici e canali di bonifica e irrigazione sia la rete irrigua nel suo complesso, con anche specifico riferimento ai fontanili»*.<sup>42</sup>

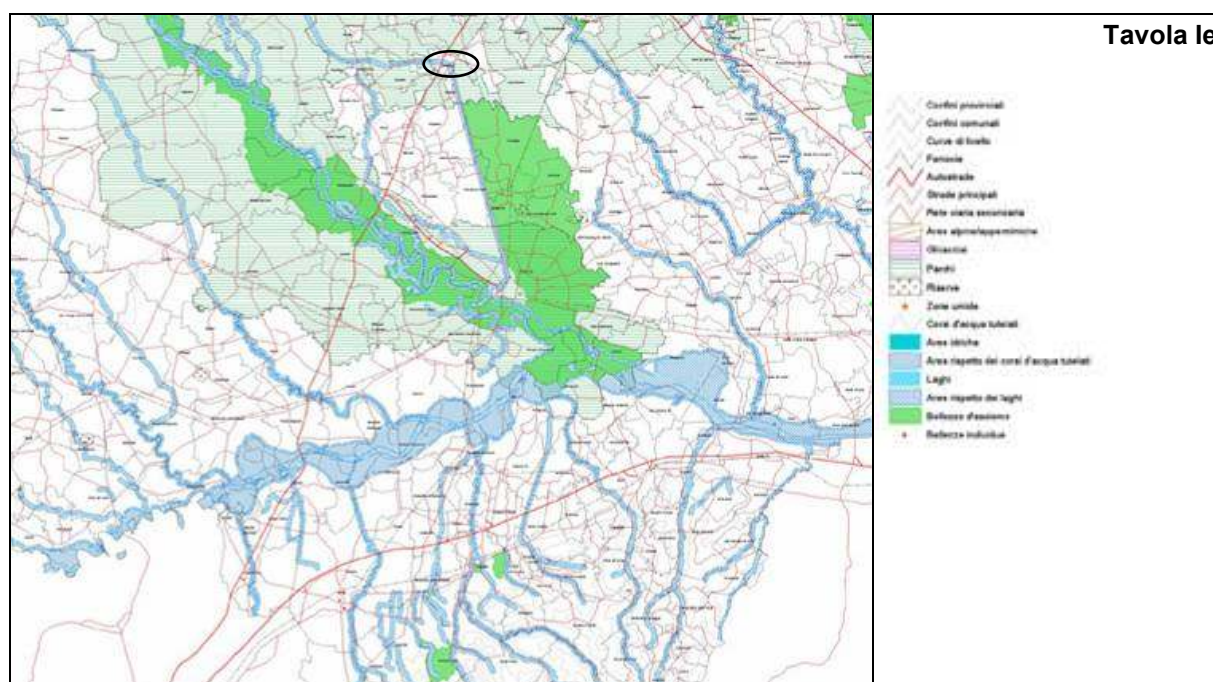


Figura 14 - Quadro sinottico delle tutele paesistiche di legge (articoli 136 e 142 D.lgs. 42/04)  
(Fonte: PTR, PP, Tavole B, C, D, E, F, G)

L'articolo 21 della nuova *Normativa*, intitolato *'Infrastruttura idrografica artificiale della pianura: principali Navigli storici, canali di bonifica e rete irrigua'*, al comma 2, tratta specificamente di un tema relevantissimo per il territorio di Binasco, quello de *Il Naviglio Grande e il Naviglio di Pavia*, mettendo in evidenza che sono le province e i parchi, tramite i propri Piani Territoriali di Coordinamento (PTC), che forniscono indicazioni relative al trattamento delle sponde, alla manutenzione del fondo, al recupero dei manufatti idraulici e delle opere d'arte, alla sistemazione delle alzaie e dei relativi equipaggiamenti verdi, al fine di garantire modalità di intervento coerenti e organiche sull'intera asta, con specifica attenzione al valore storico-culturale del sistema complessivo dei Navigli e alla promozione e al potenziamento di percorsi ciclo-pedonali annessi.

Il Masterplan dei Navigli (a cui ha fatto recentemente seguito il Piano Territoriale d'Area dei Navigli) costituisce in tal senso un riferimento conoscitivo importante, poiché *«la pianificazione locale, tramite i PTC di province e parchi e i PGT dei comuni, assicura le corrette modalità di integrazione fra Naviglio e contesti*

<sup>42</sup> Ibidem. Gli articoli della 'Normativa' relativi a questi temi sono l'art. 20 Rete idrografica naturale fondamentale' e l'art. 21 'Infrastruttura idrografica artificiale della pianura: principali Navigli storici, canali di bonifica e rete irrigua'.



*paesaggistici contermini, con specifica attenzione alle continuità e coerenza dei sistemi verdi, al rapporto con percorsi storici e di fruizione del paesaggio, al rapporto storicamente consolidato tra insediamenti e residenze nobiliari e via d'acqua, con specifico riferimento agli ambiti oggetto di tutela paesaggistica, ai sensi della Parte III del D.Lgs. 42/04 e relativa disciplina di dettaglio».*<sup>43</sup>

Per quanto riguarda invece il riconoscimento della **Rete verde regionale** (2) quale strumento e sistema di ricomposizione paesaggistica del territorio, la nuova normativa pone in evidenza il carattere progettuale della tutela e della valorizzazione delle componenti verdi del paesaggio naturale, rurale e periurbano, che si coordinano con lo schema di *Rete ecologica regionale*, perseguendo però l'obiettivo specifico di messa in valore dei paesaggi regionali, di riqualificazione paesaggistica dei contesti degradati o destrutturati, di riconnessione dei paesaggi urbani e rurali, di promozione di forme sostenibili di fruizione del territorio. In merito, la nuova normativa, all'articolo 24, procede alla *«individuazione degli ambiti prioritari regionali di riferimento, alla definizione delle finalità generali della rete verde in termini paesaggistici, specificando in tal seno i compiti dei PTC di parco e provinciale e l'articolazione delle diverse componenti della rete verde provinciale, individua inoltre i piani di settore e i progetti e i programmi che contribuiscono alla sua costruzione ai diversi livelli»*.

Sulla base di queste considerazioni, sembra particolarmente pertinente ricordare qui che con la deliberazione 8/8515 del 26 novembre 2008, la Giunta ha approvato gli elaborati della seconda fase del progetto **Rete Ecologica Regionale (RER)**<sup>44</sup>, come già previsto nelle precedenti deliberazioni 6447/2008 (Documento di Piano del PTR contenente la tavola di Rete Ecologica) e 6415/2007 (prima parte dei Criteri per l'interconnessione della Rete con gli strumenti di programmazione degli enti locali).

La RER, riconosciuta come infrastruttura prioritaria del Piano Territoriale Regionale e inserita, insieme alla Rete Verde Regionale, negli *Ambiti D* dei *Sistemi a rete*, costituisce lo strumento orientativo per la pianificazione regionale e locale.

*«In essa vengono indicati i campi di governo prioritari che, al fine di contribuire concretamente alle finalità generali di sviluppo sostenibile, possono produrre sinergie reciproche in un'ottica di rete ecologica polivalente»*<sup>45</sup>: Rete Natura 2000, aree protette, agricoltura e foreste, fauna, acque e difesa del suolo, infrastrutture, paesaggio.

A livello provinciale, sia pure con modalità metodologiche differenti, quasi tutte le Province lombarde si sono già dotate di un progetto di rete ecologica multifunzionale (o rete del verde con contenuti analoghi) come parte del PTCP.

<sup>43</sup> Quanto detto spiega perché, fatte salve le indicazioni generali di indirizzo regionale (la promozione di un migliore coordinamento dei criteri di intervento su navigli e alzaie per l'intera asta; la previsione di una fascia di maggiore attenzione, con una disposizione transitoria di salvaguardia fino 100 metri dalle sponde che prevede la sospensione delle trasformazioni più incidenti fino alla definizione di una specifica disciplina e limitazioni per particolari interventi; la finalizzazione della fascia di 10 metri lungo le sponde alla valorizzazione del sistema naviglio-alzaie e correlata gestione idraulica), questo argomento verrà trattato nelle parti di questo documento relative alla pianificazione di livello provinciale e del Parco Agricolo Sud.

<sup>44</sup> La **Rete ecologica Regionale (RER)** si propone di fornire al Piano Territoriale Regionale il quadro delle sensibilità prioritarie naturalistiche esistenti, ed un disegno degli elementi portanti dell'ecosistema di riferimento per la valutazione di punti di forza e debolezza, di opportunità e minacce presenti sul territorio regionale. Un altro obiettivo è quello di aiutare il PTR a svolgere una funzione di indirizzo per i PTCP provinciali e i PGT o PRG comunali e di coordinazione rispetto a piani e programmi regionali di settore, contribuendo a fissare i target specifici in modo che possano tener conto delle esigenze di riequilibrio ecologico, individuando azioni di piano compatibili e fornendo agli uffici deputati all'assegnazione di contributi per misure di tipo agro-ambientale indicazioni di priorità spaziali per un miglioramento complessivo del sistema.

<sup>45</sup> Cfr. 'Rete Ecologica Regionale e programmazione territoriale degli enti locali' (Allegato alla D.G.R. 8/8515 del 26.11.2008).

Una delle necessità a cui obbedisce il documento *Rete Ecologica Regionale e programmazione territoriale degli enti locali* è quindi di «fornire in primo luogo un quadro di riferimento unitario dal punto di vista dei contenuti tecnici da considerare per i futuri adeguamenti delle Reti ecologiche provinciali, affinché dette reti possano produrre coerenze e sinergie, in particolare per gli elementi di rilevanza regionale».<sup>46</sup>

Le prospettive di sinergia e coerenza sopra indicate potranno attuarsi attraverso gli strumenti programmatici per il governo coordinato del territorio, definiti dalla LR 12/2005, sui **tre livelli territoriali**:

- regionale: *Piano Territoriale Regionale (PTR)* ed i *Piani Territoriali d'Area (PTRA)*;
- provinciale: *Piani Territoriali di Coordinamento Provinciale (PTCP)* e *Piani d'Area*;
- comunale: *Piani di Governo del Territorio (PGT)* e *Piani Regolatori Generali (PRG)*.

Tale coordinazione dovrà infine potersi raccordare in modo efficace con gli strumenti tecnico-amministrativi che producono valutazioni di ordine ambientale nei processi decisionali, in particolare VAS, VIA, Valutazioni di Incidenza.

La *Relazione di sintesi* del documento *Rete Ecologica Regionale - Pianura padana e Oltrepò pavese*, illustra la natura e la struttura della RER e individua le **caratteristiche ambientali dell'area di studio** (Par.3.2.1).

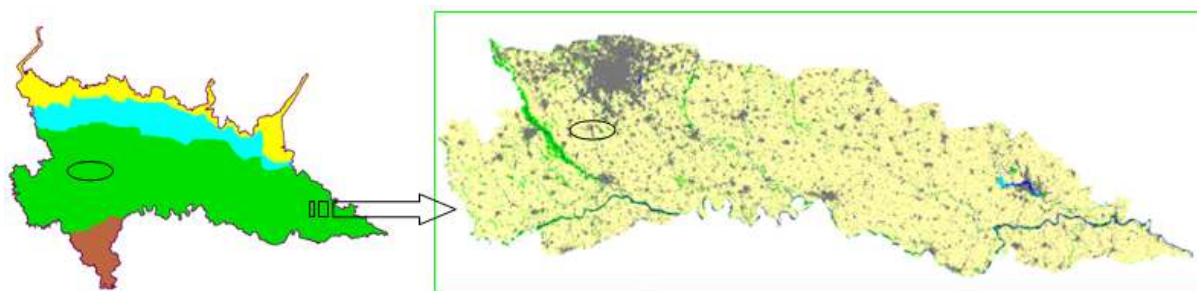


Figura 15 - Uso del suolo nella sottoecoregione (verde) bassa pianura  
(Fonte: RER, Pianura padana e Oltrepò pavese, Relazione di sintesi, Figure 3.6 e 3.9)

L'area di studio (sopra a sinistra), identificata come **Ecoregione Pianura Padana** (Settore lombardo), può essere ripartita in quattro sottoecoregioni (Bogliani, 2007), ovvero «unità di territorio tra loro più o meno uniformi e continue e presentanti caratteristiche proprie comuni a tutta la sottoecoregione e distinte da quelle delle altre unità», da nord verso sud: *Colline moreniche*, *Alta pianura*, **Bassa pianura** (dalla fascia delle risorgive sino alla golena del Po e alle fasce pianeggianti oltre padane, figura sopra a destra; si tratta della sottoecoregione più ampia, comprendente parte delle Province di Varese, Milano, Bergamo, Brescia, Pavia, e la totalità delle Province di Lodi, Cremona, Mantova) e *Oltrepò pavese collinare e montano*.

La relazione individua gli elementi spaziali e funzionali delle reti ecologiche (Par. 3.5) e suddivide l'area di studio considerata in 99 settori, prima solo elencati (Par. 3.6) e poi descritti minuziosamente in altrettante *Schede descrittive* corredate di *Cartografia* (Allegato I).

<sup>46</sup> Ibidem.

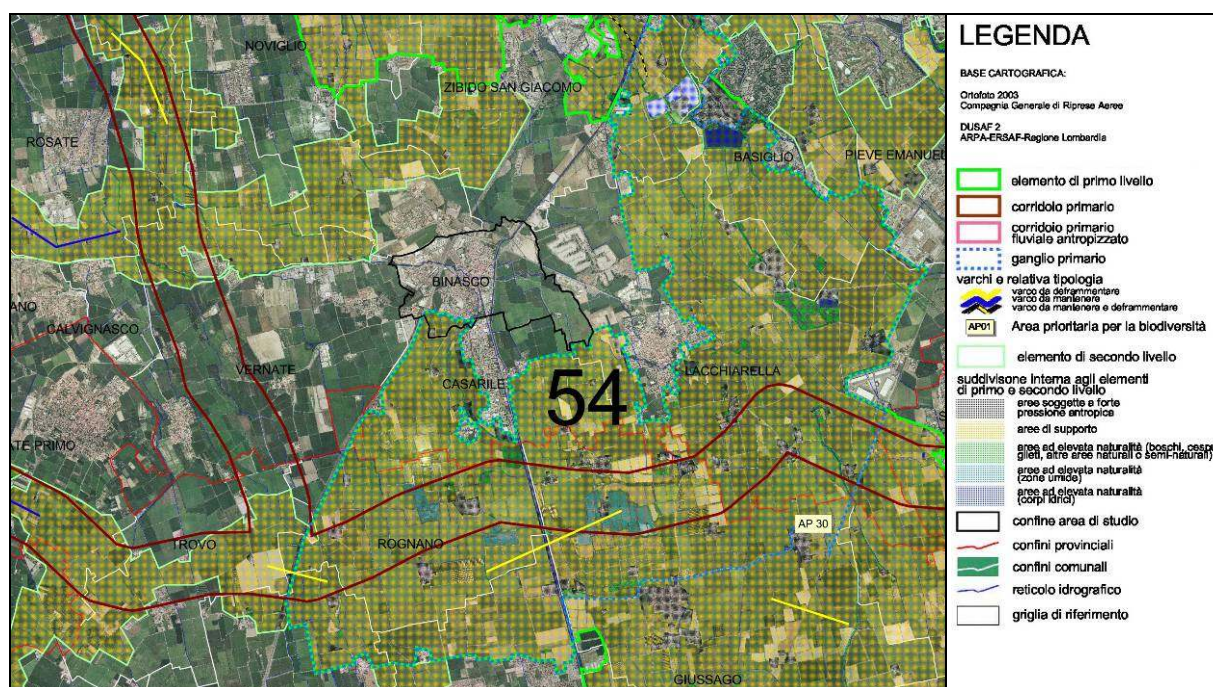


Figura 16 - Estratto delle indicazioni cartografiche della RER  
(Fonte: PTR, RER, Settore 54)

La scheda descrittiva relativa al territorio binaschino è quella del **Settore 54**, denominato **Naviglio Pavese**: essa riporta indicazioni relative ai caratteri generali dell'area, agli elementi di tutela e a quelli della rete ecologica, ma anche alle criticità della zona e alle modalità di attuazione della rete ecologica regionale.

Per quanto riguarda i **caratteri generali del settore**, la scheda descrittiva riporta: «Area della pianura fra le città di Milano e Pavia, sfiorata a Sud Ovest dalla Valle del Ticino in corrispondenza di Motta Visconti e a Est dal Lambro Meridionale. I terreni sono in buona parte pleistocenici, comprendendo il piano fondamentale della pianura. Le aree coltivate sono in gran parte irrigue e solcate da un fitto reticolo di canali, la cui acqua proviene per la maggior parte dal Ticino attraverso opere di derivazione situate molto più a monte; in minima parte l'acqua prende origine da fontanili della fascia posta più a settentrione. Tuttavia, l'area intercetta anche acque interessate da scarichi urbani, agricoli e industriali del territorio collocato fra Pavia e Milano, con locali problemi di qualità. Le coltivazioni prevalenti sono a mais, riso, pioppeti. È presente un biotopo di interesse per la nidificazione degli Ardeidi coloniali, la garzaia di Villarasca in comune di Rognano. Un buon esempio di ambiente naturale ricostruito a partire da terreni a destinazione agricola è costituito dall'Oasi di Lacchiarella [Comune confinante con Binasco]. Inoltre, nel comune di Giussago, all'interno dell'Azienda Agricola 'La Cassinazza', sono stati realizzati, a partire dalla metà degli anni '90 e utilizzando le provvidenze del PSR, in particolare le misure 2080-92 e 2078-92, estese e interessanti opere di rinaturalizzazione, che hanno consentito di creare biotopi acquatici, palustri, prativi e boschivi che albergano una ricca biodiversità. La Valle del Lambro meridionale costituisce un buon esempio di geotopo, con meandri, scarpate morfologiche e altro, in grado di garantire il mantenimento spontaneo di piccoli biotopi che, nel contesto di generale impoverimento naturalistico del territorio circostante, costituiscono degli elementi di pregio. L'area è intersecata dal percorso dell'Autostrada A7 Milano-Genova, a basso tasso di permeabilità biologica, e da un reticolo di strade asfaltate relativamente permeabili. Lo sprowl sta interessando in misura crescente il territorio considerato,

*soprattutto nelle porzioni più settentrionali e questo rischia di bloccare gran parte delle linee di connettività ecologiche».*

Per quanto riguarda gli **elementi di tutela**, il settore del Naviglio Pavese conta due *Siti di importanza comunitaria*<sup>47</sup> (SIC dell'Oasi di Lacchiarella e del Basso corso e sponde del Ticino) e una *Zona di Protezione Speciale*<sup>48</sup> (ZPS dei Boschi del Ticino, in Provincia di Pavia), ma nessuna di queste aree interessa direttamente il territorio comunale di Binasco.<sup>49</sup>

I SIC e le ZPS costituiscono la **Rete Ecologica Europea**, istituita con la *Direttiva Habitat* (Direttiva 92/42/CEE) e denominata *Rete Natura 2000*, vale a dire un complesso di siti caratterizzati dalla presenza di habitat e specie sia animali che vegetali, di interesse comunitario, la cui funzione è quella di garantire la sopravvivenza a lungo termine della biodiversità presente sul continente europeo.<sup>50</sup>

Oltre a quelli della **Rete Natura 2000**, tra gli elementi di tutela sintetizzati nelle schede descrittive, troviamo i parchi regionali e le riserve naturali regionali e statali. Nello specifico, il Comune di Binasco fa' parte del **Parco Agricolo Sud Milano** (di cui parleremo approfonditamente in seguito) e non è lontano dal Parco regionale della Valle del Ticino, mentre non vi sono nelle vicinanze riserve naturali di sorta. Nell'intero settore non ci sono neanche Parchi Locali di Interesse Sovralocale (PLIS).

Sempre tra gli elementi da tutelare, interni al settore ma esterni ai confini comunali, troviamo il Monumento naturale regionale della Garzaia di Villarasca e l'Area di rilevanza ambientale Terdoppio Arbogna.<sup>51</sup>

Passiamo ora agli **elementi della rete ecologica**, che si dividono in primari e secondari. Gli elementi che costituiscono la RER di primo livello, già designata quale *Infrastruttura prioritaria per la Lombardia nell'ambito del Piano Territoriale Regionale* con D.D.G. del 3376/2007, rientrano in buona parte nelle aree sottoposte a tutela di cui abbiamo appena parlato.

Essi si compongono di elementi compresi nelle **aree prioritarie per la biodiversità e altri elementi di primo livello** (gangli primari, corridoi primari e varchi).

47 I **Siti di Importanza Comunitaria (SIC)** vengono istituiti ai sensi della *Direttiva Habitat* al fine di contribuire in modo significativo a mantenere o a ripristinare un habitat naturale (Allegato 1 della direttiva 92/43/CEE) o una specie (Allegato 2 della direttiva 92/43/CEE) in uno stato di conservazione soddisfacente. Gli stati membri definiscono la propria lista di **Siti di Importanza Comunitaria proposti (pSIC)** sulla base dei criteri individuati nell'Articolo III della Direttiva. Per l'approvazione dei pSIC la lista viene trasmessa formalmente alla Commissione Europea, Direzione Generale (DG) Ambiente, unitamente, per ogni sito individuato, ad una scheda standard informativa completa di cartografia. Spetta poi successivamente al Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio, designare, con decreto adottato d'intesa con ciascuna regione interessata, i SIC elencati nella lista ufficiale come **Zone Speciali di Conservazione (ZSC)**.

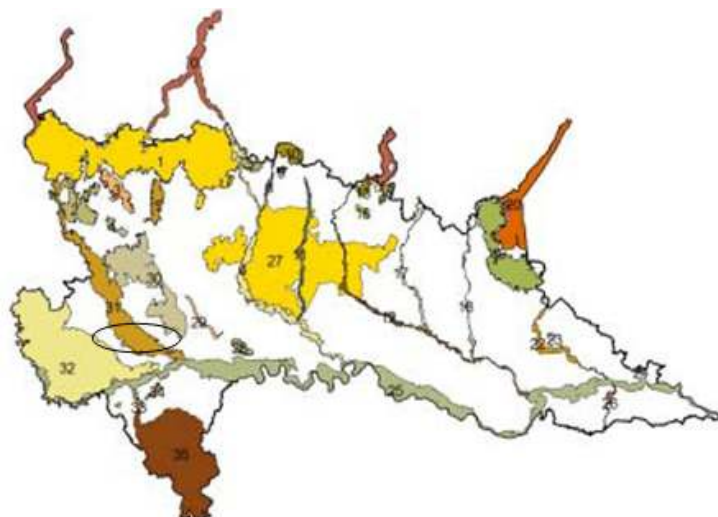
48 Le **Zone a Protezione Speciale (ZPS)** vengono istituite ai sensi della *Direttiva Uccelli* (79/409/CEE) al fine di tutelare in modo rigoroso i siti in cui vivono le specie ornitologiche contenute nell'Allegato 1 della medesima Direttiva. Le ZPS vengono istituite anche per la protezione delle specie migratrici non riportate in allegato, con particolare riferimento alle **zone umide** di importanza internazionale ai sensi della *Convenzione di Ramsar*. Gli stati membri richiedono la designazione dei siti, precedentemente individuati dalle regioni, al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio. Il Ministero dell'Ambiente trasmette successivamente la documentazione alla Commissione Europea e da quel momento le Zone di Protezione Speciale entrano automaticamente a far parte di *Rete Natura 2000*.

49 Un aspetto chiave nella conservazione dei siti, previsto dalla Direttiva Habitat (art. 6 Direttiva 92/42/CEE e art. 5 DPR 357/97), è la procedura di **Valutazione di incidenza (VIC)** avente il compito di tutelare la *Rete Natura 2000* dal degrado o comunque da perturbazioni esterne che potrebbero avere ripercussioni negative sui siti che la costituiscono. Sono sottoposti a valutazione di incidenza tutti i piani o progetti non direttamente connessi e necessari alla gestione dei siti di Rete Natura 2000, ma che possono avere incidenze significative su di essi (art. 6 comma 3 della Dir. 92/43/CEE).

50 L'insieme di tutti i siti della **Rete Natura 2000** definisce un sistema strettamente relazionale da un punto di vista funzionale: la rete non è costituita solamente dalle aree ad elevata naturalità identificate dai diversi paesi membri, ma anche da quei territori contigui ad esse ed indispensabili per mettere in relazione ambiti naturali distanti spazialmente ma vicini per funzionalità ecologica.

51 Per completezza menzioniamo anche: Riserva della Biosfera UNESCO, Parco del Ticino, Important Bird Area (IBA), Lomellina e garzaia del Pavese e Fiume Ticino.



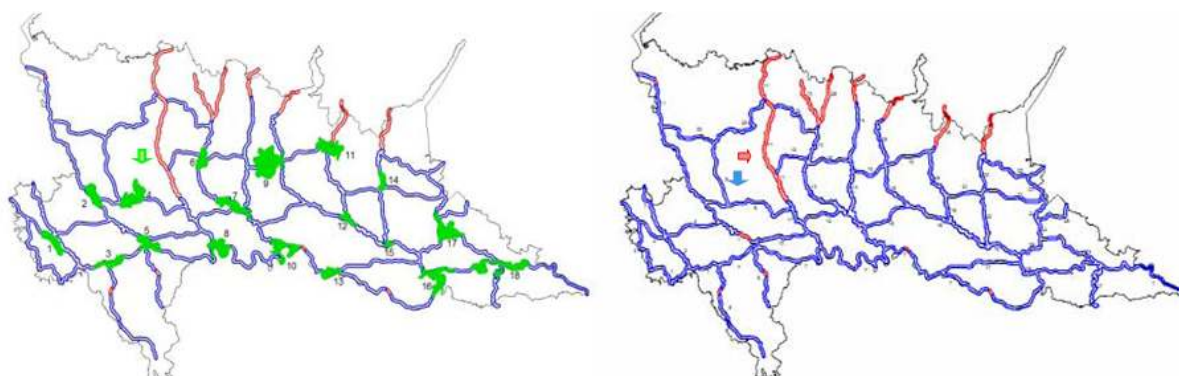


Gli elementi di primo livello compresi nelle *Aree prioritarie per la biodiversità*, definite nell'ambito della prima fase del progetto (Bogliani, 2007) e poi approvate, sono rappresentate a fianco e riportate in un apposito elenco.

Le aree di biodiversità che interessano il Settore di Binasco sono: 29, 30 e 31, rispettivamente quella del *Lambro meridionale*, delle *Risaie, fontanili e garzaie del Pavese e del Milanese* e quella della *Valle del Ticino*.

Rispetto agli altri elementi di primo livello, il Settore del Naviglio Pavese conta due corridoi primari: il *Corridoio Sud Milano* e il *Corridoio Ovest Milano*, che si estendono lungo i lati del perimetro comunale.<sup>52</sup>

Il primo, segnato in blu nell'immagine a destra, è un *corridoio primario terrestre*, il secondo, segnato in rosso, è un *corridoio terrestre ad elevata antropizzazione*.



Scendendo di scala e passando dagli elementi primari di settore a quelli comunali, notiamo che il territorio di Binasco è toccato, nella sua parte sud-ovest, dal *Ganglio primario Sud Milano*<sup>53</sup> (marcato in verde nell'immagine a sinistra).

Sul territorio comunale non è presente nessun *varco*<sup>54</sup>, mentre va segnalato il fitto *reticolo idrografico*.

52 I **corridoi primari** (segnati in rosso con buffer di 500 m a lato di linee primarie di connettività), parzialmente desunti dalle reti ecologiche provinciali esistenti, costituiscono ambiti su cui prevedere: condizionamenti alle trasformazioni attraverso norme paesistiche o specifiche e il consolidamento-ricostruzione degli elementi di naturalità. Per i corridoi primari sono state distinte le seguenti situazioni: *corridoi fluviali* e *corridoi fluviali ad elevata antropizzazione* (da non confondere con i corridoi fluviali previsti dall'AQST), *corridoi terrestri* e *corridoi terrestri ad elevata antropizzazione*.

53 I **gangli primari**, desunti parzialmente dalle reti ecologiche provinciali esistenti, vanno considerati nodi prioritari per il sistema di connettività ecologica regionale e costituiscono ambiti su cui prevedere, eventualmente attraverso Piani d'Area, azioni preferenziali di consolidamento-ricostruzione degli elementi di naturalità e limitazioni e indicazioni prestazionali per azioni in grado di costituire sorgente di criticità.

54 I **varchi** costituiscono ambiti su cui prevedere: azioni preferenziali di consolidamento-ricostruzione dei suoli non trasformati e limitazioni o indicazioni prestazionali per azioni in grado di costituire sorgente di criticità; si distinguono in: *varchi da deframmentare*, *varchi da mantenere* e *varchi da mantenere e deframmentare*.

Per quanto riguarda gli altri **elementi di secondo livello**,<sup>55</sup> la scheda descrittiva del settore segnala la presenza di «*fasce della campagna coltivata che consentono ancora un elevato grado di connettività territoriale, il cui scopo principale è il mantenimento della connessione ecologica fra l'Area prioritaria Fontanili, garzaie e risaie PV-MI, la Valle del Ticino e il Lambro Meridionale*», ed in particolare per quel che riguarda il territorio comunale «*fasce agricole di connessione fra le aree prioritarie: fra Binasco e Rosate, verso la Valle del Ticino*».

Come anticipato, le schede descrittive, in linea con gli obiettivi del PTR, forniscono indicazioni per l'**attuazione della rete ecologica** per ogni settore analizzato, di cui di seguito si riporta una sintesi mirata a mettere a fuoco gli indirizzi che toccano direttamente gli elementi presenti sul territorio binaschino.

Per quanto riguarda gli *elementi di primo e di secondo livello*, occorre: conservare la continuità territoriale, mantenere le zone umide residuali e del reticolo di canali irrigui e non, facendo attenzione alla gestione della vegetazione sponale con criteri naturalistici (eventualmente facendo ricorso a incentivi del PSR), nonché conservare e consolidare le piccole aree palustri residue. Infine è bene evitare l'inserimento di strutture lineari capaci di alterare lo stato di continuità territoriale ed ecologica che non siano dotate di adeguate misure di deframmentazione.

In merito alle cosiddette *aree soggette a forte pressione antropica* inserite nella rete ecologica, distinguiamo tra *superfici urbanizzate* (su cui favorire interventi di deframmentazione ed evitare la dispersione urbana) e *infrastrutture lineari* (su cui prevedere, per i progetti di opere che possono incrementare la frammentazione ecologica, opere di mitigazione e di inserimento ambientale o di deframmentazione, in particolare per favorire la connettività con e tra le aree sorgente, dette *aree prioritarie*).

A conclusione di questa disamina riportiamo le **criticità** relative al settore in oggetto (D.D.G. 4517/2007, *Criteri ed indirizzi tecnico progettuali per il miglioramento del rapporto fra infrastrutture stradali ed ambiente naturale*):

- **Infrastrutture lineari:** l'area è intersecata dal percorso dell'Autostrada A7 Milano-Genova, caratterizzata da un basso tasso di permeabilità biologica e da un reticolo di strade asfaltate relativamente permeabili;
- **Urbanizzato:** lo sprawl sta interessando in misura crescente il territorio considerato, soprattutto nelle porzioni più settentrionali e questo rischia di bloccare gran parte delle linee di connettività ecologiche;
- **Cave, discariche e altre aree degradate:** non presenti.

Dopo la trattazione dell'idrografia naturale e artificiale (1) e l'approfondimento sulla Rete Ecologica Regionale, che fa' parte della Rete verde regionale (2), a completamento del discorso sugli elementi di integrazione e aggiornamento del PPR, concludiamo brevemente la panoramica avvalendoci di un altro documento del nuovo PTR.

Incrociando le indicazioni dei *Repertori* e i dati delle *Tavole B, C, D, E* (coerenti con il quadro delineato dalla RER), si rileva che entro i confini di Binasco non ci sono **geositi** (3), né **siti UNESCO** (4), né elementi della rete dei **luoghi di contemplazione** (5), anche se ve ne sono di non lontani, come già evidenziato in precedenza.

---

<sup>55</sup> Gli elementi di secondo livello costituiscono ambiti complementari di permeabilità ecologica in 'ambito planiziale' in appoggio alle Aree prioritarie per la biodiversità, forniti come orientamento per le pianificazioni di livello sub-regionale.



Non si rintracciano inoltre, nemmeno tra gli elementi di rilievo già censiti prima dell'aggiornamento del PTR, esempi di *luoghi dell'identità regionale, paesaggi agrari tradizionali, belvedere, visuali sensibili, punti di osservazione del paesaggio lombardo o monumenti naturali*.

Sono invece presenti una **strada panoramica**, la SS 35 dei Giovi (nel tratto del vecchio tracciato tra il ponte sul Po a Mezzana Bottarone e il ponte sul Ticino a Pavia e nel tratto da Pavia a Rozzano che passa per Binasco)<sup>56</sup>, e un **tracciato guida paesistico**<sup>57</sup> denominato *greenway Milano-Varzi* (un itinerario escursionistico ciclopeditone di un centinaio di chilometri che recupera e riutilizza gli argini dei navigli, in questo caso il Naviglio Pavese, e le infrastrutture dismesse, come l'ex-ferrovia Voghera-Varzi, in modo da collegare senza soluzione di continuità Milano con Varzi, nella Valle Staffora).<sup>58</sup>

A queste infrastrutture per la mobilità paesistica vanno aggiunte quelle navigabili, con le relative alzaie, che nell'**ambito di rilevanza regionale della pianura** rivestono una grande importanza: in primis quella del **Naviglio Pavese** che, insieme agli altri navigli storici, ai canali di bonifica e a quelli irrigui caratterizza e arricchisce il paesaggio locale.

Per ulteriori approfondimenti conoscitivi e progettuali riguardo a questi temi si rimanda a un documento specifico del PPR, dal titolo *Linee guida per l'attenta progettazione paesaggistica e la valorizzazione delle infrastrutture della mobilità*.<sup>59</sup>

---

<sup>56</sup> Cfr. Tavola E, 'Repertori' e 'Normativa', art. 26, comma 9.

<sup>57</sup> I **tracciati guida paesistici** costituiscono i grandi itinerari percettivi del paesaggio lombardo.

<sup>58</sup> Ulteriori approfondimenti sui percorsi di interesse paesistico saranno trattati nei capitoli seguenti.

<sup>59</sup> Cfr. PTR, PP, 'Piani di Sistema - Tracciati base paesistici', 'Linee guida per l'attenta progettazione paesaggistica e la valorizzazione delle infrastrutture della mobilità'.

## 2.3 ALTRI PIANI E PROGRAMMI DI LIVELLO REGIONALE

Ai fini di una più accurata analisi del contesto territoriale in oggetto, abbiamo ritenuto utile offrire prima una rassegna degli strumenti di pianificazione e programmazione generale e ora di quelli di settore promossi a livello regionale che intercettano o condizionano le azioni dei Comuni nella gestione del territorio.

Per la corretta lettura dei paragrafi che seguono, va premesso che gli strumenti cui si fa riferimento hanno ricadute diverse sull'autonomia dell'azione comunale: si va dal *Piano di Sviluppo Rurale* con cui la Regione accoglie le direttive europee della *Politica Agraria Comune* e finanzia la produzione locale, al *Piano Territoriale di Coordinamento del Parco Agricolo Sud Milano*, che ha effetto di regolazione sovraordinata nelle decisioni sulle aree in esso comprese, fino al recente *Piano Territoriale d'Area dei Navigli*, che si configura come strumento di governance.

Ad accumulare i diversi documenti di questa raccolta di livello regionale, è l'obiettivo di migliorare la qualità e l'efficienza del territorio, ricomponendo le differenziazioni, quando non le contraddizioni, in merito alle forme e alla sostanza delle proposte espresse da ciascuno strumento.

Per dar conto dell'effettiva frammentazione del contesto pianificatorio si propone uno stralcio del *Rapporto conclusivo del Piano d'Area dell'Abbiatense e Binaschino* (CentroStudi PIM, marzo 2009) che, in merito, sottolinea che «*i casi di maggiore evidenza [in tal senso] riguardano, ad esempio la differente 'sensibilità' in tema di dotazione infrastrutturale dovuta anche in parte alla differente 'missione' del singolo strumento considerato*».

Appare allora opportuno che l'occasione della redazione del presente PGT sia sfruttata al meglio per la messa a sistema delle previsioni e il rilancio del dialogo tra gli enti territoriali cui fanno riferimento i diversi piani e progetti, per sperimentare le forme di azione comune, incentivate e proposte da questi strumenti.

### 2.3.1 Direttive in ambito agricolo: la PAC e il PSR 2007-2013

L'Unione Europea regola il settore agricolo soprattutto con due strumenti: la **Politica Agraria Comune (PAC)** ed il **Piano di Sviluppo Rurale (PSR)**.

La recente e profonda riforma della **Politica Agraria Comune**, approvata dai ministri dell'agricoltura nel 2003 ed entrata in vigore tra 2004 e 2005, evidenzia prerogative diverse rispetto a quelle del passato: se prima l'aiuto finanziario dato agli agricoltori dalla Comunità era strettamente legato al tipo di coltivazione effettuata, ora i finanziamenti non sono più correlati alla produzione, ma all'azienda. Questa è tenuta a rispettare le normative per la tutela dell'ambiente, la sicurezza alimentare e la protezione degli animali ed ha l'obbligo di mantenere il proprio territorio di competenza in buone condizioni agronomiche ed ecologiche (condizionalità).

La riforma ha fatto sì che gli agricoltori percepiscano un pagamento unico stabilito mediante il riconoscimento della superficie coltivabile indipendentemente dal tipo di produzione messa in opera; tale meccanismo lascia maggiore libertà di scelta al

coltivatore che, non ricevendo più incentivi a seconda della coltivazione effettuata, può rispondere come ritiene più opportuno alla domanda di mercato.<sup>60</sup>

L'altro strumento messo a punto dall'Unione Europea per regolamentare<sup>61</sup>, finanziare e progettare gli interventi riguardanti il settore agricolo, quello forestale e quello inerente lo sviluppo del territorio, è il **Piano di Sviluppo Rurale (PSR)**.

Ogni Stato della Comunità recepisce le direttive europee e redige un **Piano Strategico Nazionale (PSN)** per lo sviluppo rurale nell'ambito del proprio territorio indicando gli obiettivi e le necessità d'azione; ad esso fanno seguito i **Piani di Sviluppo Rurale (PSR)** delle Regioni per l'effettiva realizzazione dei PSN.

Con questa organizzazione piramidale vengono stabilite le politiche agrarie fino a raggiungere i livelli amministrativi-burocratici più vicini alle realtà locali.

Per il periodo 2007-2013, i tre assi ai quali l'UE ha deciso di dare la priorità sono:

- *sostenere la ristrutturazione* per migliorare la competitività agricola e forestale,
- *finanziare attività* che abbiano lo scopo di migliorare l'ambiente,
- *alzare la qualità della vita delle aree rurali* ed incentivarne la diversificazione delle attività economiche.

In questo contesto si inseriscono gli aiuti finanziari messi a disposizione dall'UE per il sostegno al potenziale umano, alla ristrutturazione del potenziale fisico, alla qualità della produzione e dei prodotti e allo sviluppo sostenibile, con particolare riguardo per le aree svantaggiate o con limiti di carattere naturale.

**Il Programma di Sviluppo Rurale 2007-2013**, approvato nell'ottobre 2007 con

decisione 4663 dalla Commissione Europea, si applica all'intera regione e si declina in **quattro assi di intervento** su cui indirizzare le risorse finanziarie assegnate alla Lombardia:

- *Asse I - Accrescere la competitività del settore agricolo e forestale sostenendo la ristrutturazione, lo sviluppo e l'innovazione*: la strategia che si vuole perseguire è quella di favorire negli imprenditori agricoli la piena consapevolezza delle dinamiche di mercato ed una maggiore propensione all'innovazione ed all'integrazione di filiera;
- *Asse II - Valorizzare l'ambiente e lo spazio naturale sostenendo la gestione del Territorio*, ovvero promuovere uno sviluppo agricolo e forestale sostenibile

---

<sup>60</sup> Oltre a limitare gli incentivi alle grandi aziende ed incrementare quelli diretti alla tutela dell'ambiente e degli animali, la nuova PAC introduce norme per il latte ed i suoi derivati, il riso, i cereali, il foraggio essiccato, il frumento duro e la frutta a guscio.

<sup>61</sup> Sulla scorta del Regolamento CEE 1257/99 e con l'intento di sostenere lo sviluppo rurale con il **Fondo Europeo Agricoltura Orientamento e Garanzia (FEAOG)**, le ultime direttive europee sono state promulgate dai Regolamenti n.

1698/05/CE e 1974/06/CE, mediante i quali l'Unione Europea ha stabilito gli orientamenti strategico-politici per il settore

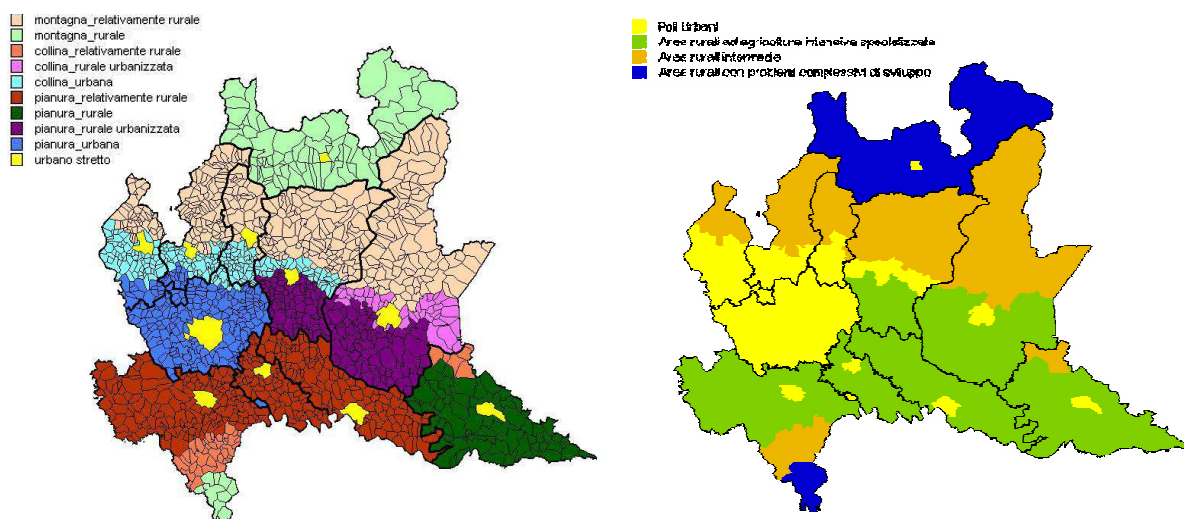
agricolo, forestale ed ambientale che i Paesi membri dovranno seguire per il periodo 2007-2013.

in armonia con la tutela della biodiversità, la valorizzazione del paesaggio e lo sviluppo di fonti energetiche rinnovabili;

- **Asse III - Migliorare la qualità della vita e promuovere la diversificazione delle attività economiche:** garantire la permanenza delle popolazioni rurali nelle zone svantaggiate attraverso il potenziamento del contributo dell'agricoltura al miglioramento della qualità della vita e alla diversificazione dell'economia rurale per creare nuova occupazione;
- **Asse IV - Costruire la capacità locale di occupazione e diversificazione:** integrare gli aspetti agricoli nelle attività di sviluppo locale per accrescere l'efficacia della governance locale.

All'interno degli assi sono state attivate ventidue **misure di intervento** che, in funzione delle caratteristiche geografiche, strutturali e tipologiche della Regione, verranno applicate con differenti modalità o limitazioni geografiche nelle varie aree.

Ai fini della programmazione dello sviluppo rurale 2007-2013 la Regione Lombardia ha definito le **Aree rurali (AR)** secondo la procedura adottata in sede nazionale; questa prevede, prendendo come base le zone altimetriche di ciascuna provincia con l'esclusione dei comuni capoluogo, una prima classificazione del territorio in dieci sottoaree, successivamente aggregate in quattro aree:



- **Aree Rurali con Problemi di Sviluppo (ARPS)** - In questo gruppo ricade tutta la montagna con più spiccate caratteristiche di ruralità e la collina significativamente rurale. L'area comprende 86 comuni ed una popolazione pari al 2% del totale regionale.
- **Aree Rurali Intermedie (ARI)** - In questo gruppo rientrano 434 comuni collocati prevalentemente in territori di collina che continuano a mantenere una caratterizzazione rurale e nello stesso tempo presentano anche una certa diversificazione delle attività economiche e anche una parte della montagna significativamente rurale, in particolare quella più inserita nei processi di sviluppo extra-agricolo. L'area interessa circa il 9% della popolazione regionale.
- **Aree Rurali ad Agricoltura intensiva Specializzata (ARAIIS)** - In questo gruppo rientrano tutte quelle aree di pianura che presentano una caratterizzazione di rurale, significativamente rurale o anche di rurale urbanizzato. Vi rientrano anche alcune aree di collina immediatamente adiacenti e particolarmente

intensive appartenenti al gruppo rurale urbanizzato. Complessivamente, si tratta di 571 comuni, abitati dal 24% della popolazione complessiva regionale;

- **Poli Urbani (PU)** - Questa categoria di aree non è funzionale alla sua esclusione dagli interventi dei PSR, bensì all'individuazione degli interventi più appropriati alle particolari caratteristiche che le stesse aree presentano.

Ricadono in questa tipologia 455 comuni con una densità media molto elevata (più di 1000 ab/kmq). Sono compresi sia i capoluoghi di provincia e le grandi aree metropolitane, sia le aree ad alta densità abitativa e bassa estensione territoriale dell'agricoltura.

L'importanza delle tre aree rurali propriamente dette è rilevante, poiché costituiscono l'82% del territorio e concentrano circa il 35% della popolazione regionale.<sup>62</sup>

La restante parte del territorio, definita come **Poli urbani (PU)**, comprende gli undici capoluoghi provinciali e le aree più occidentali della pianura e della collina che gravitano, in particolare, sul capoluogo regionale. In essa, corrispondente al 18% del territorio regionale, si concentra circa il 65% della popolazione lombarda, con una densità media della popolazione, pari a 1.388 abitanti/kmq, quasi quadrupla rispetto alla media regionale, pari a 379 abitanti/kmq.

Secondo l'elenco dell'Allegato 3 del Programma di sviluppo rurale 2007-2013, intitolato *Territorializzazione*, il Comune di Binasco è, appunto, un polo urbano.

Per quanto concerne l'**applicazione degli assi e delle misure nelle aree territoriali** descritte: le misure dell'Asse I (*Competitività*) e dell'Asse II (*Ambiente e spazio rurale*) sono applicabili sull'intero territorio regionale, con eventuali limitazioni per le singole misure in termini di priorità ed esigibilità; le misure dell'Asse 3 (*Miglioramento della qualità della vita*) sono realizzate esclusivamente nelle zone rurali e prevalentemente nelle aree rurali ARPS e ARI;<sup>63</sup> mentre l'Asse 4 (*Leader*) si applica ai territori classificati come ARI e ARPS, in quanto caratterizzati da un lato da una debolezza del sistema socio-economico locale e dall'altro da potenzialità di sviluppo coerenti con l'approccio 'Leader'.

62 PSR 2007-2013 (Rev.2), Par. 3.1.1.2 'Individuazione delle aree rurali lombarde per la programmazione 2007-2013': «A livello territoriale le **aree rurali con problemi di sviluppo (ARPS)**, cui corrisponde il 14.6% della superficie regionale ma solo l'1,8% della popolazione, si identificano con i due poli estremi della montagna lombarda, a nord la provincia di Sondrio e a sud la montagna pavese, ovvero con le aree più marginali rispetto all'asse economico-produttivo centrale. Le **aree rurali intermedie (ARI)**, con il 28,4% della superficie e l'8,5% della popolazione regionale, comprendono tutta la restante parte della montagna lombarda e la collina della Provincia di Pavia, anch'essa rientrante nelle aree svantaggiate individuate ai sensi della Direttiva 268/75, e di Mantova.

Infine, le **aree rurali ad agricoltura intensiva specializzata (ARAI)**, che coprono quasi il 40% del territorio regionale con il 24,1% della popolazione, corrispondono alla pianura meridionale e centro-orientale della regione, oltre che alla collina bresciana. Questa tipologia si identifica quindi con quella parte del territorio regionale in cui l'attività agricola ha conservato un ruolo significativo sia a livello economico, in particolare sul piano occupazionale, sia come tessuto sociale. Questa zona è caratterizzata, in particolare, dalla presenza diffusa della 'cascina lombarda', modello storico e tradizionale dell'insediamento rurale lombardo, la cui sopravvivenza e valorizzazione, come patrimonio culturale e sociale, rappresenta un obiettivo di primaria importanza non solo a livello regionale. Le aree rurali ad agricoltura intensiva specializzata sono soggette a fortissime pressioni di tipo extragricolo, già consistentemente manifestatesi, in grado di mettere in pericolo gli aspetti di ruralità connessi all'attività agricola che, per il loro valore sociale, territoriale ed ambientale vanno invece conservati e promossi».

63 Il PSN considera che le aree rurali ad agricoltura intensiva e specializzata si caratterizzino tra l'altro per l'inadeguatezza delle dotazioni logistiche ed infrastrutturali e per uno sviluppo inadeguato e disomogeneo dei servizi alle imprese e alla popolazione, richiedendo quindi linee di intervento volte ad una maggiore integrazione e valorizzazione commerciale delle produzioni agricole e al sostegno della diversificazione aziendale, laddove esistono particolari problematiche di riconversione produttiva, nonché al miglioramento dei servizi alle imprese e alla popolazione, anche attraverso progetti integrati.

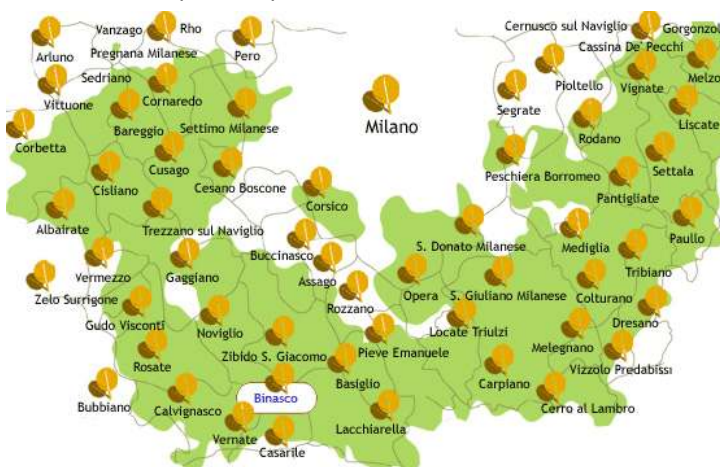
### 2.3.2 Piano Territoriale di Coordinamento del Parco Agricolo Sud Milano

Il parco regionale di cintura metropolitana **Parco Agricolo Sud Milano (PASM)**, è stato istituito in esecuzione della LR n. 24 del 1990.<sup>64</sup>

La legge regionale (art. 17, *Strumenti di pianificazione*) stabilisce che «*le finalità del parco sono perseguite attraverso una politica di piano assunta come metodo di intervento*» e che gli strumenti della politica di piano sono:

- il Piano Territoriale di Coordinamento;
- il Piano di Gestione;
- i Piani di Settore (in particolare il Piano di Settore Agricolo).

Il **Piano Territoriale di Coordinamento (PTC)**, approvato con Delibera della Giunta Regionale della Lombardia 7/818 dell'agosto 2000, ha effetti di Piano Paesistico, ed è integrato con i contenuti paesistici del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) e del Piano Territoriale Paesistico Regionale (PTR).



Il Parco Agricolo Sud Milano, la cui gestione è affidata alla Provincia di Milano, è un **parco regionale agricolo e di cintura metropolitana** e comprende, all'interno di un territorio per la maggior parte agricolo, anche alcune riserve naturali protette, aree che costituiscono parco naturale, aree verdi attrezzate di rilevanza sovracomunale, boschi e ambiti di alto interesse paesistico ambientale.

E' opportuno sottolineare che, diversamente da altri parchi regionali, le aree urbane di tutti i 61 comuni del parco, tra cui Binasco, sono esterne al suo perimetro.

I valori ambientali dell'area a parco sono quelli della pianura irrigua milanese, con un'agricoltura intensiva, caratterizzata da opere di sistemazione agraria (rete dei canali irrigui, siepi e filari) che si affiancano ad elementi naturalistici di maggior pregio (zone di fontanili, residue zone boscate) e ad emergenze di carattere architettonico.

Gli **obiettivi generali** del PASM riguardano:

- la tutela e il recupero paesistico e ambientale delle fasce di collegamento tra città e campagna, nonché la connessione delle aree esterne con i sistemi verdi urbani;
- il potenziamento dell'equilibrio ecologico dell'area metropolitana;
- la salvaguardia, la qualificazione e lo sviluppo delle attività agro-silvo-colturali in coerenza con la destinazione dell'area;
- la fruizione culturale e ricreativa dell'ambiente da parte dei cittadini.

<sup>64</sup> **LR 24/1990**, art. 1 'Istituzione del parco agricolo Sud-Milano': «E' istituito il parco regionale di cintura metropolitana denominato 'Parco agricolo Sud-Milano', ai sensi del titolo II, capo II della LR 30 novembre 1983, n. 86 'Piano generale delle aree regionali protette. Norme per l'istituzione e la gestione delle riserve, dei parchi e dei monumenti naturali, nonché delle aree di particolare rilevanza naturale e ambientale', modificata con la LR 23 aprile 1985, n. 41.



Inoltre, le attività agro-silvo-colturali sono assunte come elemento centrale e

connettivo per l'attuazione dell'insieme delle finalità indicate.

Il PTC divide il territorio del parco secondo un duplice ordine di suddivisioni, caratterizzato da una griglia sovrapposta di *territori* e di *ambiti* che definiscono, da un lato, i rapporti con le strutture urbane ed agricole, dall'altro le specifiche tutele.

- i **territori** rappresentano tre grandi partizioni dell'intero 'spazio dell'agricoltura' del parco e si distinguono, a seconda delle diverse vocazioni e opportunità che si presentano in relazione alla struttura dell'area metropolitana, in: *territori agricoli di cintura metropolitana*, *territori agricoli e verde di cintura urbana* (ambiti dei piani di cintura urbana), *territori di collegamento tra città e campagna* (fruizione);
- gli **ambiti**, le **aree** e gli **elementi** rappresentano l'azzoneamento del parco, per il quale vengono enunciate le corrispondenti linee di azione.<sup>65</sup>

Per l'attuazione degli obiettivi il PTC rimanda ai **piani di settore**, che disciplinano le diverse componenti del Parco: *Salvaguardia, tutela e valorizzazione del patrimonio storico-monumentale*, *Vulnerabilità idrogeologica*, *Fruizione*, *Percorsi e Agricolo*.<sup>66</sup>

I Comuni del Binaschino inclusi nel Parco Agricolo Sud Milano sono classificati **territori agricoli di cintura metropolitana**, dove i vari elementi paesistici sono sottoposti a gradi di tutela diversi, con particolare riguardo alla rete irrigua, alle siepi e ai filari che affiancano le emergenze naturalistiche, come fontanili e aree boscate.

Sono, inoltre, sottoposte a specifica tutela le notevoli **presenze monumentali**, tra cui il castello di Binasco, quello di Cusago, Vernate e i nuclei rurali delle antiche cascine.

Per ulteriori approfondimenti si rimanda agli altri paragrafi di questo documento, soprattutto quello dedicato al *Sistema ambientale e aree protette*, nonché alla sezione del *Piano dei Servizi* dedicata all'offerta paesistico-ambientale.

### 2.3.3 Piano Territoriale di Coordinamento del Parco della Valle del Ticino

Il Comune di Binasco non è uno dei 47 comuni (delle tre Province di Varese, Milano e Pavia) che formano il *Consorzio Parco Lombardo della Valle del Ticino* (che è stato costituito in attuazione della LR 2/1974)<sup>67</sup>, ma la sua vicinanza ai confini del parco, la rilevanza sovralocale delle tematiche ambientali e la volontà di incentivare le strategie di rete tra le varie aree protette regionali, rende opportuno un breve richiamo al Piano Territoriale di Coordinamento di tale parco in questa sede.

Il **Parco Lombardo del Ticino** è il primo parco regionale d'Italia: nasce nel 1974 per difendere il fiume e i numerosi ambienti naturali della Valle del Ticino dalle conseguenze dell'industrializzazione e dell'urbanizzazione.

<sup>65</sup> In particolare si considerano **ambiti**, i grandi areali di tutela ambientale, paesistica e naturalistica o per la fruizione; **aree**, gli areali che hanno una condizione di transitorietà, anche di lungo periodo, rispetto alle azioni del Parco e di altri Enti istituzionali; **elementi**, gli areali di piccole dimensioni o elementi lineari.

<sup>66</sup> Cfr. Par. 'Sistema ambientale e aree protette' del presente documento.

<sup>67</sup> Cfr. **LR 2/1974**, 'Norme urbanistiche per la tutela delle aree comprese nel piano generale delle riserve e dei parchi naturali d'interesse regionale. Istituzione del parco lombardo della valle del Ticino' (B.U. 10 gennaio 1974, n. 2, suppl.), art. 9.

Il consorzio che gestisce il Parco governa un territorio di oltre 91.000 ettari, applicando un sistema di protezione differenziata alle aree naturali, agricole e urbane, con l'obiettivo di conciliare le esigenze della protezione ambientale con quelle sociali ed economiche delle numerose comunità presenti nell'area, una delle più densamente popolate d'Italia.



Il Parco si snoda dal Lago Maggiore fino al Po e comprende l'intero territorio dei comuni consorziati, così da non limitare la competenza in termini di tutela e valorizzazione ai soli aspetti ambientali, ma estendendola a quelli storici, archeologici, architettonici e agricoli, con un'opera di conservazione attenta a non frenare le attività compatibili: nel parco dunque, oltre alle aree di rilevante valore naturalistico, come le riserve naturali, sono comprese anche aree agricole e centri abitati dove vivono e lavorano circa 420.000 abitanti.

Il territorio del parco è governato dal **Piano Territoriale di Coordinamento** (approvato con DGR 7/5983, del 2001), attraverso il quale l'intera area sottoposta a tutela viene indirizzata verso un modello di sviluppo ecocompatibile.

In linea con questo approccio il PTC divide il parco in aree con diversa vocazione: le zone di Riserva Integrale ed Orientata (A e B) che proteggono i siti ambientali di maggior pregio ambientale, le Zone Agricole e Forestali (C e G) che comprendono le aree situate tra la valle fluviale ed i centri abitati, e aree riservate alla pianificazione comunale comprendenti gli abitati principali o destinate a grandi infrastrutture.

Il consorzio di gestione si sta impegnando per radicare la presenza del Parco del Ticino sul territorio con strutture al servizio dei visitatori (Centri Parco) che siano esempi di sviluppo sostenibile. L'attrazione maggiore è costituita dalle spiagge fluviali e dal sistema dei Navigli, la cui fruizione, come quella dell'intero parco, è affidata ad una fitta rete di percorsi, tra cui il sentiero sovranazionale Europa 1 (E1).<sup>68</sup>

<sup>68</sup> Il **Sentiero europeo E1**, inaugurato il 2 luglio 1972 a Costanza, è un percorso che unisce Capo Nord in Norvegia con Capo Passero in Sicilia, attraversando l'intero continente europeo. La sua lunghezza totale è di oltre 6000 km, ma attualmente la sua lunghezza effettiva è di circa 4900 km, dalla cittadina svedese di Grövelsjön a Castelluccio di Norcia, in Umbria.

### 2.3.4 Piano Territoriale Regionale d'Area dei Navigli

Nell'ultimo decennio è emerso un rinnovato interesse per il destino dei navigli Lombardi, canali assolutamente unici in Europa per il loro valore storico, architettonico e ambientale, che hanno profondamente segnato nei secoli il territorio milanese e che per circa vent'anni non avevano visto significativi interventi operativi, nonostante le ricerche ed i pregevoli studi della prima metà degli anni '80. Questo rinnovato interesse, che alla fine degli anni '90 ha rilanciato anche il progetto strategico regionale **Riscopriamo il Naviglio**, ha poi portato all'elaborazione di nuovi strumenti pianificatori che dessero corso a un vasto processo di riqualificazione.

Il riferimento cardine, in tal senso, è il Piano Territoriale Regionale, che evidenzia come: *«l'area dei Navigli Lombardi ha saputo, in questi anni, proporre una progettualità locale importante, in diversi ambiti di intervento, con l'attenzione a produrre sviluppo sostenibile; tale contesto, pur avendo in sé potenzialità notevoli derivanti dalla forte identità connotativa del sistema dei Navigli, presenta tuttavia criticità di sistema che occorre affrontare in modo sinergico attraverso una pianificazione concertata tra i differenti attori. Un PTR [Piano Territoriale Regionale d'Area] in questo ambito deve dare valore aggiunto all'azione, al fine di meglio coordinarla, dei soggetti che a vario titolo intervengono sul territorio, permettendo un'effettiva valorizzazione delle risorse dei Navigli, porzione importante della cultura e del paesaggio lombardo»*.<sup>69</sup>

Più in generale, all'interno del PTR, i **Piani Territoriali Regionali d'Area (PTRA)** sono atti di programmazione territoriale, che concordano con gli enti locali le azioni utili per uno sviluppo attento delle componenti ambientali e paesistiche al fine di promuovere la competitività regionale e il riequilibrio dei territori.

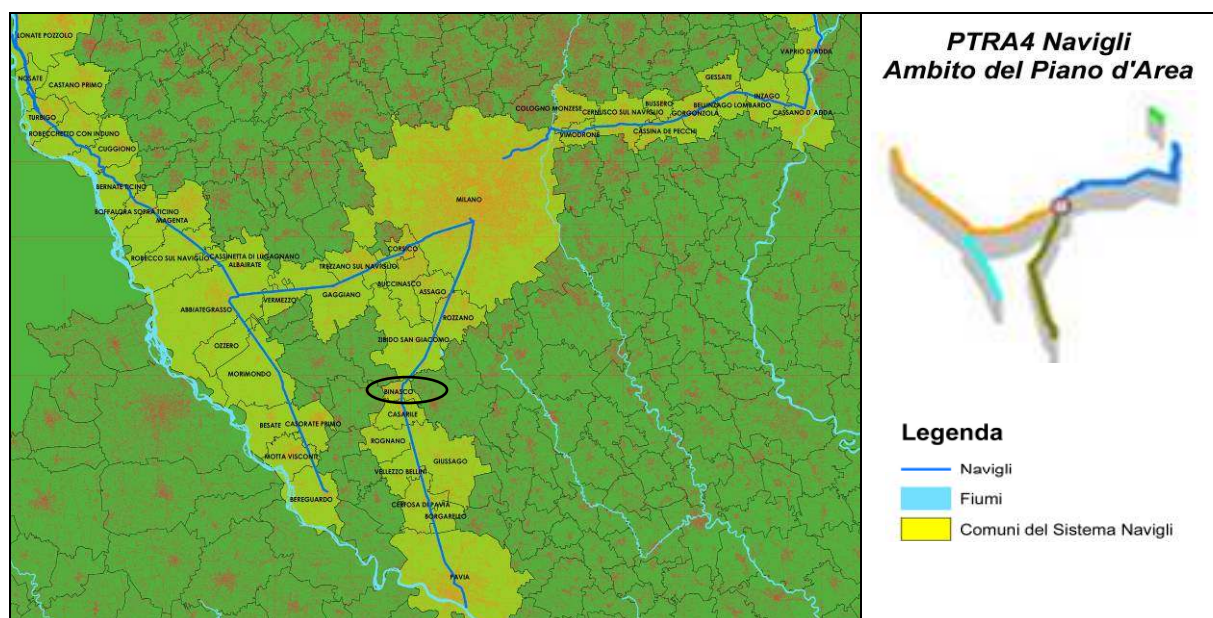


Figura 17 - Piano territoriale regionale d'area dei Navigli lombardi  
(Fonte: PTR, Tavola 1)

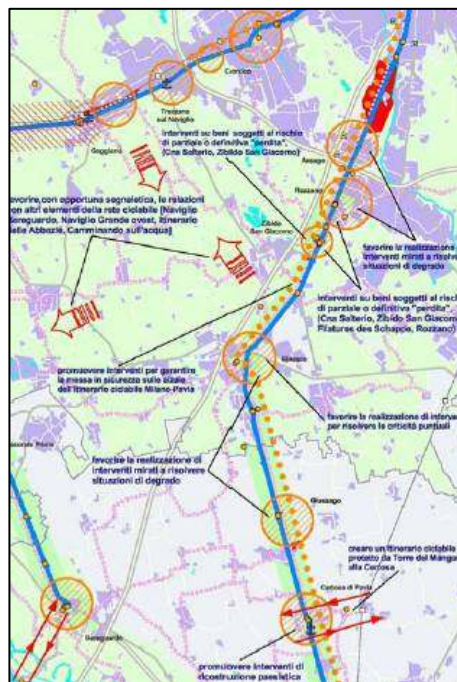
69 PTR. DdP, 3.4 'Piani Territoriali Regionali d'Area'.

Il **Piano Territoriale Regionale d'Area dei Navigli Lombardi** muove i primi passi nel giugno 2008, quando la Giunta ha avviato il procedimento di approvazione del progetto per i **Navigli Grande, Pavese, Bereguardo, Paderno e Martesana**.<sup>70</sup>

Il 16 novembre 2010, la Giunta Regionale ha approvato il PTR, con l'obiettivo di promuovere la valorizzazione e lo sviluppo equilibrato del territorio rivierasco: esso interessa 51 comuni (tra cui Binasco) distribuiti tra le Province di Milano, Pavia, Varese e Lecco, e intercetta 3 parchi regionali, quello del Ticino, dell'Adda Nord e il Parco Agricolo Sud Milano. Dalle aree più prossime ai navigli lombardi, i possibili effetti potranno poi estendersi all'intera area metropolitana e alla pianura irrigua, creando un ambito territoriale di qualità.

IL PTRRA raccoglie l'eredità del Masterplan dei Navigli, si configura come uno strumento di governance per la tutela e valorizzazione del sistema navigli e si prefigge di coordinare gli interventi e gli strumenti di pianificazione in una visione intercomunale e interprovinciale, al fine di reperire risorse finanziarie, focalizzare azioni di sviluppo sostenibile, migliorare la qualità di vita e riequilibrare l'ambiente.

Il **Masterplan dei Navigli**<sup>71</sup> è uno strumento operativo che la Regione Lombardia ha promosso in collaborazione con il Politecnico di Milano, i cui temi centrali sono la costruzione del quadro delle conoscenze, l'insieme dei beni storico architettonici, gli usi delle infrastrutture delle vie d'acqua e delle reti di mobilità, lo stato paesistico e ambientale e l'assetto urbano e territoriale in rapporto al contesto.<sup>72</sup>



Nell'ambito del Masterplan sono state individuate alcune **priorità strategiche** coerenti con il fine più generale di valorizzazione e riqualificazione del sistema dei navigli. Queste priorità si legano a **linee progettuali** che, articolate nei seguenti **sottosistemi operativi**, individuano i navigli come assi portanti del sistema della fruizione culturale e ambientale:

- navigli come naturale supporto della *rete ciclabile*: completamento dei percorsi ciclabili lungo le alzaie come elemento di relazione tra i grandi parchi regionali (Ticino e Adda), tra le polarità urbane (Milano, Pavia, Lecco, ecc.) e tra gli itinerari della rete ciclabile locale;
- navigli in relazione alle *emergenze monumentali*: recupero e restauro di beni storico architettonici degradati e loro rifunzionalizzazione, valorizzazione della presenza diffusa di un sistema di beni nel contesto (ville lungo il Grande, archeologia industriale lungo il Martesana, ecc.), riconoscimento

70 Il PTRAs è stato avviato con D.G.R. VIII/7452 del 13.06.2008 (unitamente al percorso di VAS e all'apertura di un forum pubblico di informazione e consultazione). E' stato predisposto il Documento preliminare di piano che contiene gli obiettivi per la costruzione del PTRAs e sono stati definiti: l'ambito, i livelli spaziali e l'area di influenza del piano. Gli obiettivi specifici sono stati articolati per singole aree di approfondimento con il fine di definire alcune strategie di azione.

71 Il **Masterplan dei Navigli Lombardi** rappresenta la cornice di riflessione di tutto un sistema di competenze pluridisciplinari finalizzate ad individuare gli interventi prioritari concreti da adottare per il riscatto dell'ecosistema Navigli. Per la redazione di tale progetto è stato incaricato il Politecnico di Milano (che ha coinvolto anche altre Università Lombarde quali la Bocconi, l'Università degli Studi di Milano, quella di Pavia e quella di Bergamo).

72 La confusione di competenze tra i molti enti a vario titolo coinvolti nelle responsabilità di gestione dei navigli ha spinto la Regione Lombardia alla creazione di una società consortile a responsabilità limitata denominata Navigli Lombardi e operativa dall'inizio del 2004, il cui obiettivo è promuovere e favorire il recupero e la valorizzazione degli storici corsi d'acqua.

dell'eccezionalità di alcune emergenze monumentali (Monastero della Certosa, Abbazia di Morimondo, ecc.) quali elementi sinergici con il progetto di riqualificazione del sistema dei navigli;

- navigli come elementi di valorizzazione delle *polarità urbane*: opportunità per le polarità urbane presenti lungo i navigli di diventare elementi di riferimento nel più complessivo progetto di qualificazione del territorio e di fruizione del sistema;
- navigli come *vie d'acqua*: parziale recupero di questa funzione con riferimento sia alle possibilità di fruizione turistica di livello locale sia a più complessi progetti di navigazione di valenza sovraregionale (Interreg IIIA).<sup>73</sup>

Le analisi del Masterplan confermano ancora una volta che l'area dei navigli costituisce un ambito di significativo valore storico, ambientale e culturale, che va dal Ticino all'Adda passando per il capoluogo milanese, e che ha segnato non solo il territorio, ma anche la storia economica e sociale lombarda, divenendo un elemento peculiare dell'identità regionale: «**il Piano Territoriale Regionale d'Area dei Navigli rappresenta un'importante azione di governo su una zona complessa del territorio, in alcuni casi fortemente urbanizzata ma sempre caratterizzata da marcati connotati identitari, già identificata negli elaborati del Piano Territoriale Regionale come una delle più significative a livello regionale e che, nelle intenzioni della Regione, dovrà essere adeguatamente valorizzata, soprattutto attraverso il coordinamento e l'integrazione delle strategie e delle azioni dei vari attori che operano sul territorio**».<sup>74</sup>

Il PdA dei Navigli, partendo dalle indicazioni del PTR (che considera questo piano prioritario per il disegno territoriale, proprio per la complessità degli aspetti che lo compongono), ha come obiettivo principale la tutela e la valorizzazione di questo importante patrimonio, per promuovere, attraverso un attento governo del territorio, uno sviluppo sostenibile e un ambito di alto valore qualitativo per la regione.

Gli **obiettivi di tutela e valorizzazione** sono strettamente correlati: la protezione e la cura delle risorse territoriali rappresentano un aspetto fondamentale dello sviluppo socio-economico e tutte le iniziative che qualificano le risorse del territorio contribuiscono alla sua valorizzazione e al rafforzamento della sua attrattività.

In generale, l'intento è quello di fare rivivere il sistema dei navigli attraverso azioni per la riqualificazione del contesto urbano (con particolare riguardo alle sponde e alle opere idrauliche) e per la valorizzazione delle potenzialità architettoniche, culturali, di navigabilità turistica e di fruizione delle alzaie.

Il Piano Territoriale Regionale d'Area dei Navigli ha il compito di sviluppare e di cogliere tutte le opportunità dei progetti territoriali di rilevanza regionale che hanno effetti e ricadute sul sistema dei Navigli: dalle grandi opere infrastrutturali alla sfida di Expo 2015, per proporre un progetto di città e di territorio che sia un concreto esempio di sostenibilità.

<sup>73</sup> In termini operativi la lettura del sistema dei navigli e dei contesti territoriali interessati ha portato a identificare una serie di ambiti, differenti per opzioni di fruizione e tipologia di interventi funzionali proposti per valorizzazione del sistema stesso.

<sup>74</sup> Intervento dell'Assessore regionale al Territorio e Urbanistica Davide Boni pubblicato sul sito web di Regione Lombardia.



## 2.4 PIANO TERRITORIALE DI COORDINAMENTO PROVINCIALE (PTCP)

Il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) di Milano vigente è stato approvato con la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 55 del 14 ottobre 2003.<sup>75</sup>

Esso determina gli **indirizzi generali di assetto del territorio provinciale**, rispetto ai quali i Comuni sono tenuti a verificare la compatibilità dei loro strumenti urbanistici, con l'obiettivo generale di promuovere la sostenibilità delle trasformazioni e dello sviluppo insediativo, attraverso cinque **obiettivi** specifici:

- compatibilità ecologica e paesistico ambientale delle trasformazioni,
- integrazione fra i sistemi insediativo e della mobilità,
- ricostruzione della rete ecologica provinciale,
- compattazione della forma urbana,
- innalzamento della qualità insediativa.

Nel 2003, al momento della costruzione del PTCP, la caratteristica del territorio provinciale di essere un sistema di città con tradizioni proprie, molto radicate e ben definite, ha determinato l'attivazione di dodici **Tavoli interistituzionali** corrispondenti ad altrettanti **Ambiti territoriali** contraddistinti da una chiara identificazione culturale e socioeconomica, e da una certa omogeneità territoriale rispetto a specifiche problematiche: *«i Tavoli corrispondono pertanto ad ambiti già caratterizzati da una certa omogeneità territoriale, che esprimono una chiara identificazione culturale, sociale ed economica e che, soprattutto, presentano una forte coesione rispetto a obiettivi e problematiche di tipo sovracomunale. Scopo principale di queste strutture è quello di consentire un momento di effettivo confronto e una partecipazione attiva da parte dei Comuni e dei diversi soggetti che si occupano del territorio alla costruzione del piano provinciale valutando congiuntamente progetti, programmi, criticità e iniziative che possono ricoprire un ruolo importante a livello sia d'ambito che generale»*.<sup>76</sup>

Qualche anno più tardi, a seguito della creazione della Provincia di Monza e Brianza, e con l'avvio del processo di adeguamento del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale alla LR 12/2005,<sup>77</sup> gli ambiti territoriali sono stati rivisti, in accordo con i Comuni, e sono stati ridotti da dodici a dieci.<sup>78</sup>

Queste aggregazioni comunali presentano una forte coesione rispetto ad obiettivi e problematiche di tipo sovracomunale e hanno offerto alla Provincia il proprio contributo sia durante il processo di costruzione del PTCP vigente che nel corso dell'iter di adeguamento di legge: i 10 Tavoli interistituzionali attuali collaborano con

<sup>75</sup> La Giunta Provinciale ha formalmente avviato il procedimento di adeguamento con la deliberazione n. 884 del 16.11.05 (avviso BURL n. 48 del 30.11.05).

<sup>76</sup> Relazione PTCP, Par. 2.5.

<sup>77</sup> La riedizione del PTCP si colloca nel più ampio quadro della **riforma del sistema della pianificazione lombarda** determinato dall'approvazione della LR 12/05. La legge ha ridisegnato il ruolo e le funzioni dei diversi livelli di governo territoriale. Anche per il PTCP sono stati modificati i contenuti ed il loro grado di cogenza, le relazioni rispetto agli atti della Regione e dei soggetti gestori dei Parchi regionali, alla pianificazione settoriale della Provincia, agli strumenti dei Comuni e degli altri Enti territoriali. L'articolo 26 della LR12/05 dispone che le Province debbano avviare l'adeguamento dei loro piani entro un anno dall'approvazione della legge. L'articolo 4 della stessa legge dispone inoltre che, anche per il piano provinciale, si provveda alla valutazione degli effetti sull'ambiente derivanti dalla sua attuazione, secondo le disposizioni della Direttiva comunitaria n.42 del 2001 (valutazione ambientale strategica VAS).

L'**adeguamento del PTCP vigente** è stato disposto con la deliberazione n. 884 del 2005. Sulla base delle Linee di indirizzo programmatico del Presidente, la nuova Amministrazione Provinciale ha ritenuto di rivedere sostanzialmente la proposta tecnica di adeguamento elaborata. Con la deliberazione di Giunta n. 606 del 28.07.2009 (avviso BURL n.34 del 26.08.09) è stato quindi formalmente riavviato il procedimento di adeguamento e la contestuale procedura di valutazione ambientale strategica che accompagna e integra l'elaborazione del Piano.

<sup>78</sup> Sono stati soppressi il 'Tavolo Nord' e il 'Tavolo Groane', i cui Comuni sono stati ripartiti tra i 'Tavoli Nord Milano', 'Rhodense' e 'Brianza'.

la Provincia alla definizione del **quadro conoscitivo del territorio provinciale** e all'individuazione delle condizioni per il suo sviluppo sostenibile, e hanno un ruolo rilevante anche nelle fasi di attuazione, modifica e aggiornamento del PTCP.

La Provincia di Milano è inoltre da tempo impegnata con i Comuni raggruppati nei Tavoli interistituzionali nella promozione e sviluppo di esperienze di copianificazione, i cosiddetti **Piani d'Area**, che si pongono quali strumenti di potenziamento delle identità sovralocali, di gestione delle criticità e delle opportunità territoriali a una scala intermedia tra quella provinciale e quella comunale, quella degli Ambiti territoriali.<sup>79</sup>

Il territorio del Comune di Binasco rientra in due Ambiti territoriali, corrispondenti a due Tavoli interistituzionali: nello specifico fa' parte del **Piano d'Area del Sud Milano** e del **Piano d'Area Abbiatense Binaschino**.

Il caso di Binasco risulta ancor più particolare dal momento che, non solo rientra nei due Piani d'Area (PdA) appena citati, ma è anche uno dei 9 comuni coinvolti nello **Studio d'area per lo sviluppo del Sud Milano**, l'unico previsto.<sup>80</sup>

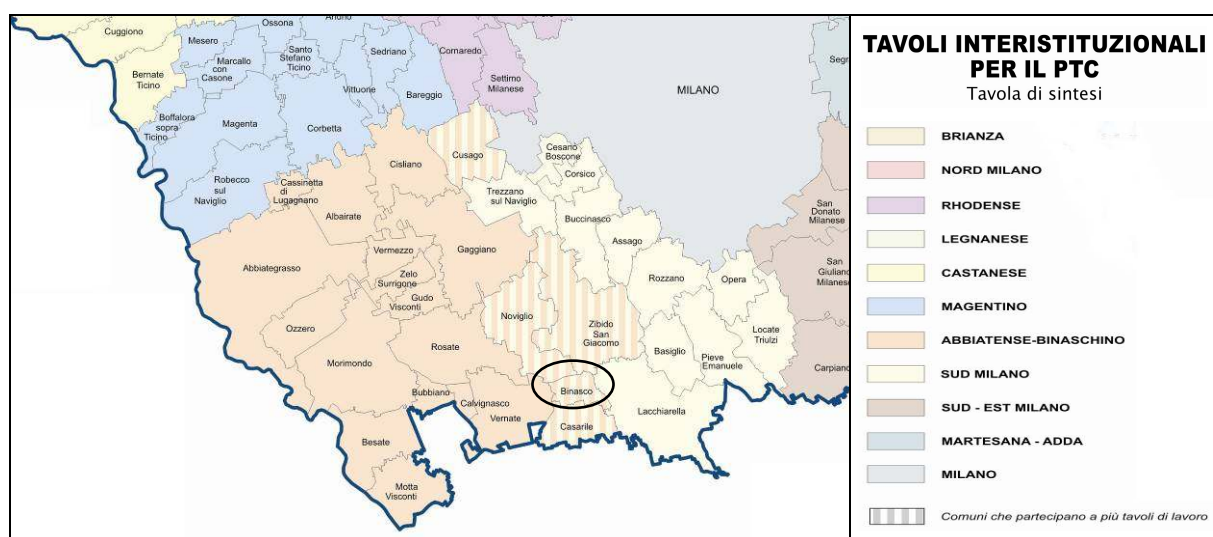


Figura 18 - Tavoli interistituzionali (aggiornati)  
(Fonte: Aggiornamento PTCP)

## 2.4.1 Vocazioni territoriali e potenzialità locali

I Tavoli interistituzionali del PTCP, in ragione della loro specificità e omogeneità, hanno ognuno una propria vocazione territoriale, e per questo sono l'unità base usata nella costruzione del PTCP per la valorizzazione delle potenzialità locali, attraverso la metodologia del **marketing territoriale**.<sup>81</sup>

<sup>79</sup> Nell'ambito dell'adeguamento del PTCP sono stati elaborati, in collaborazione con il Centro Studi PIM, dei **dossier dedicati** a ciascun Tavolo interistituzionale contenenti un quadro analitico delle dinamiche territoriali dell'ambito sub-provinciale cui il singolo dossier si riferisce (economica, sociale, paesistico-ambientale e infrastrutturale) e una raccolta delle principali progettualità, opportunità e criticità territoriali. I contenuti di tali dossier sono particolarmente utili in fase di redazione dei piani comunali, e infatti, costituiscono una fonte preziosa anche per la redazione del presente Documento di Piano.

<sup>80</sup> La riduzione dei Tavoli da 12 a 10 non tocca gli Ambiti di cui fa parte il Comune di Binasco, e dunque di seguito faremo sempre riferimento al PTCP del 2003 senza ulteriori precisazioni, ad eccezione dei casi in cui verranno integrate informazioni utili derivanti dall'elaborazione dei documenti per lo Studio d'area, successivo al 2003.

<sup>81</sup> PTCP, Relazione, Capitolo 4. Il **marketing territoriale** è una disciplina finalizzata alla definizione di un insieme di politiche e di azioni che le amministrazioni pubbliche e i soggetti privati possono mettere in campo all'interno di un'area omogenea per ottimizzare le specificità dell'area stessa allo scopo di soddisfare le aspettative degli attori coinvolti ed attrarre flussi di investimenti e di persone da territori esterni. L'utilizzo di tecniche di marketing a supporto di piani di area vasta, benché ancora largamente sperimentale, si sta sempre più diffondendo in relazione soprattutto alla necessità di coinvolgere nel processo decisionale il maggior numero di soggetti possibile, nonché alla esigenza di costruire un largo consenso rispetto alle iniziative e ai progetti ipotizzati affinché questi possano avere una pronta e coerente attuazione.

Per ogni tavolo dunque il PTCP elabora analisi, individuando criticità e potenzialità e suggerisce azioni per la valorizzazione del territorio in oggetto; per quanto riguarda il territorio binaschino, come detto, i riferimenti territoriali sono due.

Leggendo le analisi relative al primo, l'ambito dell'**Abbiatense Binaschino**, emerge che *«questo territorio, [...], è connotato da un ricco e complesso sistema paesistico-ambientale caratterizzato da una struttura territoriale articolata per piccoli centri, ancora riconoscibile, da un complessa ricchezza di elementi storico culturali, da un sistema produttivo di piccole-medie imprese nel quale l'attività agricola ha ancora un ruolo nodale»*.

La conferma e l'approfondimento di quest'analisi la troviamo nella descrizione del secondo ambito territoriale, quello del **Sud Milano**, che sottolinea come *«anche se interessato nelle aree di prima cintura da un'elevata urbanizzazione, [questo territorio] presenta ancora una buona riconoscibilità territoriale a caratterizzazione agricola con presenze paesistico-ambientali molto significative quali: il sistema delle cascine, dei Navigli e delle acque, delle abbazie, delle fortificazioni e delle aree di cava da recuperare. L'ambito è inoltre interessato dal Parco Agricolo Sud Milano, elemento di forte riconoscibilità che va promosso anche al fine di incentivare uno sviluppo ambientalmente compatibile del Sud-Milano.*

*Questa varietà di risorse necessita, per orientare e promuovere al meglio lo sviluppo dell'area, di una politica sovracomunale che metta a sistema il patrimonio produttivo, paesistico e storico-culturale esistente e promuova azioni di potenziamento del Sud Milano anche attraverso nuove progettualità volte a migliorare la sua dotazione infrastrutturale»*.

Al fine di rafforzare l'immagine dell'area e della provincia di Milano, in riferimento ai contributi locali e coerentemente con il PTCP, si possono individuare alcune azioni di rafforzamento e di potenziamento per il territorio binaschino:

- valorizzazione del **settore agricolo**, a garanzia della conservazione del territorio, da perseguire attraverso: lo sviluppo di incentivi, coordinati con le politiche europee e i piani di settore (in particolare del Parco Agricolo Sud Milano), la promozione di esperienze nel campo dell'agricoltura biologica e di attività complementari quali l'agriturismo, l'incentivo alle aziende marginali (soprattutto attraverso interventi di integrazione al reddito quali la concessione in forma di conduzione e gestione diretta delle risorse ambientali) e il sostegno all'attuazione della rete ecologica e alla rinaturalizzazione dei corsi d'acqua;
- promozione dei **centri storici** e delle **strutture agricole storiche** attraverso: lo sviluppo di attività compatibili quali servizi, attività ricreative e commerciali, nonché di itinerari e circuiti integrati che valorizzino le componenti paesistico-ambientali;
- valorizzazione del patrimonio con capacità di **attrazione turistica** (corsi d'acqua, aree di valore naturalistico, cascine e beni storico-monumentali): attraverso lo sviluppo del turismo fuori porta, d'affari e congressuale con la realizzazione di aree e strutture ricreative, la creazione di itinerari paesistico-ambientali;
- sostegno al **sistema produttivo** esistente mediante: gli incentivi per il recupero delle aree dismesse, la razionalizzazione dei servizi e soprattutto la costruzione delle reti telematiche, con l'obiettivo di limitare un ulteriore consumo di suolo, elemento indispensabile alla salvaguardia delle peculiarità dell'area;

- sostegno allo **sviluppo imprenditoriale** attraverso: l'integrazione tra i sistemi produttivi esistenti, l'offerta dei servizi alle imprese, il potenziamento dell'infrastrutturazione dell'area anche mediante la diffusione delle reti telematiche e la creazione di poli ad alto contenuto tecnologico e di servizi, privilegiando interventi caratterizzati da elevata innovazione in campo ambientale;
- potenziamento dell'indotto del **settore sanitario** anche attraverso: lo sviluppo di distretti specializzati e l'insediamento di attività di ricerca qualificate, recuperando le cascine dismesse garantendone la conservazione dei valori storici e paesistici.

*«Particolarmente importante per la promozione e lo sviluppo delle potenzialità dell'ambito sarà, inoltre, la corretta programmazione dei progetti che possono assumere un ruolo di volano a livello sovracomunale (centri di eccellenza, centri commerciali e direzionali, musei tematici, ecc.), in un'ottica di coordinamento delle azioni e delle politiche che coinvolga tutti i Comuni in strategie condivise, garanzia queste di uso efficiente ed efficace delle risorse.*

*Dovranno inoltre assumere un ruolo nodale le aree strategicamente localizzate, sia rispetto al sistema infrastrutturale (elevata accessibilità sia privata che pubblica) che al sistema paesistico-ambientale».*<sup>82</sup>

Sul versante degli incentivi e delle iniziative di interesse sovracomunale, il PTCP ha redatto delle schede in cui sono indicate ipotesi progettuali e azioni finalizzate alla definizione dell'assetto complessivo di ciascun ambito, cui si riportano di seguito le tabelle relative ai due ambiti cui afferisce il Comune di Binasco<sup>83</sup>.

*«Gli interventi elencati è [in particolare quelli segnalati da freccia nera] rappresentano pertanto, elementi di supporto per la costruzione delle condizioni infrastrutturali, insediative, paesistiche e ambientali, necessarie alla definizione del quadro strategico complessivo e alla promozione delle azioni di marketing, che la Provincia e i Comuni porteranno avanti nella fase di attuazione del PTCP.»*<sup>84</sup>

| TEMI                    | INTERVENTO   | DESCRIZIONE   | NOTE  |
|-------------------------|--|---|---|
| infrastrutture          | <b>Spostamento della barriera autostradale di Binasco sulla A7 e liberalizzazione del tratto autostradale</b>                  | L'arretramento della barriera a monte di Binasco, favorirebbe l'utilizzo dell'autostrada sgravando la SS 35.  | Interventi promossi dai Comuni interessati.   |
|                         | <b>Riqualificazione e messa in sicurezza intersezioni critiche su SP30, SP38, SP40, SP139, SP163, SP183, SP203.</b>            | Messa in sicurezza delle intersezioni tra le principali arterie della maglia provinciale al fine di fluidificare la circolazione e di migliorare le condizioni di sicurezza.  | Proposta dei Comuni interessati.  |
|                         | <b>Proposta di riqualificazione e di valorizzazione del tracciato stradale SS 526 da Robecco sul Naviglio ad Abbiategrasso</b> | L'attuazione della proposta di realizzazione della nuova accessibilità a Malpensa potrà permettere la valorizzazione del tracciato a fini turistici e paesaggistici.  | Proposta dei Comuni interessati.  |
|                         | <b>Centro di interscambio Gaggiano</b>   | Creazione di un sistema integrato di funzioni collegate con l'interscambio ferro-gomma, in occasione del raddoppio della linea Milano-Mortara, con parcheggi, nuova stazione, ricettivo e impianti sportivi e ricreativi.   | Proposta del Comune di Gaggiano, da approfondire nell'ambito della definizione del Piano di Bacino della Mobilità e dei Trasporti della Provincia di Milano, che individuerà caratteristiche e priorità degli interventi. |
|                         | <b>Accessibilità stazione ferroviaria Albairate-Cascina Bruciata</b>   | Realizzazione viabilità di accesso alla prevista stazione di Albairate-Cascina Bruciata, indipendente dalla SS494.  | Richiesta comuni di Albairate e Vermezzo  |
|                         | <b>Piano particolareggiato di valorizzazione dell'ambito di Riazolo e Cusago</b>   | L'intervento è finalizzato alla valorizzazione di importanti elementi quali: il nucleo storico e il castello di Cusago, Riserva fontanile nuovo, il bosco di Riazolo e la cascina di Albairate. Tramite la proposta di ciclabilità dell'alzaia del canale scolmatore nord-ovest, si realizzerà inoltre la connessione tra Milano e le aree del parco del Ticino.                          |   |
| paesistico - ambientale | <b>Percorso tra Gaggiano, Rosate, Binasco</b>  | L'intervento è finalizzato alla valorizzazione della maglia secondaria di rilevanza comunale e sovracomunale in relazione alla significativa presenza di importanti elementi di interesse paesistico quali: Cascina Castelletto, Cascina Maggiore, Cascina Femegro, Cascina Coniga, Roggia Mischia (presenza di fontanili e mulini) e Roggia Gamberino (fruizione del paesaggio agrario). |   |
|                         | <b>Promozione del sistema museale territoriale lungo i Navigli storici</b>   | Pubblicazioni, studi e realizzazione di percorsi turistico-ricreativi lungo i Navigli storici.  | Proposta dei Comuni di Cassinetta di Lugagnano e di Robecco sul Naviglio.   |

<sup>82</sup> Ivi, Capitolo 4.1 'La metodologia del marketing territoriale per la promozione dell'area Milanese'.

<sup>83</sup> Ivi, Capitolo 4.2 'Interventi e iniziative di interesse sovracomunale a sostegno del sistema policentrico'.

<sup>84</sup> PTCP, Relazione, Paragrafo 4.1: «Appare opportuno specificare che l'elencazione che segue non ha la pretesa di rendere in modo completo la progettualità in atto da parte dei Comuni o di altri Enti ma ha lo scopo di evidenziare come, all'interno dei 12 Tavoli, siano state affrontate e valutate complessivamente le due diverse scale di azione, locale e provinciale, al fine di delineare sia uno scenario strategico di fondo, a cui fare riferimento per la programmazione di lungo termine, sia un quadro programmatico sovracomunale, con cui coordinarsi per le iniziative di scala locale».

Figura 19 - Scheda degli interventi sovracomunali dell'ambito Abbiatense Binaschino  
(Fonte: PTCP, Relazione)

| TEMI                  | INTERVENTO  | DESCRIZIONE   | NOTE  |
|-----------------------|---|---|---|
| infrastrutture        | <b>Interscambio viaggiatori (di interesse locale) a Corsico, Corsico-Tessera e a Trezzano s/N.</b>      | Contestualmente al raddoppio della linea ferroviaria Milano-Mortara, è prevista la realizzazione di centri di interscambio viaggiatori presso le stazioni di Corsico e di Trezzano S/N che hanno prevalentemente valenza locale e di relativi parcheggi.  | Proposta da approfondire nell'ambito della definizione del Piano di Bacino della Mobilità e dei Trasporti della Provincia di Milano, che individuerà caratteristiche e priorità degli interventi.             |
|                       | <b>Interscambio viaggiatori a Locate Triulzi, Pieve Emanuele, Villamaggiore.</b>                        | L'utilizzo di aree dismesse ferroviarie permette di creare un importante parcheggio di interscambio a Locate che interessa l'asse della SS 412 Val Tidone. Con l'attivazione del SFR andrà valutata l'ipotesi di aprire una nuova stazione a sud di Pieve Emanuele che potrebbe servire come punto di interscambio lungo l'asse della Binaschina. | Proposta dei Comuni, da approfondire nell'ambito della definizione del Piano di Bacino della Mobilità e dei Trasporti della Provincia di Milano, che individuerà caratteristiche e priorità degli interventi. |
|                       | <b>Nuova linea di trasporto pubblico in sede propria con andamento tangenziale nel sud-ovest Milano</b> | Ipotesi di realizzazione di una nuova metrolinca in sede propria che collega i Comuni di Cesano Boscone-Corsico-Buccinasco-Assago-Rozzano   | Proposta della Provincia di Milano.   |
|                       | <b>Svincolo in prossimità di Rozzano</b>  | Realizzazione di nuovo svincolo Tangenziale Ovest-viale dei Missaglia con l'obiettivo di alleggerire il traffico sullo svincolo della SS 35 e favorire l'accesso al previsto depuratore di Ronchetto.   | Piano Provinciale della Viabilità e Piano Urbano della Mobilità del Comune di Milano.   |
|                       | <b>Riqualificazione del viale Ripamonti</b>   | Potenziamento dell'asse di penetrazione da Opera a Milano.  | Intervento promosso dai Comuni interessati.   |
|                       | <b>Spostamento della barriera autostradale di Binasco sulla A7 e liberalizzazione del casello</b>       | Proposta di liberalizzazione della tratta Milano-Binasco al fine di spostare una quota di flussi veicolari che ora gravano sulla SS 35 e sulla viabilità ordinaria.   | Piano Provinciale della Viabilità   |
|                       | <b>Riqualificazione della SP 40</b>   | Previsione di una serie di interventi di miglioramento per fluidificare la percorrenza su alcune intersezioni congestionate   | Proposta del Comune di Zibido S. Giacomo.   |
|                       | <b>Attraversamento Lambro Meridionale a Pieve Emanuele della SP 28</b>                                  | Realizzazione nuovo attraversamento del fiume Lambro Meridionale a Pieve Emanuele con l'obiettivo di favorire le connessioni, anche per il trasporto pubblico, tra i Comuni di Pieve Emanuele, Opera, Rozzano, e migliorare l'accessibilità alla stazione FS di Locate Triulzi.   | Proposta dei Comuni di Pieve Emanuele, Opera, Locate Triulzi.   |
| insediativo           | <b>Area dimessa ex Cartiera a Corsico</b>   | Recupero dell'area dismessa dell'ex Cartiera al fine dell'insediamento di funzioni miste che garantiscano il recupero e la valorizzazione del centro urbano. L'area ha una superficie di mq. 240.000.   |   |
|                       | <b>Previsione polo universitario a Trezzano S.N.</b>  | Previsione di un polo universitario per l'insegnamento artistico.   | Proposta del Comune.  |
| paesistico ambientale | <b>Area compresa tra il Castello di Buccinasco e il Naviglio Pavese</b>                                 | Proposta di valorizzazione dell'ambito attraverso azioni di tutela atte a garantire la permanenza dell'agricoltura tradizionale quali la marcata e le alberature ai bordi delle rogge.  | Proposte di valorizzazione da parte della Provincia di Milano.  |
|                       | <b>Ambito Roggia Belgioioso</b>   | Proposta di valorizzazione dell'ambito localizzato tra Buccinasco Castello e Gudo Gambaredo sino al Naviglio Pavese caratterizzato dalla presenza di numerose maròte.   |   |
|                       | <b>Recupero area "Il Lamberin" nel Comune di Opera</b>  | Proposta di recupero e valorizzazione ai fini naturalistici, scientifici e didattico-ricreativi.  | Progetto finanziato dalla Provincia di Milano.  |
|                       | <b>Zona umida di Pasturago</b>  | Proposta di valorizzazione dell'area di tutela naturalistica.   | Progetto della Provincia di Milano.   |

Figura 20 - Scheda degli interventi sovracomunali dell'ambito Sud Milano  
(Fonte: PTCP, Relazione)

## 2.4.2 Sistema paesistico-ambientale

*«Gli obiettivi strategici di salvaguardia e valorizzazione del sistema paesistico-ambientale e di difesa del suolo discendono dalle indicazioni regionali inerenti ai contenuti del PTCP, che individuano il livello intermedio della pianificazione territoriale quale livello ottimale per il governo ecosostenibile delle trasformazioni, riconoscendo al PTCP stesso la valenza di piano di difesa del suolo, di tutela della natura e del paesaggio».*<sup>85</sup>

Il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) si configura come 'Piano urbanistico territoriale con finalità di salvaguardia dei valori paesistici e ambientali' ai sensi dell'art. 149 D.Lgs. 490/1999 (finalità contenute anche nelle LR 18/1997 e 1/2000) e come 'Piano di tutela nei settori della protezione della natura, della tutela dell'ambiente, delle bellezze naturali, delle acque e della difesa del suolo', ai sensi dell'art. 57 D.Lgs. 112/1998.

Inoltre il PTCP, in relazione a quanto indicato dal D.Lgs. n. 267/2000 e dalla LR 1/2000, assume contenuti di difesa del suolo, prevenzione delle calamità nonché tutela e valorizzazione delle risorse idriche.

85 PTCP, Relazione, Capitolo 3, 'Il progetto di PTCP - I sistemi territoriali'.



Sono inoltre previste politiche di orientamento in campo ambientale che interessano i comparti della sostenibilità energetica, la gestione dei rifiuti, la qualità dell'aria. La tutela della natura, ai sensi dell'art. 57 del D.Lgs. 112/1998, viene perseguita attraverso il potenziamento e lo sviluppo degli ecosistemi, individuati in base a una approfondita **ricognizione degli elementi naturali presenti sul territorio**.

*«Il territorio della provincia di Milano può essere suddiviso in **tre fasce omogenee** per caratteri paesistici, geologici, vegetazionali: la collina, l'alta pianura asciutta, la bassa pianura irrigua, matrici di un'ulteriore suddivisione in **Unità paesistico-territoriali**, su cui è basata la lettura e l'interpretazione progettuale del territorio. A ciascuna **Unità paesistico-territoriale** vengono infatti associati i Programmi di azione paesistica che declinano il progetto di riqualificazione paesistico-ambientale del PTCP in azioni strategiche di livello locale, fondate sulle potenzialità paesistiche di ciascun ambito e sulle criticità ambientali rilevate».*<sup>86</sup>

L'analisi del territorio provinciale ha condotto all'individuazione di otto **Unità paesistico-territoriali**, articolate a loro volta in ventotto sotto-unità (Tavola 6) rappresentative di ambiti in cui, per conformazione geomorfologica, copertura vegetazionale e tipi di uso del suolo, si determinano situazioni territoriali riconoscibili come contesti geografici omogenei (Figura 2 del PTCP).

Per ciascuna **Unità** vengono indicate le proposte d'azione paesistica sviluppate dalla Provincia per la valorizzazione dei paesaggi dei diversi ambiti territoriali.

Il territorio di Binasco ricade nell'**Unità paesistico-territoriale della Bassa pianura**, sotto-unità della **Bassa pianura irrigua occidentale**, come illustrato di seguito.

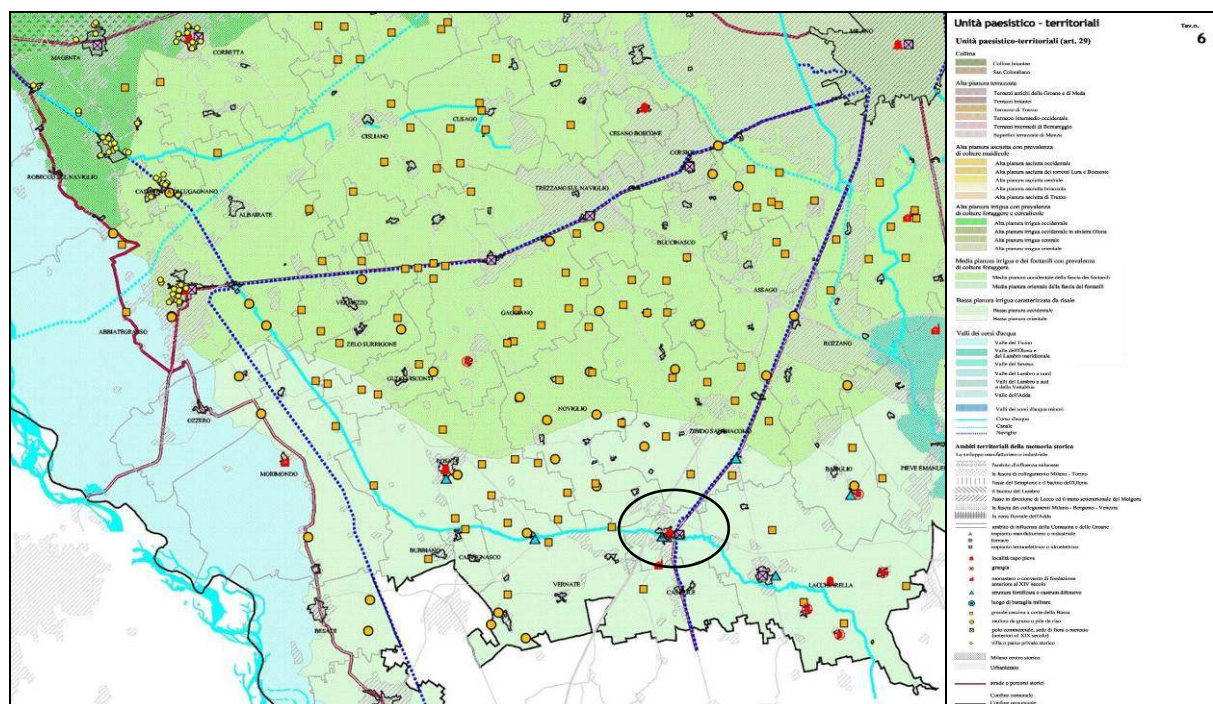


Figura 21 - Unità paesistico-territoriali  
(Fonte: PTCP, Tavola 6)

*«La porzione occidentale della Bassa pianura rappresenta un ambito a vocazione risicola (che si spinge comunque anche nella media pianura occidentale verso nord in corrispondenza del Naviglio Grande). Si tratta di una fascia pianeggiante in cui l'attività agricola è rappresentata, da secoli, dalla coltura del riso più o meno*

<sup>86</sup> PTCP, Relazione, Paragrafo 3.1.1 'Tutela e valorizzazione del sistema paesistico-territoriale'.

*specializzata, seguita da quella del mais, del frumento, dell'avena e della segale. Anche i prati irrigui sono storicamente una presenza molto forte, è inoltre interessante la segnalazione di seminativi vitati asciutti lungo il dosso posto nella porzione sudoccidentale all'altezza di Morimondo.*

*La coltivazione del riso ha fatto sì che il paesaggio appaia scarsamente equipaggiato dal punto di vista arboreo e comunque poco significativo dal punto di vista naturalistico. La risicoltura ha portato infatti a una progressiva semplificazione dell'agricoltura con la costituzione di un numero limitato di grandi aziende che gestiscono ampi territori.*

Paesaggisticamente sono riconoscibili **tre zone**: una prima zona, a ridosso della valle del Ticino, nei Comuni di Rosate e Morimondo, che presenta elementi della tessitura di buona qualità costituiti dall'invarianza delle partiture, dalla presenza del prato, da una buona compattezza della geometria degli agricoli abbinata a una discreta presenza di insediamenti rurali e da una rete viaria minore ancora completa; una **zona centrale**, rappresentata da un ampio territorio dequalificato che ha perso buona parte dei caratteri sopra citati ma che mantiene, comunque, una buona geometria degli agricoli che non interferiscono con l'urbanizzato e sono caratterizzati da partiture invariate; infine la zona intorno a Melegnano, dove gli elementi di qualità sono sostanzialmente legati all'abbondante presenza di insediamenti rurali».

La bassa pianura irrigua è attraversata da **tre grandi conurbazioni**, attestate lungo altrettanti corsi d'acqua: ad ovest, la conurbazione della Vigevanese lungo il Naviglio Grande; a sud, la conurbazione Milano-Rozzano-Opera, che segue in uscita dal capoluogo il corso del Naviglio Pavese per poi estendersi verso est lungo il Lambro Meridionale e, ad est, la conurbazione della via Emilia, parallela al Cavo Redefossi.

«La **conurbazione Milano-Rozzano-Opera** è stata [...] determinata dai massicci sviluppi urbani risalenti quasi tutti agli anni posteriori al '50. Essa tende a saldare con Milano il Comune di Rozzano, storicamente legato alla direttrice del Naviglio Pavese, e i centri di Opera, Locate e Pieve (agricoli fino agli anni '50), legati alla strada Vigentina e alla presenza del Lambro Meridionale. Lo sviluppo lineare, prevalentemente residenziale e terziario produttivo, che da Rozzano attraverso Opera e Pieve Emanuele arriva fino a Siziano, si sviluppa poi in modo più rarefatto verso est passando per Lacchiarella **fino oltre Binasco** e infine si attesta sull'autostrada, formando un reticolo in via di urbanizzazione al cui centro è situato il grande insediamento residenziale di Milano 3».



Figura 22 - Unità paesistico-territoriali (Azioni strategiche) (Fonte: PTCP, Figura 2)

I **programmi di azione paesistica** individuati per la valorizzazione di questa unità paesistico-territoriale, che possono interessare il territorio binaschino sono: la realizzazione dei percorsi ciclabili lungo i Navigli Pavese e Bereguardo quali tratti del progetto provinciale delle *Strade azzurre in bicicletta*; il sostegno delle aziende agricole medio-piccole quali presidi diffusi del territorio rurale strumentali alla riqualificazione del paesaggio agrario, attraverso incentivi e specifici accordi con gli operatori agricoli; l'introduzione nella produzione agricola di tecniche colturali ecocompatibili (agricoltura biologica); il sostegno e l'incentivo alla coltivazione di prodotti tipici della tradizione locale, all'equipaggiamento della campagna (formazione di siepi e filari), agli interventi di forestazione (redazione di piani di indirizzo forestale); la promozione dell'intervento di valorizzazione del territorio interessato dal progetto sovracomunale *Camminando sull'acqua*; la realizzazione di una rete di accessibilità per la fruizione del patrimonio storico e naturalistico, strutturata su percorsi ciclopedonali ed equestri protetti e, infine, la promozione del sistema museale territoriale lungo i Navigli storici.

Proseguiamo ora l'analisi del territorio provinciale attraverso l'individuazione degli **Ambiti e degli elementi del paesaggio**, con riferimento ai contenuti paesistici del PTC, vale a dire l'atto paesistico a maggior definizione del PTR.

Il **Sistema paesistico-ambientale** individua gli 'ambiti di rilevanza paesistica e naturalistica', gli 'insediamenti rurali e urbani di interesse storico e paesistico', diverse categorie di 'beni storico-culturali e paesistici' e i 'percorsi di interesse paesistico': *«lo sviluppo sostenibile del territorio e il recupero dei valori paesistico-ambientali che lo compongono sono perseguiti attraverso la valorizzazione degli elementi storico-architettonici e la riqualificazione degli ambiti naturali e di frangia urbana; al fine di poter individuare progetti strategici di azione paesistica coerenti con le peculiarità e le problematiche di ciascun ambito territoriale, sono stati analizzati gli elementi del paesaggio che definiscono maggiormente l'identità dei luoghi. Mentre per gli ambiti agricoli e le frange urbane sono stati indicati gli elementi e le criticità più rilevanti da considerare nelle fasi di pianificazione, per quanto riguarda gli elementi storico-culturali e architettonici (articolati in 'luoghi della memoria storica, dell'architettura religiosa, della cultura e della letteratura' e 'parchi, giardini e altre architetture vegetali storiche') e i luoghi e percorsi di interesse paesistico vengono proposti itinerari ciclo-pedonali di interesse paesistico che connettono i vari elementi di valore architettonico rilevanti».*



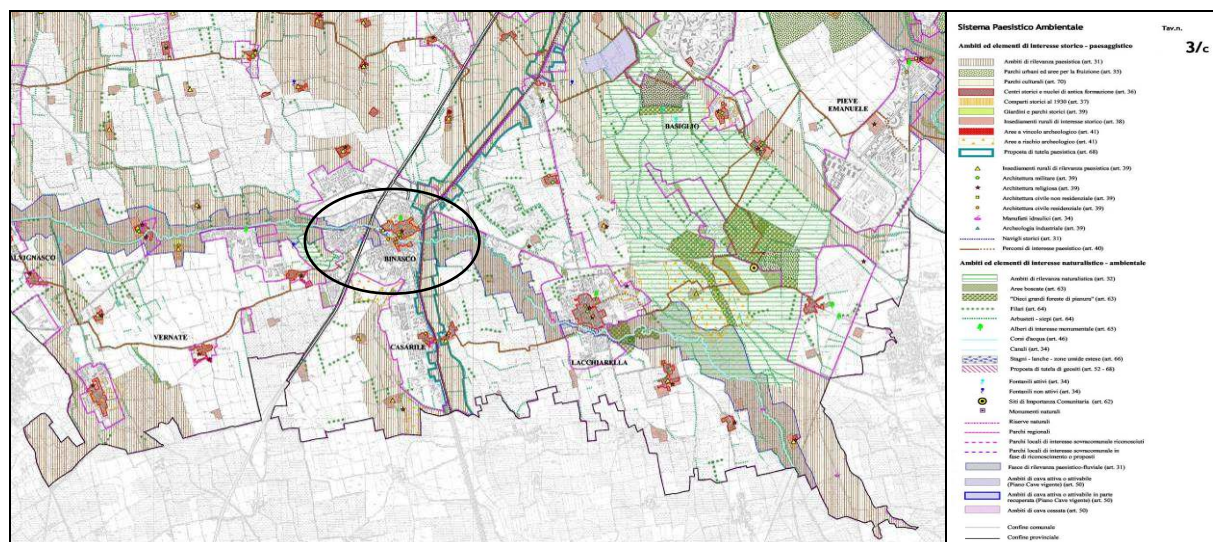


Figura 23 - Sistema paesistico-ambientale  
(Fonte: PTCP, Tavola 3I)

La *Tavola 3* riporta, a scala di dettaglio, le indicazioni del PTCP riguardo agli ambiti e agli elementi del sistema paesistico-ambientale che riguardano il territorio comunale.

Nel caso di Binasco riscontriamo sia **elementi d'interesse storico-paesaggistico**, come la presenza di un nucleo storico di antica formazione (art. 36)<sup>87</sup>, arricchito da alcuni esempi di architettura civile, militare (castello Visconteo, oggi Municipio) e religiosa (SS. Stefano e Giovanni) di pregio (art. 39), sia **elementi d'interesse naturalistico-ambientale**, come il tessuto ambientale ricco di arbusti, siepi e filari di alberi (art. 64), anche di valore monumentale (art. 65), che circonda il centro storico. Per quanto riguarda la rete idrografica, essa si presenta fitta e articolata, fatta di fontanili e manufatti idraulici (art. 34), di rogge e canali, come la Roggia Ticinello ma soprattutto il Naviglio Pavese (art. 31), costeggiato dal tracciato di un percorso di interesse paesistico, che potrebbe arricchirsi di una diramazione che attraversa tutto il comune se venisse accolta la proposta riportata dal PTCP (art. 40); mentre per quanto riguarda le aree protette buona parte del territorio comunale ricade nel Parco Agricolo Sud Milano.

Prima di procedere alla descrizione dell'assetto dei vincoli areali, è opportuno soffermarsi a descrivere i **percorsi di interesse paesistico**, costituiti da alcune direttrici storiche che concorrono a determinare la trama territoriale e, dal punto di vista della fruizione paesaggistica, consentono la percezione visiva di ambiti e contesti di valore paesistico, oppure sono esse stesse elementi di rilevanza paesistica per la presenza di manufatti e attrezzature che identificano il paesaggio.

87 Gli articoli fanno riferimento alla 'Norme Tecniche' del PTCP.

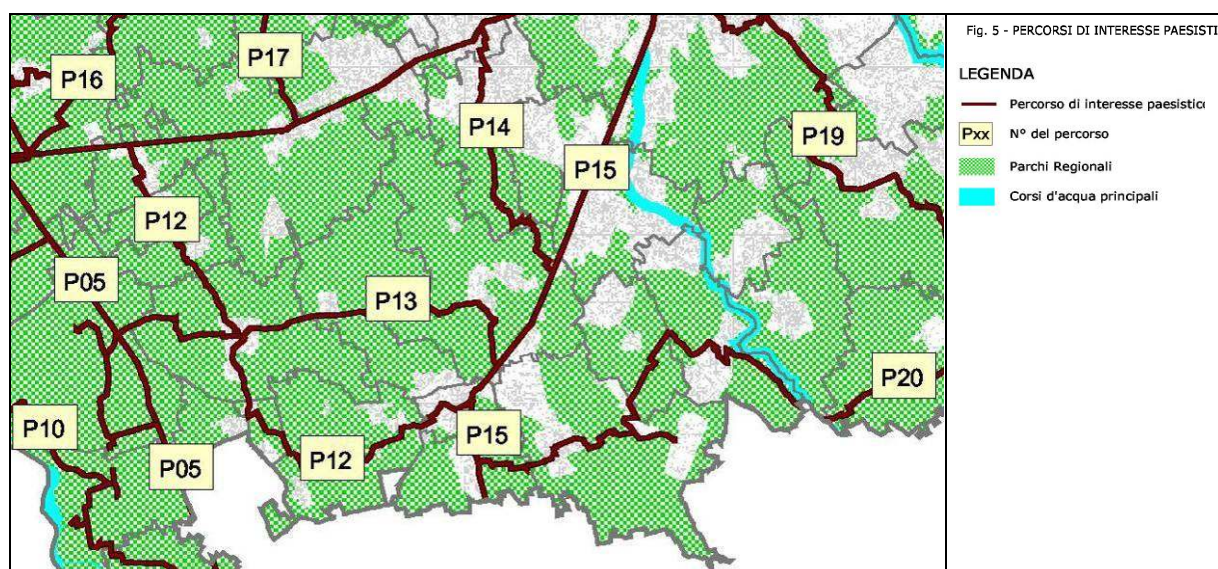


Figura 24 - Percorsi di interesse paesistico  
(Fonte: PTCP, Figura 5)

Come si vede in figura, il territorio binaschino è interessato direttamente da due percorsi di interesse paesaggistico.

Il primo, e più evidente, è il **P15 Naviglio Pavese**, caratterizzato dalla presenza del Naviglio e dei paesaggi agrari e urbani del Parco Sud che, insieme al P14, costituisce la cosiddetta **gronda interna**.<sup>88</sup>

I principali elementi architettonici connessi alla gronda interna appartengono ai sistemi: del Naviglio Pavese e i manufatti dell'archeologia industriale, del sistema delle grandi cascade a corte e dei manufatti rurali e dei castelli dell'area a sud di Milano, di cui il Castello Visconteo di Binasco è un pregevole esempio.

Questo percorso ne interseca altri: il P12 (dal Naviglio Grande al Naviglio Pavese), il P13 (cascade bassa milanese) e infine il P20 (dal Naviglio Pavese al Lambro Settentrionale). Questa serie di percorsi, suddivisi per facilità di lettura, appartengono tutti alla maglia fondamentale del sistema dei percorsi del Parco Agricolo Sud Milano e costituiscono una sorta di gronda sud che attraversa il paesaggio della grande pianura irrigua lungo il margine meridionale della provincia.

In particolare, il **P12 Dal Naviglio Grande al Naviglio Pavese**, caratterizzato da paesaggi della pianura irrigua del Parco Agricolo Sud Milano, è il secondo dei percorsi che passano per Binasco. I principali elementi architettonici connessi alla **gronda sud** appartengono al sistema delle grandi cascade a corte e dei manufatti rurali e a quello del sistema difensivo lungo l'antico confine tra Milano e Pavia e tra Milano e Lodi (castelli e cascade fortificate), e non mancano i nuclei di antica formazione e i centri storici, tra cui quello di Binasco. Questo sistema di percorsi ne incrocia diversi altri, garantendo una buona infrastrutturazione del territorio e l'accessibilità ai comuni del circondario.<sup>89</sup>

<sup>88</sup> PTCP, Relazione, Paragrafo 3.1.1 'Tutela e valorizzazione del sistema paesistico-territoriale': «*Percorsi interni al Parco Regionale Agricolo Sud Milano: al percorso principale lungo l'alzaia del Naviglio Pavese, si collega il percorso da Buccinasco a Moirago (Zibido San Giacomo), che riporta sul Naviglio Grande. Il primo tratto del Naviglio Pavese in Milano attraversa il margine inferiore della città, ed è legato principalmente ai luoghi del lavoro e della residenza operaia (cartiera Binda, quartiere Stadera), prosegue in Assago e Rozzano con le stesse caratteristiche, per poi penetrare nella pianura irrigua*». I comuni interessati da questo percorso sono Milano, Assago, Rozzano, Zibido San Giacomo, Binasco, Casarile; mentre quelli sul percorso P14 sono Corsico, Buccinasco, Zibido San Giacomo (Moirago).

<sup>89</sup> Per ulteriori approfondimenti su questo tema rimandiamo all'illustrazione del 'Progetto strategico per la mobilità MiBici'.



Tornando alla disamina degli **altri elementi del paesaggio**, sottolineiamo la presenza di due ampie aree a rischio archeologico (art. 41), una proprio in corrispondenza del centro storico e l'altra a sud dell'abitato, e di ampie zone considerate ambiti di rilevanza paesaggistica (art. 31). Un'ulteriore ambito di tutela paesistica (art. 61) è stato proposto per l'asta del Naviglio.

Ad oggi purtroppo il **territorio rurale**, pur rappresentando una componente importante del paesaggio milanese, è sottoposto a fenomeni di aggressione legati ai crescenti processi di urbanizzazione, che hanno favorito un veloce consumo di suolo, una crescente frammentazione dei fondi agricoli, oltre che un'inevitabile perdita di efficienza dell'attività agricola: *«questo impoverimento si manifesta con la scomparsa e il degrado della vegetazione autoctona arboreo-arbustiva di bordo campo e lungo il sistema della rete irrigua tuttora presente, con l'abbandono e il decadimento del vasto patrimonio rurale delle cascine e, in alcuni casi, con la discutibile manutenzione degli elementi puntuali dell'identità storica del territorio rurale»*.

Alla luce di queste criticità sono stati evidenziati gli elementi che valorizzano il paesaggio agrario attraverso l'individuazione della trama storica, nella sua dinamica evolutiva, e dell'uso del territorio extraurbano agricolo.

La messa in relazione dei diversi elementi del paesaggio agrario rispetto alla struttura fisica e naturalistica del territorio ha portato ad individuare quattro tipi di **ambiti agricoli**<sup>90</sup> (LR 12/2005, art. 15, comma 4) più le **aree boscate**, sinteticamente rappresentati nell'immagine che segue.

Entro i confini comunali di Binasco si trovano soprattutto **Ambiti agricoli caratterizzati dalla presenza di elementi di qualità paesistica**<sup>91</sup>, mentre le **Aree boscate**<sup>92</sup> hanno un'estensione decisamente ridotta.

---

90 PTCP, Relazione, Paragrafo 3.1.1 'Tutela e valorizzazione del sistema paesistico-territoriale': «Il Piano considera l'**ambito agricolo** quale sommatoria di due componenti: l'aspetto del soprasuolo dei seminativi, come elemento variabile in relazione alle scelte imprenditoriali agricole e ai sempre nuovi orientamenti delle politiche comunitarie, e gli elementi strutturanti del territorio rurale, come fattori di continuità in quanto costitutivi della trama stabile del paesaggio, e dunque oggetto di valorizzazione e riqualificazione». Nello specifico i quattro tipi di ambiti individuati dal PTCP nel 2003 sono: **Ambiti agricoli di qualificazione paesistica maggiormente strutturati**, **Ambiti agricoli di qualificazione paesistica**, **Ambiti agricoli caratterizzati dalla presenza di elementi di qualità paesistica** e **Ambiti agricoli a prevalente funzione ecologico-ambientale**.

In merito, occorre sottolineare che recentemente sono state introdotte alcune modifiche disciplinari: la Giunta regionale ha emanato (D.G.R. 8/8059 del 2008) i criteri di definizione degli **ambiti destinati all'attività agricola di interesse strategico**, secondo quanto introdotto dalle ultime modifiche apportate alla LR 12/2005 dalla LR 4/2008. Tali indirizzi sono rivolti alle Province cui compete, all'interno dei PTCP, l'individuazione di tali ambiti (articolo 15, comma 4) i quali saranno poi determinati puntualmente dai Comuni nei PGT. Se la Provincia, nel PTCP, deve esplicitare i criteri per l'individuazione e le norme di tutela e salvaguardia, i Comuni, nel Piano delle Regole dei PGT, possono apportare agli ambiti così individuati 'rettifiche, modifiche, precisazioni e miglioramenti derivanti da oggettive risultanze riferite alla scala comunale' (art. 15, comma 5 e art. 18, comma 2, lettera c). Se le amministrazioni vogliono proporre delle modifiche agli ambiti, il Piano delle Regole deve essere inviato alla Provincia, secondo le procedure previste per il Documento di Piano (art. 13, comma 5 e 7) e, qualora le modifiche proposte dai Comuni vengano recepite, la Provincia deve adeguare il PTCP. Da qui la necessità di prevedere varianti allo strumento provinciale più spedite e semplificate, non necessariamente subordinate alla espressione del Consiglio Provinciale. Occorre poi considerare che le aree agricole sono puntualmente individuate e disciplinate dai parchi regionali e poiché questi sono prevalenti, sia i PGT, che il PTCP, dovranno tenerne conto: ciò significa che nel Binaschino, che è quasi interamente soggetto alla tutela del Parco Agricolo Sud Milano, l'individuazione degli ambiti agricoli strategici deve coinvolgere tre tipologie di enti con competenze differenti: il Parco, il Comune e la Provincia di Milano, nella doppia veste di estensore del PTCP e di ente di riferimento del Parco Agricolo Sud Milano.

91 Ivi, gli **ambiti agricoli caratterizzati dalla presenza di elementi di qualità paesistica**, sono «costituiti da aree rurali produttive dove sopravvivono singoli elementi di qualità ambientale e/o paesaggistica, ma che nel complesso sono interessati in modo rilevante da più vasti processi di trasformazione (fra cui ad esempio aree agricole residuali, intercluse, o poste al margine dell'espansione urbana); tuttavia in molti casi possono svolgere un'importante funzione ecologica. Al fine di promuoverne la valorizzazione risulta prioritario la salvaguardia degli elementi qualificanti, anche attraverso il recupero delle tracce del contesto di riferimento».

92 PTCP, Relazione, Paragrafo 3.1.3 'Tutela e sviluppo degli ecosistemi': «Ai fini della realizzazione completa della rete ecologica provinciale il PTCP propone di incrementare del 25%, rispetto alla situazione esistente, le presenze sul territorio delle seguenti categorie ecosistemiche, individuate nella Tavola 3: **aree boscate** [cioè] zone ricoperte prevalentemente da vegetazione arborea, cioè da esemplari appartenenti a specie che superano a maturità i 5 metri di altezza [...]».

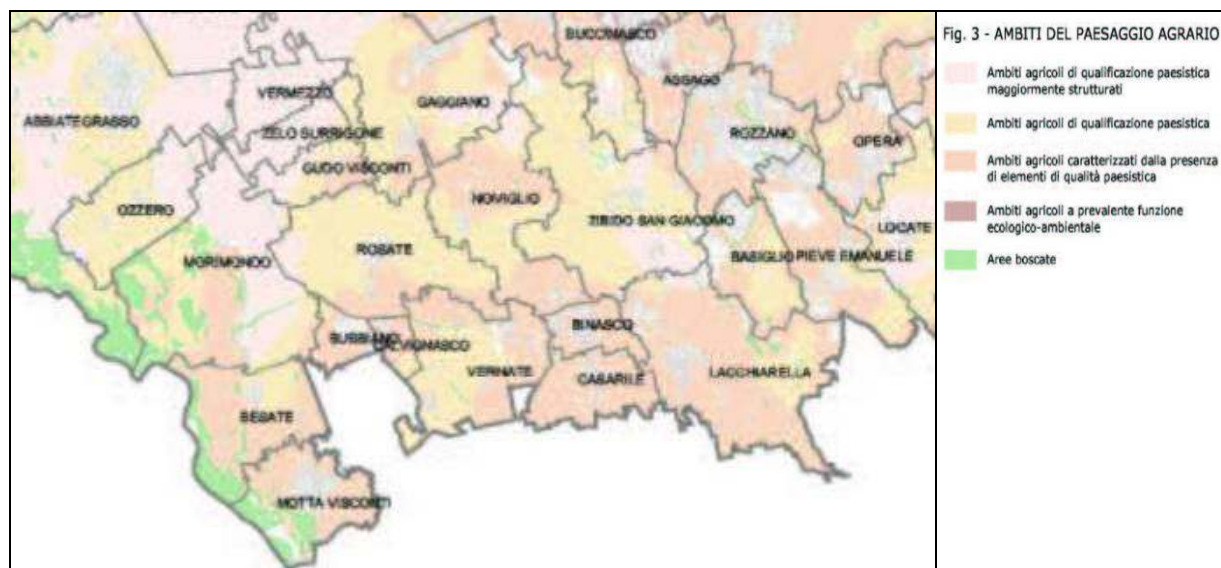


Figura 25 - Ambiti del paesaggio agrario  
(Fonte: PTCP, Figura 3)

Strettamente legato agli ambiti e agli elementi di interesse sopra descritti è il **Sistema dei vincoli paesistici e ambientali**, riportato in *Tavola 5*, in cui vengono individuati i vincoli imposti sul territorio provinciale dalla normativa e dagli atti amministrativi in materia di paesaggio e ambiente. I contenuti della tavola derivano quindi dalla ricognizione di indicazioni sovraordinate rispetto al PTCP.

Nello specifico, il territorio comunale binaschino è interessato da norme in merito sia a **vincoli di tipo areale**, come nel caso delle *Aree naturali protette* (L 394/91), delle *Oasi di protezione* (vincoli ex LR 26/93) e dei *Parchi regionali* (ex D.Lgs. 490/90, art. 146, lett. f), nel nostro caso il Parco Agricolo Sud Milano, o delle fasce a protezione dei *Corsi d'acqua* (art. 146, lett. c), delle *Aree boscate* (art. 146, lett. g), sia a **vincoli di tipo puntuale**, come nel caso dei già segnalati *Beni di interesse artistico e storico* (ex D.Lgs. 490/90, art. 2), *Zone di interesse archeologico* (art. 146, lett. m) o *Monumenti naturali* (LR 86/83).

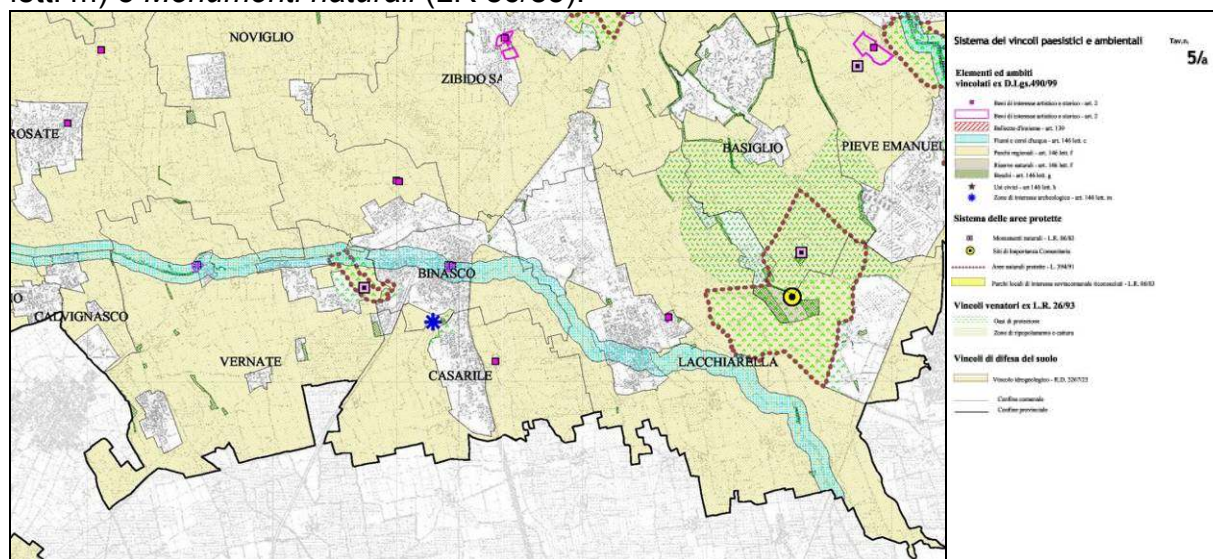


Figura 26 - Sistema dei vincoli paesaggistici e ambientali  
(Fonte: PTCP, Tavola 5)

A margine di quanto esposto, occorre ricordare che i vincoli in sé non esauriscono affatto il tema della tutela e della protezione degli elementi paesistico-ambientali, i

quali vanno protetti e valorizzati al di là di quanto sancito con politiche e strumenti operativi adatti, soprattutto in un territorio come quello della Provincia di Milano, caratterizzato negli ultimi decenni da un tasso di antropizzazione molto elevato, che si è tradotto in livelli di pressioni ambientali giudicati ormai critici in diversi settori.

Il valore dei territori rurali è tanto maggiore in aree come quella del binaschino dove la pressione antropica all'urbanizzazione è particolarmente forte.

Come sottolinea il PTCP, *«il paesaggio della frangia urbana<sup>93</sup> si presenta laddove la città rompe i limiti storici costituiti dal suo perimetro murario e si insinua nei territori circostanti senza più trovare una propria dimensione compiuta: la sovrapposizione di elementi appartenenti sia al paesaggio urbano che al paesaggio aperto dà luogo a una commistione funzionale e tipologica che si mostra attraverso forme insediative particolarmente casuali (sfrangiate, episodiche, prive di geometrie riconoscibili) e spazi aperti parzialmente urbanizzati.*

*Il tessuto urbano che si forma, maggiormente eterogeneo e nello stesso tempo più rarefatto rispetto all'urbanizzato consolidato, assume l'aspetto di un territorio urbano disarticolato e non finito, accentuando, con questa immagine, la precarietà di un contesto che ha perso le proprie identità, sia strutturali che di paesaggio, per diventare un ambito ancora privo di una configurazione riconoscibile come città.*

*Nel tessuto di frangia, seppure privo di una correlazione, specialmente formale, degli elementi più recenti con il contesto paesaggistico e con il nucleo urbano originario, si possono rintracciare in misura variabile testimonianze e sistemi di segni, anche rilevanti sotto il profilo ambientale e culturale, di una precedente strutturazione del territorio. Tali elementi, se opportunamente valorizzati, possono costituire i potenziali valori-cardine per la costruzione di un nuovo rapporto con la città esistente e con gli spazi aperti, tale da costituire il quadro di riferimento in grado di garantire la coerenza delle parti e la riconoscibilità dell'insieme, attribuire identità ai luoghi e perseguire il raggiungimento di un più elevato grado di qualità urbana complessiva».*<sup>94</sup>

La metodologia di **lettura del paesaggio dei margini urbani** assunta nelle analisi dal PTCP ha l'obiettivo di individuare i legami esistenti tra gli aspetti formali e quelli strutturali e funzionali del sistema paesistico-ambientale considerato.

A tal fine sono state individuate cinque aree campione che, dati gli elementi delle tipicità locali, possono considerarsi rappresentative dei temi e delle problematiche che caratterizzano il paesaggio e gli ambiti di frangia urbana in provincia di Milano.

93 PTCP 'Repertorio degli interventi di riqualificazione ambientale' (Repertorio B), art. 42: «Le **frange urbane**, poste ai margini del paesaggio urbano, sono caratterizzate da una frammistione funzionale e di tipologie insediative e da una complessiva carenza di identità e di impianto urbanistico. Tra le azioni individuate per il recupero di un rapporto organico tra spazi aperti e tessuto urbanizzato e per il miglioramento della qualità paesistica delle frange urbane, il PTCP promuove il ricorso alle soluzioni progettuali presenti nel Repertorio».

94 PTCP, Relazione, Paragrafo 3.1.1 'Tutela e valorizzazione del sistema paesistico-territoriale': «Al fine del recupero di un rapporto organico tra spazi aperti e tessuto urbanizzato, il PTCP prevede l'integrazione delle azioni programmate alla scala comunale sia relativamente ai luoghi che non presentano una qualità urbana consolidata (le frange del costruito) sia a quelli a cui è stato sottratto un uso agricolo a tutto titolo (i lembi contaminati del territorio), in base alle indicazioni fornite dalle analisi sulle aree campione. Affinché entrambi i contesti territoriali possano uscire dalla loro precarietà di luoghi indefiniti e assumere caratteri strutturali e ambientali qualificanti, il PTCP suggerisce l'opportunità che i Comuni individuino le 'aree a rischio', ovvero i territori ancora non identificabili come 'periferia urbana' ma con elevata probabilità di divenirlo nell'immediato futuro, attraverso l'adozione di specifici strumenti previsionali fondati sull'osservazione dell'attuale assetto del territorio e delle dinamiche evolutive che lo riguardano. In quest'ottica, così come proposto nelle analisi citate, sarà utile, all'interno dello strumento urbanistico, suddividere le aree di confine in ambiti urbani organici (secondo parametri tipologici, funzionali, strutturali, ecc.) tali da individuare puntualmente la natura e l'entità dei nuovi interventi possibili, nonché il grado di riqualificazione e miglioramento ipotizzabili all'interno di ciascun ambito. In base all'analisi delle potenziali occasioni di qualificazione delle aree di frangia si potranno promuovere gli interventi di compensazione e completamento delle aree stesse e dare indicazioni per la sistemazione delle aree intercluse o dismesse attraverso la progettazione di interventi che ne valorizzino la funzione di elementi di connessione fra luoghi già dotati di un'identità definita».

Il comune di Binasco si colloca a cavallo di due **tipologie di aree di frangia**: quella dell'area sud di Milano in corrispondenza del limite con il Parco Agricolo Sud Milano, nell'**ambito di Chiaravalle-Selvanesco** (dove il paesaggio agrario ha conservato le connotazioni proprie, ma che attualmente costituisce una zona di notevole conflittualità tra urbanizzazione, tutela e riqualificazione del paesaggio agrario con presenza di significative emergenze storico-architettoniche) e quella della parte meridionale dell'**asse Milano-Novara** (che si caratterizza per la presenza di molteplici infrastrutture e per la prossimità con il sistema ambientale del Ticino).

Per ciascuna area è stata condotta una lettura interpretativa delle cause e dei processi di formazione del tessuto di frangia arrivando a riconoscere le strutture urbane in grado di attribuire identità storica, visiva e morfologica ai luoghi.

Tale lettura, nel rintracciare la matrice di carattere insediativo, considera, contestualmente al tessuto urbano, le peculiarità degli spazi aperti e del territorio agricolo, nella loro funzione di compensazione ambientale e miglioramento della qualità urbana, al fine di proporre nuove forme di integrazione tra città e campagna.

Risultato di questa analisi è stata l'elaborazione di **criteri operativi e d'intervento**, che considerano le specifiche problematiche degli ambiti di frangia e redigono dei progetti-tipo, inseriti nel *Repertorio degli interventi di riqualificazione ambientale (Repertorio B)*, riferiti a tipici ambiti di frangia urbana, che possano configurarsi come modelli applicabili in contesti con caratteristiche analoghe, e a cui si rimanda per ulteriori approfondimenti.<sup>95</sup>

In tali condizioni un obiettivo significativo della pianificazione territoriale diventa il **riequilibrio ambientale**, che non può prescindere dal recupero delle funzionalità compromesse dell'ecosistema, e che deve realizzarsi mediante la progettazione di un sistema interconnesso di aree naturali in grado di mantenere livelli soddisfacenti di biodiversità su un certo territorio, quale è la **Rete Ecologica Provinciale (REP)** che, come si vede nella *Tavola 4*, sviluppa il progetto di un sistema di connessioni tra ambienti naturali con differenti caratteristiche ecosistemiche, in grado di assicurare un alto livello di biodiversità<sup>96</sup>.

95 PTCP 'Repertorio degli interventi di riqualificazione ambientale' (Repertorio B), Cap. 2: «Al fine di recuperare un rapporto organico tra spazi aperti e tessuto urbanizzato, è necessario agire su più fronti: il disegno urbano, come forma di presentazione e riconoscibilità di una città, il riuso dei manufatti rurali, l'inserimento paesistico delle infrastrutture. Le aree di frangia rappresentano anche un'importante risorsa in termini ecologici e di introduzione di elementi naturali nell'ambiente urbano e pertanto particolare significato assumono il tipo di equipaggiamento vegetazionale del verde periurbano e gli interventi di rinaturazione delle aree residuali e inutilizzate. Sul fronte del disegno urbano, non è possibile predefinire delle soluzioni progettuali decontestualizzate, ma deve essere sottolineato il significato dell'articolo 42 della normativa, che richiede ai Comuni, in fase di adeguamento degli Strumenti Urbanistici al PTCP, di individuare la tipologia dei nuovi interventi edilizi, accompagnandola da indicazioni che permettano una maggiore integrazione paesistico ambientale e da dispositivi che promuovano la formazione di piani attuativi rispetto all'intervento edilizio isolato. Nel quadro degli altri campi di intervento individuati, è possibile, da una parte, ricorrere alle tipologie di intervento già illustrate ed alla loro combinazione e, dall'altra, indicare alcune tipologie specifiche».

96 Il **Progetto di Rete Ecologica** è confluito, a scala provinciale, all'interno del PTCP (Cfr. 'Norme di Attuazione' e cartografia), che accoglie gli obiettivi e gli indirizzi della Direttiva 92/43/CEE 'Habitat', recepita in Italia dal DPR 357/97. Quest'ultima mira a «contribuire a salvaguardare la biodiversità mediante la conservazione degli habitat naturali, nonché della Flora e della Fauna selvatiche nel territorio europeo» costruendo «una rete ecologica europea coerente di zone speciali di conservazione, denominata Natura 2000».

Come visto, la rete ecologica, in Italia segue la gerarchia della pianificazione territoriale e dunque prevede un livello regionale e uno provinciale, che approfondisce il precedente. La classificazione dei principali elementi della rete è già stata affrontata precedentemente descrivendo la Rete Ecologica Regionale (RER), e tuttavia ricordiamo che i **gangli** sono ambiti sufficientemente vasti e ricchi di elementi naturali, i **corridoi ecologici** sono fasce territoriali di connessione con buona presenza di vegetazione, mentre i **varchi** della rete sono i punti cruciali in cui l'urbanizzazione ha determinato un restringimento degli spazi aperti, mettendo a rischio la connessione ecologica tra i vari ambienti e in corrispondenza dei quali occorre evitare «la saldatura dell'urbanizzato, mantenendo lo spazio minimo ineditato tra due fronti, tale da garantire la continuità del corridoio ecologico» ('Norme d'attuazione', art. 59).



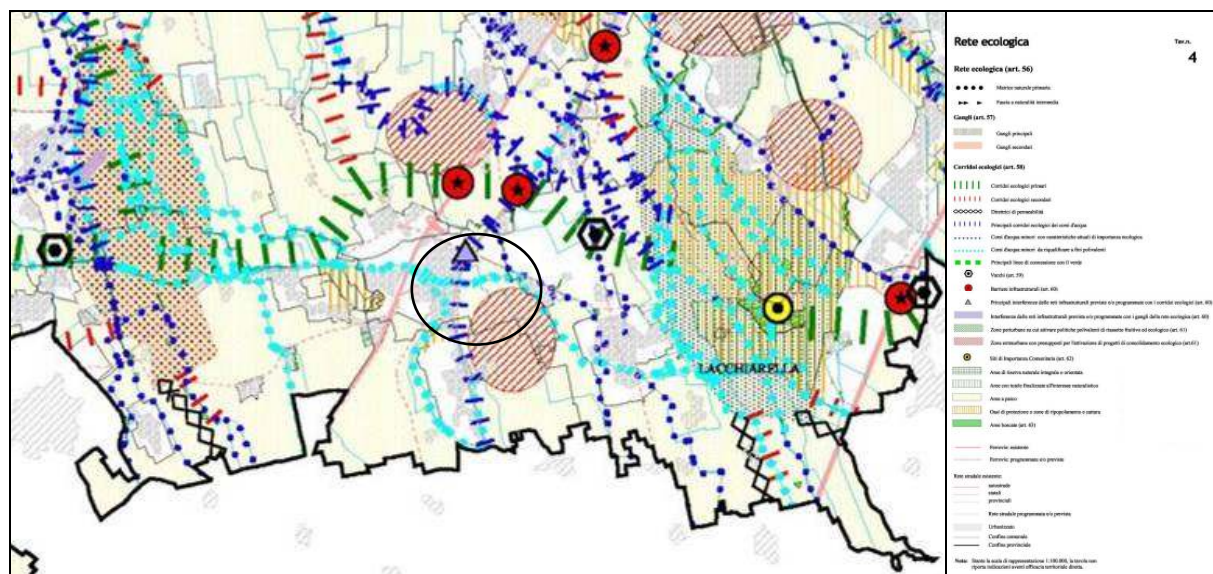


Figura 27 - Rete ecologica provinciale  
(Fonte: PTCP, Tavola 4)

Limitandoci alla descrizione degli elementi interni ai confini comunali di Binasco, dal momento che abbiamo già trattato la questione a scala vasta parlando della Rete Ecologica Regionale (RER), il PTCP evidenzia che il territorio comunale è, come detto, quasi tutto compreso entro il Parco Agricolo Sud Milano e mostra una forte infrastrutturazione (autostrada, strada statale) e una fitta rete idrografica che, in termini di rete ecologica, si traducono nella presenza di un corridoio ecologico in corrispondenza della strada statale dei Giovi che costeggia il Naviglio Pavese e nell'indicazione di **riqualificare a fini polivalenti il Ticinello** (NdA, art. 58).

Lungo il **corridoio ecologico principale dei corsi d'acqua** viene marcato un **punto di interferenza principale delle reti infrastrutturali con i corridoi ecologici** (art. 60), mentre, coerentemente con quanto già detto, nella parte sud-est del territorio, al confine col Comune di Casarile, si trova una **zona extraurbana con presupposti per l'attivazione di progetti di consolidamento ecologico** per le quali si prevede che i «**criteri e le modalità di intervento ammesse in tali aree rispondono al principio della riqualificazione**» (art. 61).

In conclusione della trattazione del sistema paesistico-ambientale rimane da approfondire il tema della **Difesa del suolo**, cui spesso si è fatto cenno.

*«Il PTCP, in relazione ai contenuti della Legge n. 183/1989, propone quale difesa del suolo la prevenzione del rischio idrogeologico, il risanamento delle acque superficiali e sotterranee, la tutela degli aspetti ambientali attraverso la pianificazione e programmazione di interventi compatibili. A tal fine esso recepisce il **Piano stralcio di Assetto Idrogeologico (PAI)**, integrandolo a scala di dettaglio».*

Sempre ai fini della difesa del suolo viene promosso il recupero di aree dimesse, di quelle inquinate ai sensi del DM 41/1999 e di quelle oggetto di attività estrattiva per il contenimento di consumo di suolo; tale recupero è finalizzato alla riqualificazione del paesaggio e alla ricostituzione di habitat naturali e anche alla tutela delle acque superficiali e sotterranee.<sup>97</sup>

97 PTCP, Relazione, Paragrafo 3.2.1 'Difesa del suolo': «Le acque superficiali e sotterranee costituiscono un ciclo idrologico la cui gestione deve avvenire in modo unitario, sia in termini qualitativi che quantitativi. Il PTCP rappresenta dunque un'importante occasione di innovazione politica e gestionale nel coordinamento degli interventi settoriali verso l'obiettivo comune del risanamento e della tutela, ma soprattutto della riqualificazione ambientale e storico-culturale».



Nella *Tavola 2* sono illustrate le tematiche e le previsioni di assetto idrogeologico e dello sfruttamento del suolo (aree dismesse, aree di bonifica, discariche, cave, ecc.)

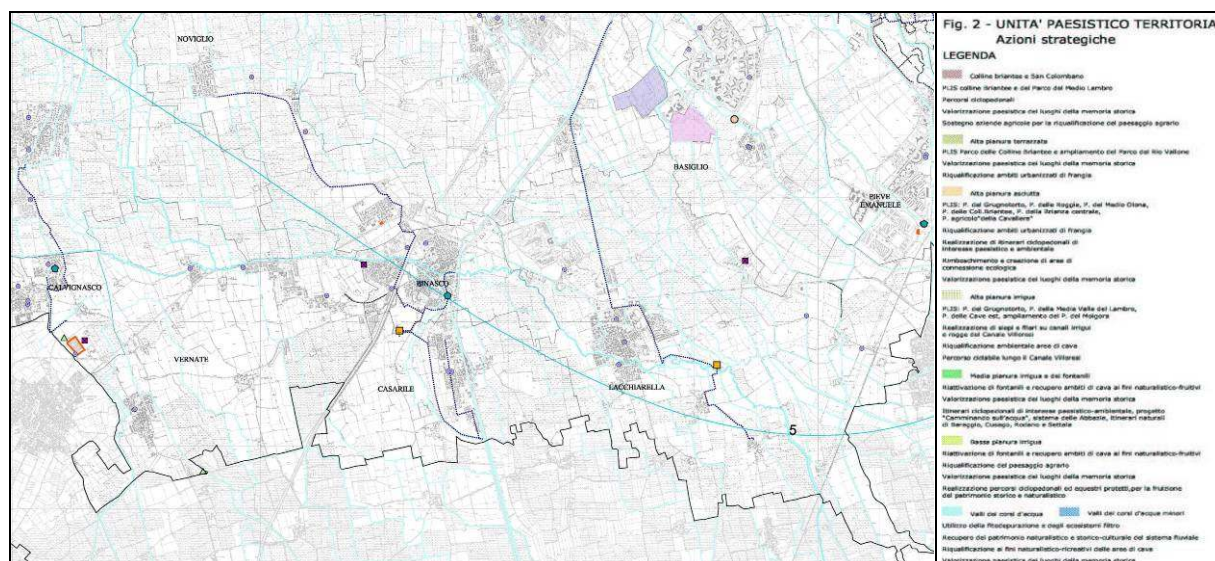


Figura 28 - Difesa del suolo  
(Fonte: PTCP, Tavola 2I)

Dei tanti elementi che la difesa del suolo considera, l'analisi del territorio di Binasco rivela la presenza di **pochi elementi significativi**, relativi soprattutto al ciclo delle acque<sup>98</sup> (art.47): tre pozzi pubblici (che pescano dalla falda che è profonda circa 5 m) e due impianti di depurazione<sup>99</sup>, di cui uno intercomunale al confine con Casarile, e l'altro in dismissione, ad est dell'abitato.

Fatta salva l'indicazione del reticolo idrografico, l'unica altra indicazione di rilievo è l'individuazione, al confine col Comune di Vernate, della presenza di uno stabilimento a rischio di incidente rilevante, ma senza potenziali ricadute esterne (art. 47).<sup>100</sup>

### 2.4.3 Sistema infrastrutturale

Le infrastrutture per la mobilità sono componenti portanti del territorio, sia per la loro consistenza fisica, sia per le loro ricadute funzionali e per il loro impatto sull'ambiente. La programmazione provinciale in questo settore risulta pertanto particolarmente incisiva per la definizione dell'assetto insediativo e ambientale, e su tale presupposto si fondano le politiche e le azioni messe in campo dal piano.

*«Per quanto riguarda la portata e il livello di efficacia delle azioni di piano, è possibile distinguere indicazioni di differente valore: un valore di direttiva, per ciò che riguarda la costruzione dello schema infrastrutturale di riferimento, le priorità territoriali rispetto alle quali governare l'attuazione delle previsioni di sviluppo, nonché la correlazione tra le condizioni di accessibilità (esistente o potenziale), e le previsioni insediative; un valore di indirizzo, per la progettazione delle infrastrutture*

98 PTCP, Relazione, Paragrafo 3.1.1 'Tutela e valorizzazione del sistema paesistico-territoriale': «Le acque superficiali e sotterranee costituiscono un sistema complesso formato da un reticolo idrografico superficiale gerarchizzato in tratti principali e secondari, connesso ai corpi idrici sotterranei a loro volta distinti in falda freatica e falde profonde. Le componenti di tale sistema, interagendo dinamicamente costituiscono un ciclo idrologico la cui gestione deve avvenire in modo unitario, sia in termini qualitativi che quantitativi. A causa della forte pressione antropica, in provincia di Milano tale sistema ha subito nel tempo profonde trasformazioni che ne hanno parzialmente compromesso l'equilibrio naturale».

99 Come indicato dal PdA Sud Milano, questo impianto, che serve i Comuni di Binasco, Casarile e Noviglio, ha una potenzialità di 30.000 abitanti equivalenti (due linee di trattamento) e recapita nel cavo Baregino.

100 Sotto il profilo geomorfologico non vi sono indicazioni di rilievo né geositi, anche se, sempre al confine con Vernate, si trova un breve tratto di 'orlo di terrazzo' (art.51).

*secondo criteri di attenzione ambientale, sia attraverso l'impiego di tecnologie a basso impatto che mediante l'adozione di adeguate misure di mitigazione e compensazione».*<sup>101</sup>

Alla vasta scala, Binasco fa parte del territorio a sud di Milano, che oggi rappresenta una nuova terra di conquista per le dinamiche insediative della metropoli milanese.<sup>102</sup> Il modello insediativo dominante è quello dell'**espansione a frangia**, legata ad alcune direttrici di sviluppo urbano, in particolare, quelle della rete stradale principale.

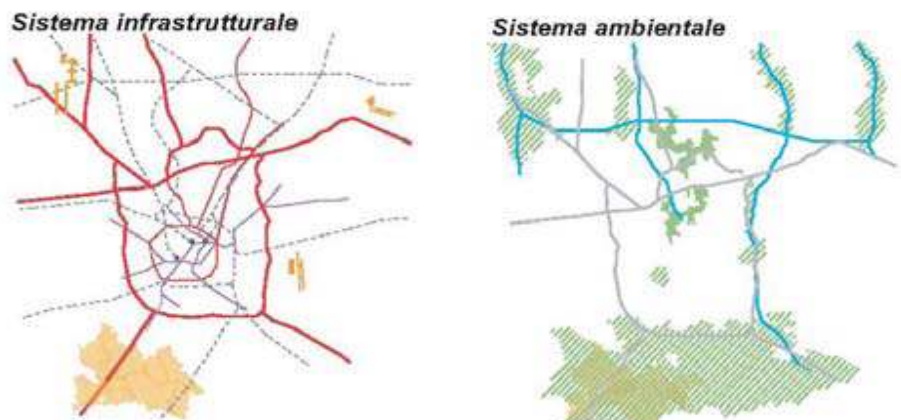


Figura 29 - Rapporti del sud Milano con l'area metropolitana  
(Fonte: Studio d'Area SP 40, Figura 1.1)

Accanto a ciò si evidenzia la **tendenza alla saturazione** delle porzioni di territorio compreso tra le direttrici di sviluppo stesse, ambiti a carattere prettamente agricolo e in larga misura appartenenti all'ampia cintura verde dell'area metropolitana costituita dal Parco Agricolo Sud Milano.

In particolare, l'area che si estende a sud della tangenziale esterna di Milano verso l'asse stradale della SP 40 Binaschina (verso la Provincia di Pavia), che ha come sponde laterali le direttrici delle ex SS 35 dei Giovi<sup>103</sup> e della A7 Milano-Genova (a ovest) e la linea ferroviaria RFI Milano-Pavia-Genova (a est), è attualmente caratterizzata da **situazioni di particolare criticità e congestione** e sarà ulteriormente interessata dai flussi indotti da previsioni urbanistiche di livello strategico sovracomunale che verranno attuate nel prossimo futuro.

Dal punto di vista territoriale, questa area è riconoscibile per la forte presenza di **zone verdi di particolare interesse paesistico-ambientale** (in buona parte, come detto, interne ai confini del Parco Agricolo Sud Milano), frammentate da conurbazioni e nuclei insediativi, che hanno portato alla convivenza di funzioni urbane e metropolitane decentrate, cui si affianca una maglia infrastrutturale decisamente più diradata rispetto a quella di altri contesti dell'area metropolitana milanese.

La **Tavola 1** del PTCP, relativa al **Sistema insediativo-infrastrutturale**, illustra lo schema delle **reti infrastrutturali e dei collegamenti strategici per la mobilità**.<sup>104</sup>

<sup>101</sup> PTCP, Relazione, Paragrafo 3.2 'Sistema infrastrutturale della mobilità'.

<sup>102</sup> Dai modelli di sviluppo regionale emerge che i territori a sud e sud-est del capoluogo registrano la massima velocità di sviluppo demografico ed economico-occupazionale, tendenza confermata anche dall'analisi dei Piani Regolatori comunali e dei dati economico/sociali di molti comuni di questo contesto.

<sup>103</sup> PTCP, Relazione, Paragrafo 3.2 'Sistema infrastrutturale della mobilità'. Riguardo le strade, il D.Lgs. 112/98 ha previsto il trasferimento dall'ANAS alla Provincia di Milano di alcune strade statali, tra cui la 35 dei Giovi, per quasi 150 km di rete.

<sup>104</sup> Più difficile appare la situazione del **trasporto pubblico**, ma di questo tratteremo più diffusamente nel paragrafo dedicato al 'Servizio di trasporto collettivo'.



A scala provinciale, l'assetto delle reti di mobilità e dei nodi di interscambio modale presenta una **configurazione radiocentrica su Milano**, e anche il sistema delle tangenziali, che garantisce i collegamenti trasversali, rimane centrato sul capoluogo, mentre le **connessioni tra le diverse radiali** in uscita da Milano sono garantite da un reticolo viario minore non sempre continuo seppure ben individuato.

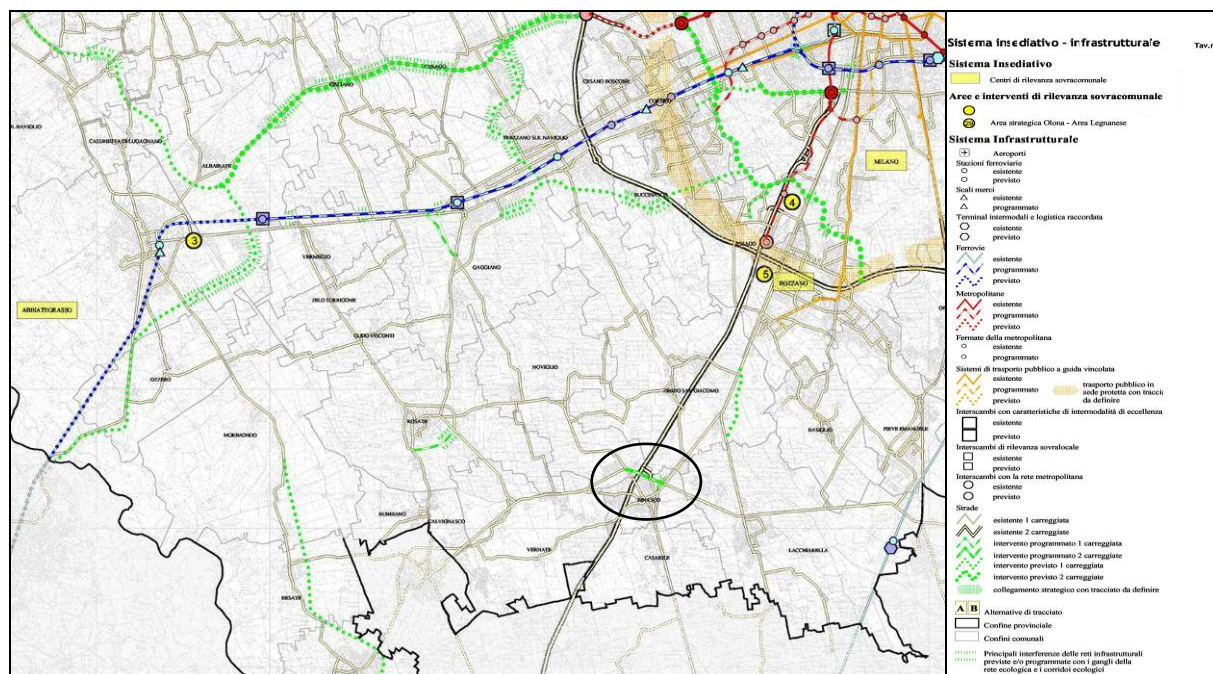


Figura 30 - Sistema insediativo-infrastrutturale  
(Fonte: PTCP, Tavola 1)

Il disegno della **rete infrastrutturale portante del Binaschino**, che ha determinato anche l'assetto insediativo, è strutturato lungo la **direttrice della radiale pavese**,

vale a dire quella degli assi viabilistici dell'autostrada Milano-Genova e della Statale

dei Giovi, che hanno la stessa giacitura del Naviglio Pavese.

Le **connessioni trasversali** con la porzione orientale del Sud Milano e quella del Magentino a ovest sono invece molto meno marcate e restano affidate ad una viabilità che necessita di qualche misura di potenziamento.

In questa porzione di territorio le **cause di maggiore sofferenza della rete stradale** sono: i problemi di congestione, soprattutto in prossimità della cerchia della tangenziale, la necessità di potenziamento (come per esempio nel caso dei collegamenti trasversali fra i comuni, soprattutto verso l'Abbiatense) e, non ultimo, il problema legato alla mitigazione dell'effetto barriera che tali infrastrutture hanno in relazione alla rete ecologica e al consumo di suolo.

Lo *Studio d'Area per lo sviluppo del Sud Milano (Ambito ricompreso tra la A7, la SP 40 e la ferrovia Milano-Pavia)* fornisce dati recenti sui rilievi di traffico disponibili e sugli attuali livelli di **congestione della rete stradale**, in particolare sulle principali direttrici viarie, registrati in corrispondenza delle sezioni indicate nell'immagine.<sup>105</sup>

<sup>105</sup> Fonti dei dati: Autostrade SpA (2004), Autostrada Milano-Serravalle-P.te Chiasso (2003-2004); Provincia di Milano (2005), Comune di Milano (2001); Centro Studi PIM (2004), CITRA-PRO ITER (2003), REDAS (2004).

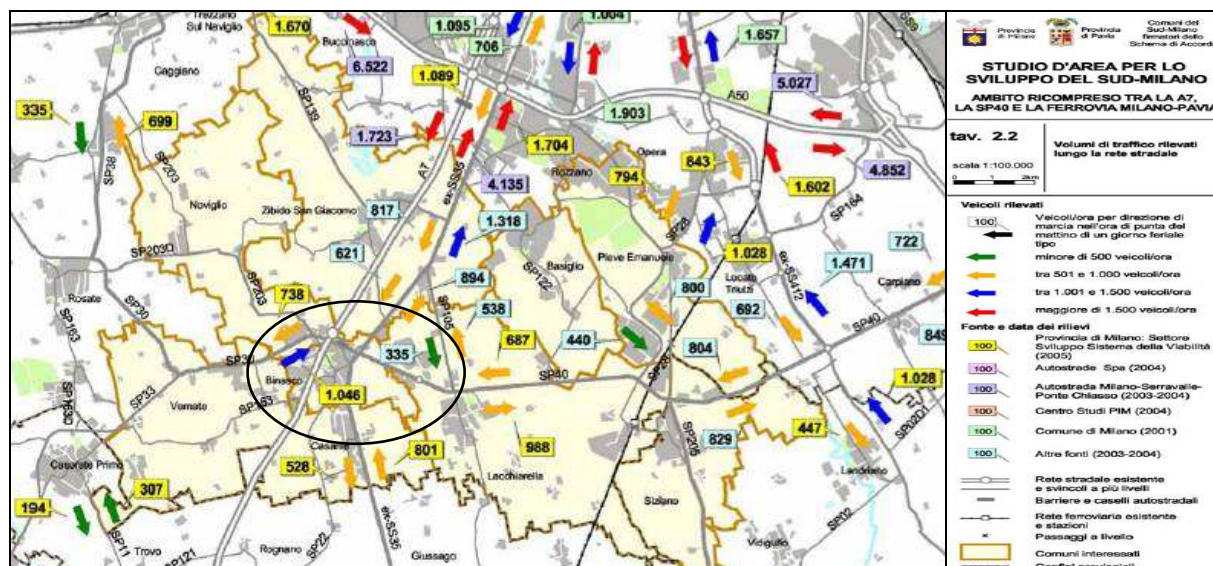


Figura 31 - Volumi di traffico della rete stradale dell'area a sud di Milano  
 (Fonte: Studio d'Area, Tavola 2.2)

Dalla lettura dei dati in relazione al contesto binaschino emerge che:

- l'arteria maggiormente congestionata è la **A50 Tangenziale Ovest**, che presenta carichi di traffico molto elevati (circa 4.900-6.500 veic/h per direzione nell'ora di punta del mattino) in quanto su di essa si riversa la maggior parte dei movimenti veicolari, sia di transito che di distribuzione sulle radiali di penetrazione in Milano;
- lungo i due **assi autostradali** della A7 e A1 si registrano carichi inferiori, sebbene consistenti, con valori elevati in direzione Milano nell'ora di punta del mattino (valori opposti nelle ore serali); in particolare, sulla **A7 dei Fiori** transitano circa 4.100 veic/h verso nord e 1.700 veic/h verso sud;
- anche le altre **direttrici radiali principali**, ossia la ex SS 35 e la ex SS 412, presentano volumi di traffico elevati, se commisurati alle loro caratteristiche tecnico-funzionali, con picchi rilevanti nelle tratte a nord della SP40 e in direzione Milano nell'ora di punta del mattino (fenomeno legato alla maggiore vicinanza con il capoluogo, alle migliori prestazioni del tratto ex SS 412 compreso tra la SP40 e Milano e al fatto che la ex SS 35 assorbe parte degli spostamenti locali che, disincentivati dalla presenza della barriera di pedaggio, passano dall'autostrada alla statale); lungo la **ex Strada Statale 35 dei Giovani** transitano 800-1.700 veic/h verso nord e 500-1.000 verso sud<sup>106</sup>, con un traffico giornaliero medio (TGM) di circa 18.000- 40.000 veic/giorno e un'incidenza di mezzi pesanti del 5-9%;
- lungo la **direttrice tangenziale** della **Strada Provinciale 40 Binaschina**, i flussi del traffico risultano più uniformi nelle due direzioni, con valori di circa 700-1.000 veic/h per direzione nell'ora di punta del mattino, con un TGM di 20.000-24.000 veic/giorno e un'incidenza di mezzi pesanti del 12-22%.<sup>107</sup>

«Al fine di soddisfare la domanda di mobilità pregressa e di offrire una risposta adeguata alle nuove esigenze di mobilità, il PTCP, attraverso un'analisi concertata, individua gli interventi che saranno poi esplicitati e puntualizzati in fase di redazione

<sup>106</sup> Valori riferiti rispettivamente alle tratte a sud e a nord della SP40.

<sup>107</sup> Per quanto riguarda in particolare la SP 40, i problemi di congestione sono dovuti, non tanto a mancanza di capacità delle tratte stradali, quanto all'inadeguatezza prestazionale di alcune intersezioni nel rispondere ai flussi di traffico transittanti (flussi che risultano superiori a quelli rilevati sulle altre direttrici per la presenza di numerosi insediamenti logistici e industriali).

del PBMT [Piano di Bacino Mobilità e Trasporti della Provincia] e, specificatamente per quanto riguarda le infrastrutture, la collocazione di queste sul territorio a livello di corridoio o a livello più puntuale in relazione allo stato di avanzamento della progettualità delle opere».<sup>108</sup>

Per quanto riguarda la **viabilità di progetto**, che è il tema infrastrutturale centrale per il territorio binaschino, il PTCP persegue l'obiettivo della razionalizzazione del sistema esistente, sottolineando la prioritaria necessità di riqualificare e riorganizzare la rete in modo gerarchico, al fine di evitarne l'intenso ed indifferenziato utilizzo che è oggi rilevante causa della saturazione delle capacità delle strade: «è cioè necessario fluidificare la circolazione laddove il traffico di un certo tipo utilizza impropriamente strade destinate ad altri tipi di spostamento (come già descritto nelle analisi, le autostrade sono utilizzate per spostamenti di breve raggio e le strade locali come percorso alternativo per spostamenti medio-lunghi)». Per la maglia autostradale il PTCP pone il problema della revisione dei criteri di tariffazione e dei medesimi sistemi di esazione, proponendo ad esempio di favorire l'uso delle autostrade laddove parallele a congestionati assi storici.

Se in termini di portata gli interventi sulla maglia principale sono più significativi, per un reale miglioramento dell'intero sistema sono altrettanto indispensabili una serie di interventi minori di potenziamento della maglia provinciale e locale: «si tratta di interventi su strade minori, che hanno come obiettivo la fluidificazione degli itinerari complementari (attraverso la realizzazione di circonvallazione dei centri storici, ad esempio), la messa in sicurezza ed il recupero anche qualitativo degli ambiti urbani».

Tra i **temi viabilistici prioritari**<sup>109</sup> riportiamo quelli che interessano il Binaschino:

- potenziamento (ipotesi) dell'asse Magenta-Abbiategrasso-Vigevano e dell'asse Abbiategrasso-Milano e riqualificazione della viabilità lungo l'asse Abbiategrasso/Gaggiano-Binasco-Melegnano;
- realizzazione degli interventi prioritari sulla viabilità provinciale (risoluzione incroci critici, circonvallazioni centri urbani, potenziamento principali direttrici, ecc.);
- definizione degli interventi per diminuire la congestione sui tratti di penetrazione delle radiali in Milano;
- valutazione delle moderne tecnologie per la tariffazione delle autostrade e revisione dei criteri di esazione.

Come si vede anche nelle **Schede degli interventi sovracomunali**,<sup>110</sup> Binasco è coinvolto direttamente da due azioni sovralocali: lo **spostamento della barriera autostradale sulla A7** e la **liberalizzazione del tratto autostradale** (l'arretramento della barriera a monte di Binasco favorirebbe l'utilizzo dell'autostrada sgravando la statale 35 e la viabilità ordinaria) e la **riqualificazione e messa in sicurezza delle intersezioni critiche su alcune strade provinciali, in primis sulla SP 40** (interventi puntuali sulle

108 PTCP, Relazione, Paragrafo 3.2 'Sistema infrastrutturale della mobilità', Par. 3.2.3, 'Le azioni del PTCP'.

109 Ivi, Capitolo 4.2 'Interventi e iniziative di interesse sovracomunale a sostegno del sistema policentrico': «Gli interventi elencati rappresentano pertanto, elementi di supporto per la costruzione delle condizioni infrastrutturali, insediative, paesistiche e ambientali, necessarie alla definizione del quadro strategico complessivo e alla promozione delle azioni di marketing, che la Provincia e i Comuni porteranno avanti nella fase di attuazione del PTCP».

110 Ivi, Capitolo 4.2 'Interventi e iniziative di interesse sovracomunale a sostegno del sistema policentrico'. Le Schede (riportate al Par. 'Vocazioni territoriali e potenzialità locali' del presente documento) descrivono le ipotesi progettuali, le iniziative e le azioni di interesse sovracomunale proposte dai Comuni e condivise dalla Provincia, che rivestono un ruolo importante nella definizione dell'assetto dei singoli ambiti territoriali e che integrano le aree e gli interventi di rilevanza sovracomunale di livello strategico provinciale con lo schema della mobilità, evidenziati nella cartografia di Piano e descritti nei Capitoli 3 e 4.



intersezioni tra le principali arterie provinciali fluidificherebbero la circolazione e migliorerebbero le condizioni di sicurezza).



Figura 32 - Interventi infrastrutturali previsti sulla rete stradale  
(Fonte: Studio d'Area, Tavola 2.3)

Rimanendo a scala provinciale, analizziamo più approfonditamente il tema progettuale della **Strada Provinciale 40 Binaschina** al centro dello *Studio d'Area per lo sviluppo del Sud Milano*, che coinvolge 9 comuni afferenti al *Piano d'Area dell'Abbatense Binaschino* e al *Piano d'area Sud Milano*, tra cui Binasco.

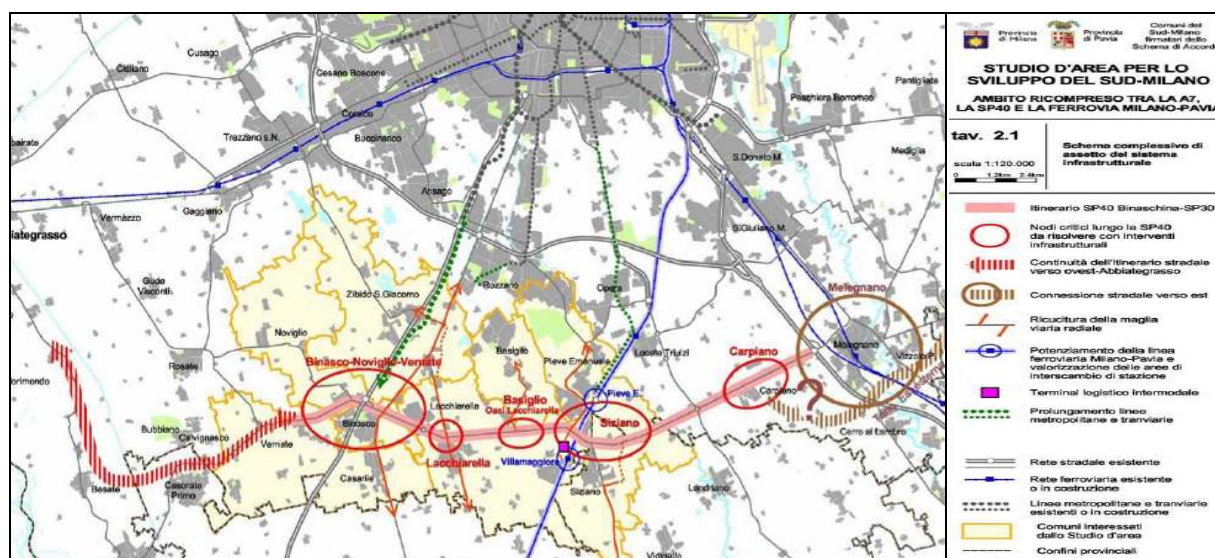


Figura 33 - Schema complessivo di assetto del sistema infrastrutturale  
(Fonte: Studio d'Area, Tavola 2.1)

La complessità degli ambiti territoriali intercettati da questa infrastruttura stradale ha portato a delineare **tre possibili scenari progettuali** ('conservativo', 'innovativo' e 'ibrido') per la nuova Binaschina. «In linea generale si può affermare che la soluzione 'innovativa' è quella con il maggiore valore strategico, in grado di risolvere le criticità esistenti e previste in modo coerente con le ipotesi di sviluppo territoriale fondato sulla concentrazione di funzioni sovracomunali nei nodi di massima accessibilità di Binasco-Lacchiarella e Villamaggiore-Siziano-Pieve Emanuele».<sup>111</sup>

<sup>111</sup> 'Studio d'area per lo sviluppo del Sud-Milano - Ambito ricompreso tra la A7, la SP40 e la ferrovia Milano-Pavia', 'Secondo rapporto - Quadro propositivo': «Scenario 'innovativo': consiste nella realizzazione di alcuni tratti stradali in variante, tali da

Venendo subito alla descrizione della tratta **Binasco-Noviglio-Vernate**, essa costituisce il nodo di maggiore criticità, sia nello stato attuale, che nelle prospettive future, in quanto, nelle aree ad est della ex SS 35, verranno a concentrarsi attività che produrranno pesanti ricadute in termini di traffico indotto sulla rete.

La **soluzione innovativa** prospettata è costituita da una variante che aggira a nord gli abitati di Binasco, Noviglio (Conigo) e Vernate (Pasturago), staccandosi dall'asse esistente nel territorio di Lacchiarella, scavalcando con un viadotto (che interesserà parzialmente anche il territorio di Zibido S.G.) la ex SS 35, il Naviglio Pavese, la SP 39dir e la A7, per poi riconnettersi sulla SP 30 in territorio di Vernate. Lungo la variante, in posizione intermedia tra la A7 e la ex SS 35, si ipotizza l'innesto del casello di accesso all'autostrada, ribaltato rispetto alla configurazione attuale, ma tale da prevedere il parziale mantenimento delle rampe dello svincolo esistente.

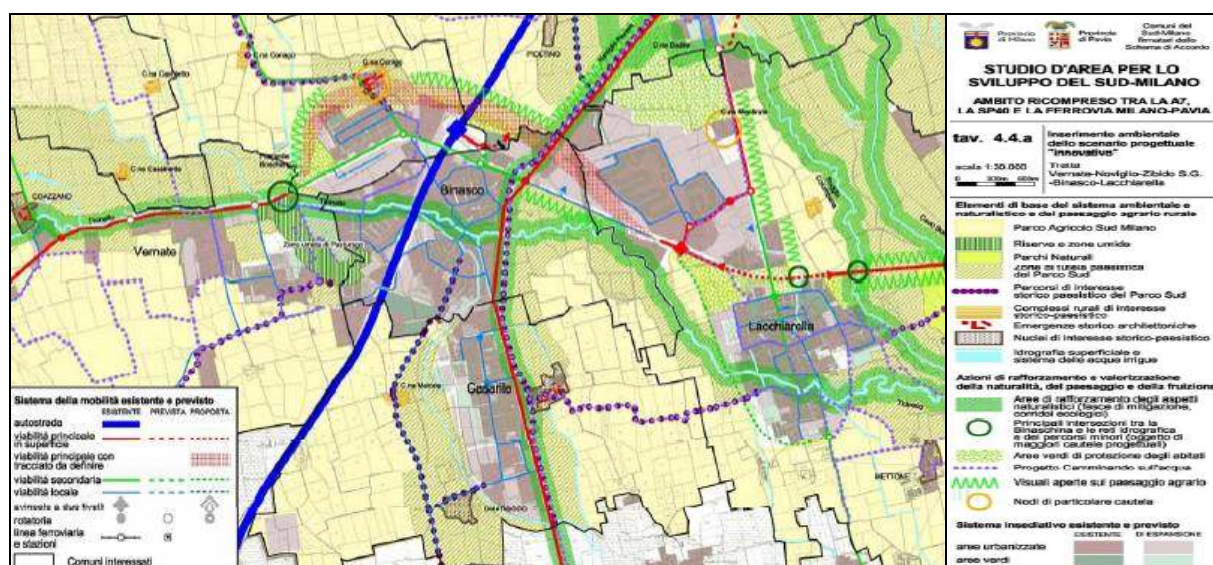


Figura 34 - Inserimento ambientale dello scenario innovativo del nodo Binasco-Noviglio-Vernate  
(Fonte: Studio d'Area, Tavola 4.4.a)

*«La soluzione illustrata risponde in maniera efficace alle diverse esigenze di accessibilità conseguenti allo schema di assetto insediativo prospettato, legate alla presenza di un ambito di sviluppo di funzioni metropolitane (domanda aggiuntiva di mobilità) e di un ambito di consolidamento-sviluppo dei sistemi insediativi urbani».*<sup>112</sup>

Nonostante i notevoli vantaggi strategici e logistici derivanti dalla soluzione prospettata, che gli stessi Comuni coinvolti hanno riconosciuto, non si è ancora raggiunto un accordo definitivo sul posizionamento planimetrico del tracciato della variante: ad esempio, vi sono dei nodi da sciogliere rispetto ad alcuni attraversamenti critici, rappresentati dal varco lungo il quale collocare il viadotto di scavalco della ex SS 35 tra Binasco e Zibido, e al rapporto con l'area ecologicamente delicata della cascina Conigo di Noviglio, che si potrebbe risolvere con un'opera sotterranea che minimizzi l'impatto visivo e acustico della nuova strada, mantenendo però la continuità della viabilità di accesso alla cascina stessa.

*«In relazione alle questioni ancora da dipanare fin qui descritte in merito all'intervento di radicale riorganizzazione dell'itinerario della Binaschina nella tratta di*

*migliorare l'assetto geometrico e la funzionalità complessiva dell'itinerario per i traffici passanti, mantenendo la sede esistente per garantire l'accessibilità delle aree insediate; si verificano parziali compromissioni dei territori liberi del Parco Sud più prossimi all'asse stradale e conflitti puntuali con alcune aree edificate/edificabili, sebbene tali fattori debbano essere posti sull'altro piatto della bilancia rispetto agli indubbi vantaggi che potranno essere ottenuti con questa tipologia di opere stradali».*

112 Ibidem. Si rimanda alla lettura completa del testo per ulteriori approfondimenti.



*Binasco-Noviglio-Vernate (ed alle conseguenti tempistiche di realizzazione delle opere), è auspicabile, come anticipato, l'attuazione di uno specifico progetto che affronti ed approfondisca possibili soluzioni di breve-medio periodo che consentano una sistemazione dell'asse stradale esistente, migliorando, in particolare, le attuali condizioni di accessibilità al casello autostradale lungo la A7, con interventi di portata 'più contenuta', sebbene sempre in linea con le previsioni di sviluppo infrastrutturale di più lunga portata. Con questo obiettivo è in fase di predisposizione uno specifico Accordo tra le Amministrazioni direttamente interessate per l'avvio degli opportuni approfondimenti di fattibilità».*

A completamento dell'analisi delle infrastrutture per la mobilità, facciamo un breve cenno anche alle **infrastrutture ferroviarie**: Binasco e i comuni limitrofi non sono serviti da nessuna linea ferroviaria, ma nonostante ciò, con mezzi privati o collettivi di trasporto su gomma, è possibile raggiungere in breve tempo una delle stazioni della rete su ferro metropolitana o ferroviaria milanese, e da lì qualsiasi altra destinazione.

Alla luce di queste considerazioni, il Comune di Binasco si giova della fitta infrastrutturazione e del sistema dei servizi di trasporto della regione metropolitana di Milano e dunque presenta un **alto livello di accessibilità, soprattutto viabilistica**; in merito è bene tener conto che tale situazione determina anche effetti negativi sul territorio, tanto da rendere necessarie opere di mitigazione e/o interventi di salvaguardia dell'ambiente e della qualità di vita dei cittadini.

#### 2.4.4 Sistema insediativo

*«[...] l'eccessiva frammentazione degli insediamenti produttivi, lo sviluppo poco coordinato alle problematiche ambientali, politiche infrastrutturali e dei trasporti svincolate da attente valutazioni dell'impatto sul sistema insediativo e ambientale, costituiscono una delle questioni centrali per il futuro del sistema milanese.*

*Se rapportate ai sempre più importanti effetti che le questioni 'insediative' provocano su alcune variabili principali relative alla pianificazione del territorio, quali l'utilizzazione della risorsa suolo, la mobilità e i trasporti, l'ambiente e il paesaggio, la struttura ed il funzionamento dei sistemi territoriali, evidenziano la necessità di individuare nuove logiche di sviluppo e nuovi scenari strategici di scala sovracomunale».*<sup>113</sup>

Questo brano del PTCP chiarisce quale sia lo **scenario insediativo provinciale**, che viene poi dettagliato nella *Sintesi per ambiti territoriali delle criticità del sistema provinciale* e che ne delinea le caratteristiche articolandole in due ambiti distinti: i comuni della cosiddetta *prima cintura*, cresciuti lungo le direttrici principali di comunicazione, densamente urbanizzati e con una cospicua presenza di attività produttive e il territorio più a sud, di *seconda cintura*, non densamente urbanizzato, connotato dalla presenza di comuni meno popolati, alcuni di recente e altri di più antica formazione, che si sono però nell'ultimo decennio notevolmente ampliati, modificando sensibilmente il paesaggio, che rimane comunque caratterizzato da ampie zone agricole e da particolari emergenze naturali.

In questo quadro il Comune di Binasco non rientra nei 31 comuni di prima cintura<sup>114</sup>, ma si trova poco distante dai suoi confini e dunque presenta caratteristiche e criticità

<sup>113</sup> PTCP, Relazione, Paragrafo 3.3.1, 'Il quadro delle criticità'.

<sup>114</sup> Comuni di prima cintura: Arese, Assago, Bareggio, Basiglio, Bollate, Bresso, Buccinasco, Cesano Boscone, Cinisello Balsamo, Cologno Monzese, Cormano, Cornaredo, Corsico, Cusago, Cusano Milanino, Locate Triulzi, Novate Milanese,

ibride dei due ambiti. In merito il PTCP specifica *«l'importante presenza, sia nella fascia di prima cintura che soprattutto nelle aree più a sud, di vaste aree agricole strategiche sia per la riqualificazione degli ambiti urbani che per il riequilibrio ambientale dell'intera provincia»*.

Sulla scorta di questo stato di fatto e con gli **obiettivi** di (a) valorizzare l'attuale sistema policentrico, quale peculiarità del sistema milanese, al fine di promuovere le potenzialità locali, (b) rendere compatibili le trasformazioni con il sistema paesistico-ambientale, anche attraverso la compattazione della forma urbana e l'innalzamento della qualità insediativa e (c) integrare l'assetto insediativo e il sistema della mobilità al fine di rendere fruibili ed accessibili i servizi sovracomunali e facilitare gli spostamenti con i mezzi pubblici, il PTCP ha elaborato dei **Criteri di compatibilità per la sostenibilità delle previsioni insediative**.

*«La verifica di compatibilità, definita in funzione dell'obiettivo di contenere il consumo di suolo, prevede di valutare le nuove aree destinate all'espansione insediativa rispetto a due criteri fondamentali:*

- *esaurimento delle potenzialità edificatorie dello strumento urbanistico comunale vigente, eventualmente anche per singole funzioni (residenziale, produttivo, ecc.);*
- *definizione di una variazione massima ammissibile della superficie urbanizzata che regoli la crescita insediativa.»*<sup>115</sup>

Il primo criterio<sup>116</sup> è soddisfatto quando vengono attuate o programmate almeno il 75% delle previsioni dello strumento urbanistico comunale vigente (esprese in metri quadrati di superficie lorda di pavimento delle diverse destinazioni d'uso, residenziali ed extraresidenziali, ad eccezione delle attrezzature pubbliche o di uso pubblico, di interesse comunale o sovracomunale), in modo da garantire, da una parte, che le scelte e le previsioni già assunte siano realizzate prima di porre in essere nuove iniziative e, dall'altra, che le medesime scelte, qualora ritenute superate, siano sostituite da altre più coerenti con l'assetto del Comune.<sup>117</sup>

Il secondo criterio, la variazione massima ammissibile della superficie urbanizzata, finalizzato anch'esso a limitare il consumo di suolo, indirizza i PRG verso una maggiore compattazione della forma urbana, un uso più razionale delle aree già urbanizzate ed una riutilizzazione e riconversione degli ambiti dismessi o degradati.

L'indice quantitativo utilizzato per il **controllo del consumo del suolo** è il rapporto tra la superficie urbanizzata esistente e la superficie complessiva comunale<sup>118</sup>.

Se si considera che quasi il 40% del territorio provinciale è urbanizzato e inoltre che quasi il 50% ricade all'interno di parchi territoriali, il suolo effettivamente disponibile per nuove espansioni insediative risulta essere particolarmente ridotto e, per alcuni ambiti territoriali, in particolare nel nord Milano, quasi completamente esaurito.

---

Opera, Pero, Peschiera Borromeo, Pieve Emanuele, Pioltello, Rho, Rozzano, San Donato Milanese, San Giuliano Milanese, Segrate, Sesto S. Giovanni, Settimo Milanese, Prezzano sul Naviglio, Vimodrone.

115 PTCP, Relazione, Paragrafo 3.3.2, 'I criteri di compatibilità per la sostenibilità delle previsioni insediative'.

116 PTCP, Norme d'Attuazione, Titolo III, Capo I, Art. 84.

117 PTCP, Relazione, Paragrafo 3.3.2. *«Tale atteggiamento appare inoltre facilitato dalle nuove procedure per l'approvazione degli strumenti urbanistici comunali introdotte dalla LR 1/2000. Grazie alle semplificazioni previste dalla normativa regionale è stato infatti notevolmente ridotto il tempo di approvazione (90 giorni per la verifica di compatibilità provinciale) ed è quindi più semplice elaborare varianti che siano adeguate e calibrate sulle esigenze contingenti e non su ipotesi probabilistiche di lungo periodo»*.

118 PTCP, Norme d'Attuazione, Titolo III, Capo I, Art. 84. Per superficie urbanizzata esistente si intende la somma delle superfici ad uso residenziale, extraresidenziale, per infrastrutture di mobilità, per servizi ed attrezzature pubbliche urbane e per attrezzature di interesse generale, ad esclusione dei parchi urbani e territoriali, misurata alla data di adozione dello strumento urbanistico comunale.

Per valutare correttamente i dati di Binasco rispetto al contesto insediativo in cui si inserisce occorre fare una precisazione rispetto alla particolarità del comune di ricadere in due diversi ambiti: *Abbiatense Binaschino* e *Sud Milano*.

Alla luce delle analisi condotte fin qui, il riferimento territoriale più calzante in tema di sistema insediativo e infrastrutturale è rappresentato dall'ambito **Sud Milano**<sup>119</sup>, cui dunque si fa' riferimento di seguito.

|    | AMBITO DI RIFERIMENTO <sup>10</sup> | SUPERFICIE COMUNALE (kmq) | INDICE DEL CONSUMO DI SUOLO (%) |
|----|-------------------------------------|---------------------------|---------------------------------|
| 1  | BRIANZA                             | 424,35                    | 47,0                            |
| 2  | NORD MILANO                         | 36,33                     | 68,6                            |
| 3  | NORD E GROANE                       | 157,04                    | 49,3                            |
| 4  | RHODENSE                            | 84,43                     | 49,3                            |
| 5  | LEGNANESE                           | 96,59                     | 48,8                            |
| 6  | CASTANESE                           | 118,73                    | 23,9                            |
| 7  | MAGENTINO                           | 137,36                    | 26,0                            |
| 8  | ABBIATENSE - BINASCHINO             | 304,70                    | 11,3                            |
| 9  | SUD MILANO                          | 181,10                    | 29,6                            |
| 10 | SUD EST MILANO                      | 179,87                    | 21,9                            |
| 11 | MARTESANA - ADDA                    | 257,33                    | 30,0                            |
| 12 | MILANO                              | 181,75                    | 61,1                            |
|    | <b>TOTALE PROVINCIA DI MILANO</b>   | <b>1.980,08</b>           | <b>36,1</b>                     |

Figura 35 - Tabella del consumo di suolo per ambiti  
(Fonte: PTCP, Relazione)

Come si vede in tabella, infatti, nel Sud Milano la percentuale di suolo urbanizzato sale a ben 29,6 %, attestandosi un poco al di sotto (6,5 %) della media provinciale.

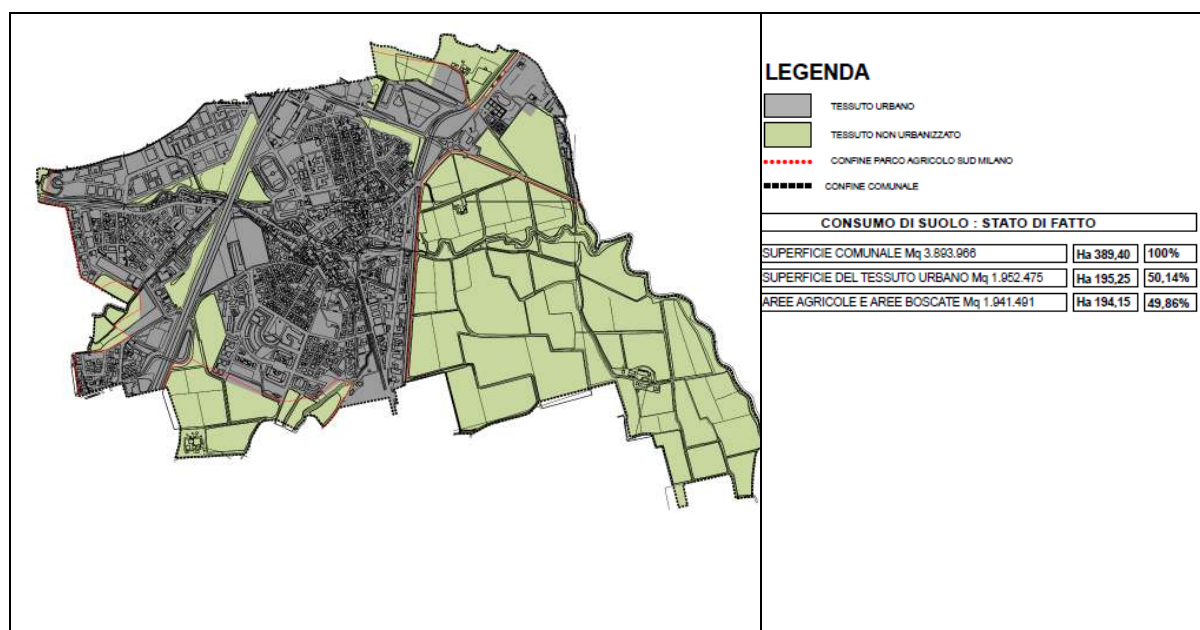


Figura 36 - Tavola del consumo di suolo comunale

Il meccanismo per il calcolo del consumo di suolo, e dunque della capacità edificatoria, prevede che in ogni ambito territoriale (coincidente con un Tavolo interistituzionale) i Comuni siano classificati, in base all'indice di consumo di suolo, secondo cinque classi omogenee. Ad ogni classe è attribuita una percentuale

<sup>119</sup> In effetti anche nel PdA dell'Abbiatense Binaschino viene evidenziato che «l'Abbiatense sembra intrattenere relazioni più strette con il Magentino, i comuni del Binaschino hanno più facilità di rapporti con quelli del Sud Milano, mentre i comuni più prossimi al capoluogo dialogano con più consuetudine con i grandi comuni della prima cintura milanese».



massima di possibile incremento, misurato rispetto alla superficie urbanizzata esistente (da intendersi alla data di adozione dello strumento urbanistico).<sup>120</sup>

| TAVOLI INTERISTITUZIONALI                                   | INTERVALLI DI ESTENSIONE DELLE CLASSI DI CONSUMO DI SUOLO<br>(ICS - Indice del consumo di suolo: rapporto percentuale tra la superficie urbanizzata e la superficie territoriale comunale) |                |                |                |                |
|---|--|----------------|----------------|----------------|----------------|
|   | CLASSE A - ICS   | CLASSE B - ICS | CLASSE C - ICS | CLASSE D - ICS | CLASSE E - ICS |
| 1 BRIANZA   | 0 - 25   | 26 - 35        | 36 - 45        | 46 - 65        | 66 - 100       |
| 2 NORD MILANO   | CLASSE UNICA = CLASSE E  |                |                |                |                |
| 3 NORD E GROANE   | 0 - 25   | 26 - 35        | 36 - 45        | 46 - 65        | 66 - 100       |
| 4 RHODENSE  | 0 - 25   | 26 - 35        | 36 - 45        | 46 - 65        | 66 - 100       |
| 5 LEGNANESE   | 0 - 25   | 26 - 35        | 36 - 45        | 46 - 60        | 61 - 100       |
| 6 CASTANESE   | 0 - 20   | 21 - 30        | 31 - 40        | 41 - 50        | 51 - 100       |
| 7 MAGENTINO   | CLASSE UNICA = CLASSE B  |                |                |                |                |
| 8 ABBIATENSE BINASCHINO                                     | 0 - 10   | 11 - 15        | 16 - 20        | 21 - 30        | 31 - 100       |
| 9 SUD MILANO  | 0 - 15   | 16 - 25        | 26 - 50        | 51 - 60        | 61 - 100       |
| 10 SUD EST MILANO   | 0 - 15   | 16 - 25        | 26 - 35        | 36 - 45        | 46 - 100       |
| 11 MARTESANA ADDA   | 0 - 20   | 21 - 30        | 31 - 40        | 41 - 50        | 51 - 100       |
| 12 MILANO   | CLASSE UNICA = CLASSE E  |                |                |                |                |
| INCREMENTO PERCENTUALE RISPETTO ALLA SUPERFICIE URBANIZZATA | 5  | 4              | 3              | 2              | 1              |

Figura 37 - Tabella delle classi del consumo di suolo per determinare gli incrementi ammessi  
(Fonte: PTCP, Norme d'attuazione)

Al di là dei limiti allo sviluppo insediativo, in termini di consumo di suolo non urbanizzato, la verifica di compatibilità degli strumenti urbanistici comunali rispetto al PTCP prevede un'ulteriore valutazione quantitativa di tipo parametrico. Esso individua sette **indicatori di sostenibilità**<sup>121</sup> atti a misurare i principali effetti territoriali derivanti dalle scelte di pianificazione comunale; in altre parole «*mediante questi Indicatori di Sostenibilità il Piano intende valutare, anche numericamente, la qualità delle previsioni contenute degli strumenti urbanistici comunali.*»<sup>122</sup>

120 PTCP, Relazione, Paragrafo 3.3.2, 'I criteri di compatibilità per la sostenibilità delle previsioni insediative': «Ciò significa che qualora una amministrazione comunale intenda modificare il proprio piano regolatore e prevedere aree di espansione potrà farlo, a condizione che abbia già attuato il 75% delle previsioni, o delle funzioni per cui si richiede la variante, contenute nello strumento precedente e rispettando la variazione massima ammissibile individuata a partire dalla classe omogenea in cui il Comune ricade.»

121 PTCP, Norme d'Attuazione, Titolo III, Capo I, Art. 86.

122 PTCP, Relazione, Paragrafo 3.3.2 'I criteri di compatibilità per la sostenibilità delle previsioni insediative'.

| INDICATORI DI SOSTENIBILITÀ  | DEFINIZIONI   | VALORI RACCOMANDATI (V)   |
|--|---|---|
| <b>I 1</b><br>Riutilizzo del territorio urbanizzato  | Rapporto percentuale tra la superficie territoriale delle zone di trasformazione soggette a piano attuativo e le zone di espansione previste.   | <b>V ≥ 10%</b>  |
| <b>I 2</b><br>Permeabilità dei suoli urbani  | Rapporto percentuale tra la superficie permeabile in modo profondo* e la superficie fondiaria delle zone di espansione e trasformazione.<br><br>*Si intende la superficie scoperta in grado di assorbire le acque meteoriche senza che esse vengano convogliate mediante appositi sistemi di drenaggio e canalizzazione.  | <b>In aree di espansione</b><br><b>V ≥ 40%</b> per funzioni residenziali, terziarie e per il tempo libero   |
|  |   | <b>V ≥ 15%</b> per funzioni produttive e commerciali  |
|  |   | <b>In aree di trasformazione</b><br><b>V ≥ 30%</b> per funzioni residenziali, terziarie e per il tempo libero   |
|  |   | <b>V ≥ 10%</b> per funzioni produttive e commerciali  |
| <b>I 3</b><br>Dotazione di aree verdi piantumate   | Rapporto percentuale tra la superficie arborea e arboreo-arbustiva* e la superficie territoriale comunale.<br><br>*Si intende la superficie costituita da aree boscate e da fasce arboreo-arbustive.  | Per i comuni la cui dotazione esistente di aree verdi piantumate sia conforme a quanto previsto dalle rispettive classi già alla data di adozione dello strumento urbanistico, il valore da assumere con il nuovo strumento urbanistico deve comunque essere migliorativo della situazione esistente con un incremento non inferiore al 2%.<br><br>ICS - Indice del consumo di suolo: rapporto percentuale tra la superficie urbanizzata e la superficie territoriale comunale<br><br><b>V ≥ 10%</b> per i Comuni con ICS ≤ 25%<br><b>V ≥ 8%</b> per i Comuni con 25% < ICS ≤ 40%<br><b>V ≥ 6%</b> per i Comuni con 40% < ICS ≤ 60%<br><b>V ≥ 4%</b> per i Comuni con ICS > 60% |
| <b>I 4</b><br>Frammentazione degli insediamenti produttivi   | Rapporto, moltiplicato per cento, tra il perimetro* e la superficie territoriale delle aree produttive.<br><br>*Nel perimetro non sono da computare i tratti in adiacenza ad aree già edificate o edificabili a destinazione non agricola e quelli adiacenti a infrastrutture di interesse sovracomunale esistenti o previste.  | <b>V ≤ 2</b> per l'insieme delle aree produttive previste<br><br>Riduzione, rispetto alla situazione esistente, del valore complessivo dell'indicatore su scala comunale (rapporto tra la somma dei perimetri e la somma delle aree produttive esistenti e previste)  |
| <b>I 5</b><br>Accessibilità alle stazioni ferroviarie e/o metropolitane: parcheggi di interscambio | Rapporto percentuale tra il numero dei posti auto nei parcheggi di interscambio (SFR e linee metropolitane) e il numero degli spostamenti su ferro (dato "uscite ferro" - ultimo Censimento Istat) con origine nel comune dotato di stazione e in quelli confinanti non dotati di stazione.   | <b>V ≥ 10%</b>  |
| <b>I 6</b><br>Dotazione di piste ciclopeditoni   | Rapporto percentuale tra la lunghezza delle piste ciclopeditoni in sede propria o riservata esistenti e previste, e la lunghezza della rete stradale esistente e prevista in ambito comunale.   | <b>V ≥ 15%</b>  |
| <b>I 7</b><br>Connettività ambientale  | Possibilità di attraversare il territorio comunale seguendo linee di connettività, ovvero direttrici caratterizzate dalla presenza di suolo vegetato (a prato e a vegetazione arborea arbustiva), senza incontrare barriere artificiali insormontabili quali strade e autostrade a quattro o più corsie, ferrovie a quattro o più binari o linee Alta Capacità, aree urbanizzate.<br>Le barriere sono considerate superabili quando la linea di connettività possa utilizzare fasce di suolo vegetato di ampiezza pari almeno a:<br>- 5 metri per sovrappassi o sottopassi (ecodotti, cavalcavia polivalenti, gallerie artificiali, gallerie, viadotti, passaggi ad hoc) in corrispondenza di strade o ferrovie;<br>- 20 metri all'interno di aree urbanizzate. | Mantenimento delle linee di connettività esistenti  |

Figura 38 - Tabella degli indicatori di sostenibilità e valori raccomandati  
(Fonte: PTCP, Norme d'attuazione)

Il Comune, ogni cinque anni, è chiamato a predisporre un report nel quale sono rappresentati e ordinati i valori raggiunti dai suddetti indicatori, da trasmettere alla Provincia affinché sia possibile valutare e monitorare gli effetti indotti dalle scelte del PTCP così come recepite e articolate dagli strumenti urbanistici comunali.<sup>123</sup>

Il PTCP prevede anche una **verifica di accessibilità**, considerata lo strumento operativo atto a garantire l'auspicata interrelazione tra lo sviluppo degli insediamenti e le reti di mobilità.<sup>124</sup>

A completamento di quanto esposto, occorre sottolineare che «il Piano prevede la possibilità di accedere a **forme di incentivazione** calibrate in base al grado di sensibilità della pianificazione comunale rispetto agli obiettivi di ecosostenibilità, misurata sulla base degli indicatori definiti precedentemente e sulla assunzione di politiche/azioni di riqualificazione urbanistica, paesistica e ambientale.»<sup>125</sup>

In pratica, qualora la pianificazione locale determini un significativo aumento degli indicatori o nel caso in cui una Amministrazione assuma, sostenga e porti ad attuazione alcune delle politiche di riqualificazione indicate nelle *Norme d'attuazione* e riassunte nella *Tabella 5* (ad essa allegata), è previsto che la stessa possa accedere a **meccanismi premiali e bonus di tipo economico e territoriale**.

<sup>123</sup> Norme d'Attuazione, Titolo III, Capo I, Art. 86, comma 5.

<sup>124</sup> PTCP, Relazione, Paragrafo 3.2.3 'Rapporti con la pianificazione degli insediamenti e indirizzi verso una progettazione ecocompatibile'. La verifica è tesa a valutare la sostenibilità di tale sviluppo rispetto alla capacità ed ai livelli di servizio delle infrastrutture, esistenti e di progetto, e costituisce parte essenziale della procedura di valutazione di compatibilità descritta nelle Norme di attuazione e nella Relazione.

<sup>125</sup> PTCP, Relazione, Paragrafo 3.3.2 'I criteri di compatibilità per la sostenibilità delle previsioni insediative'.

L'acquisizione di (a) *contributi economici*, erogati dall'Amministrazione Provinciale, finalizzati a concorrere all'attuazione di politiche di interesse ambientale (o territoriale) individuate dal PTCP o le (b) *maggiori possibilità di consumo di suolo* sono due opzioni alternative.

«La prima opzione è finalizzata a interventi di interesse sovracomunale, ad esempio in materia di ricostruzione di porzioni della rete ecologica, realizzazione di piste ciclo-pedonali o parcheggi di interscambio, recupero di edifici di interesse storico, architettonico testimoniale, riqualificazione di ambiti urbani degradati.»<sup>126</sup>

Per regolare l'accesso ai finanziamenti i Comuni vengono divisi in 8 classi, in base alla popolazione residente. A ciascuna classe è attribuito un importo di riferimento (da 0,5 a 6 milioni di euro), rispetto al quale si calcola il cofinanziamento provinciale.<sup>127</sup>

«La seconda ipotesi, ovvero la possibilità di incrementare le quote di consumo di suolo, benché da una lato consenta un aumento del carico insediativo, ottiene, dall'altro, un risultato assai importante dal punto di vista della qualità urbana andando nella direzione di un migliore rapporto fra città e territorio.»<sup>128</sup>

Per determinare la valenza delle iniziative comunali, il PTCP attribuisce un punteggio, differenziato per ciascun indicatore, che varia da 0,5 a 3 in funzione dello scostamento dal limite indicato come minimo nella fase precedente (vedi tabelle di seguito). Oltre a questo un Comune potrà ottenere un punteggio di 0,5 per ogni politica di riqualificazione urbanistica e ambientale attivata.

TABELLA 6 – PUNTEGGI PREMIO ATTRIBUIBILI AI VALORI OBIETTIVO DEGLI INDICATORI

| INDICATORI DI SOSTENIBILITÀ  | VALORI OBIETTIVO (O) | PUNTI PREMIO |
|--|----------------------|--------------|
| I 1 Riuso del territorio urbanizzato   | 30% ≤ O < 50%        | 1            |
|  | 50% ≤ O < 70%        | 2            |
|  | O ≥ 70%              | 3            |
| I 2 Permeabilità dei suoli urbani<br>in aree di espansione<br>per funzioni residenziali, terziarie e per il tempo libero | 45% ≤ O < 50%        | 0,5          |
|  | O ≥ 50%              | 1            |
|  | 20% ≤ O < 25%        | 0,5          |
| in aree di trasformazione<br>per funzioni residenziali, terziarie e per il tempo libero<br>produttive e commerciali      | O ≥ 25%              | 1            |
|  | 35% ≤ O < 40%        | 0,5          |
|  | O ≥ 40%              | 1            |
| I 3 Dotazione di aree verdi piantumate   | 15% ≤ O < 20%        | 0,5          |
|  | O ≥ 20%              | 1            |
| I 4 Frammentazione degli insediamenti produttivi   | O ≥ 20%              | 2            |
| I 5 Accessibilità alle stazioni: parcheggi di interscambio   | 20% ≤ O < 30%        | 1            |
| I 6 Dotazione di piste ciclopedonali   | O ≥ 30%              | 2            |
|  | 1 nuova linea        | 1            |
| I 7 Connettività ambientale  | 2 o più nuove linee  | 2            |
| PUNTEGGIO MASSIMO INDICATORI   |                      | 16           |
| PUNTEGGIO MASSIMO COMPLESSIVO (INDICATORI E POLITICHE)   |                      | 22           |

TABELLA 7 – PUNTEGGI PREMIO ATTRIBUIBILI ALLE POLITICHE E AZIONI DI RIQUALIFICAZIONE URBANISTICA, PAESISTICA E AMBIENTALE

| PAESISTICA E AMBIENTALE     |   | PUNTI<br>PREMIO |
|-----------------------------|---|-----------------|
| POLITICHE O AZIONI          |   |                 |
| P1                          | Attuazione di almeno uno dei Programmi di Azione Paesistica   | 0,5             |
| P2                          | Attuazione di almeno uno dei percorsi formali di sviluppo sostenibile   | 0,5             |
| P3                          | Valutazione di compatibilità paesistico ambientale per interventi di consistente trasformazione urbana  | 0,5             |
| P4                          | Previsione di criteri progettuali e interventi di riqualificazione ambientale   | 0,5             |
| P5                          | Sostegno all'edilizia bioclimatica ed ecosostenibile attraverso l'introduzione di un sistema di requisiti atti a contenere i consumi energetici, idrici e di altre risorse naturali, e a favorire l'impiego di materiali compatibili con l'ambiente e non nocivi all'uomo | 0,5             |
| P6                          | Attuazione di almeno un programma per il governo della mobilità urbana  | 0,5             |
| P7                          | Localizzazione all'interno del territorio comunale di almeno un impianto o attrezzatura intrusiva di interesse sovracomunale  | 0,5             |
| P8                          | Sostegno e riqualificazione della rete commerciale al dettaglio   | 0,5             |
| P9                          | Organizzazione di SIT comunale, coordinato con quello provinciale   | 0,5             |
| P10                         | Sostegno all'edilizia residenziale sociale  | 0,5             |
| P11                         | Conservazione e valorizzazione centri e nuclei storici  | 0,5             |
| P12                         | Recupero aree dismesse  | 0,5             |
| PUNTEGGIO MASSIMO POLITICHE |   | 6               |
|                             |   | 22              |

Figura 39 - Tabelle per l'attribuzione di punteggi premiali  
(Fonte: PTCP, Norme d'attuazione)

Sono previsti tre livelli di incentivazione proporzionalmente al punteggio: il punteggio minimo per ottenere degli incentivi è 5 su 22, mentre sopra gli 11 punti si ha diritto a una quota di espansione ammessa che può essere aumentata al massimo del 3% o,

<sup>126</sup> Ibidem.

<sup>127</sup> Cfr. PTCP, Norme d'attuazione, Tabella 8.

<sup>128</sup> PTCP, Relazione, Paragrafo 3.3.2, 'I criteri di compatibilità per la sostenibilità delle previsioni insediative'.

in alternativa, è possibile accedere a un cofinanziamento per una quota massima del 60% rispetto al valore di riferimento della classe di appartenenza.

A completamento della descrizione del sistema insediativo provinciale ricordiamo che la legge urbanistica regionale demanda al PTCP l'individuazione dei **poli attrattori**, vale a dire quei comuni in cui devono essere localizzati i «servizi di interesse sovracomunale necessari al soddisfacimento della domanda espressa dal bacino territoriale di gravitazione» e dove devono essere reperiti i «servizi pubblici aggiuntivi in relazione alla popolazione fluttuante» (art. 9 della Legge Regionale 12/2005).

Il PTCP, anche attraverso il riconoscimento dei 10 ambiti territoriali omogenei di area

vasta, intende consolidare, valorizzare e potenziare il policentrismo, individuando i **centri di rilevanza sovracomunale**<sup>129</sup>, vale a dire nuclei urbani che, per dotazione infrastrutturale e di servizi esistente o prevista, opportunità territoriali, ambientali e paesaggistiche, garantiscono una buona qualità urbana e svolgono un effettivo ruolo di *polarità* all'interno dell'ambito di riferimento.

Il ruolo assegnato dal PTCP al Comune 'centro' è infatti funzionale a garantire:

- coerenza tra sistema insediativo e sistema della mobilità;
- fruibilità diretta dei servizi di scala urbana;
- accessibilità ai servizi sovracomunali tramite il trasporto pubblico;
- facilità di spostamento a medio-lungo raggio attraverso il trasporto pubblico.

*«Inoltre la presenza di più centri che siano sufficientemente strutturati, da un punto di*

*vista urbano, per accogliere iniziative anche importanti di tipo produttivo o per l'insediamento di funzioni di servizio di livello elevato alle attività economiche presenti, consente di incrementare e potenziare il sistema complessivo milanese che, come è assodato, poggia la propria forza sia sulle grandi aziende storiche ma anche e soprattutto sulla piccola e media impresa diffusa sul territorio provinciale».*

Per i centri di rilevanza sovracomunale la normativa e gli indirizzi di Piano prevedono una serie di misure volte a valorizzare il loro ruolo di polarità urbana, quali:

- sostegno alla localizzazione di funzioni ad elevata frequentazione di pubblico attraverso cofinanziamenti provinciali finalizzati alla realizzazione di infrastrutture e servizi di supporto;
- sostegno del commercio al dettaglio nel centro urbano attraverso la partecipazione a progetti in grado di creare sinergie tra attività private e servizi e portare alla rivitalizzazione dei centri storici;
- possibilità di utilizzo di una quota aggiuntiva di consumo di suolo, condizionata alla definizione di un accordo di pianificazione con i Comuni limitrofi.

Il PTCP introduce l'*Accordo organizzativo di pianificazione* con la finalità di far convergere più Comuni su scelte strategiche di interesse sovracomunale ed eventualmente promuovere forme di perequazione territoriale.<sup>130</sup>

<sup>129</sup> PTCP, Relazione, Paragrafo 3.3.3 'I centri di rilevanza sovracomunale'.

<sup>130</sup> All'Accordo organizzativo di pianificazione partecipano: la Provincia di Milano, il Comune definito Centro di rilevanza sovracomunale, tutti i Comuni confinanti con quest'ultimo ed eventuali altri Comuni della provincia che abbiano con esso strette interrelazioni funzionali o territoriali.

*«Stabilito che il riconoscimento e l'ampia condivisione del rango di centro sovracomunale costituiscono i presupposti fondamentali per garantire, nella fase di attuazione del PTCP, l'effettivo ruolo che tali centri andranno ad assumere soprattutto in relazione alle scelte di localizzazione di funzioni di grande importanza sono stati individuati, oltre al Comune di Milano, i seguenti Comuni: Vimercate, Monza, Seregno, Sesto S. Giovanni, Rho, Legnano, Castano Primo, Magenta, Abbiategrasso, Rozzano, San Donato Milanese, Melegnano, Gorgonzola e Cassano d'Adda».*<sup>131</sup>

---

<sup>131</sup> Per ulteriori approfondimenti si veda anche in PTCP, Relazione, Par. 3.3.4 'Aree e interventi di rilevanza sovracomunale', che individua quelle funzioni che per loro natura e dimensione trascendono l'ambito locale, subordinando la loro localizzazione e individuazione puntuale alla stipula di intese con le amministrazioni interessate.



## 2.5 ULTERIORI PROGRAMMAZIONI DI INTERESSE SOVRALocale

### 2.5.1 Piani e studi d'area: Abbiatense Binaschino e Sud Milano

I **Piani d'Area (PdA)** sono esperienze di copianificazione finalizzate ad elaborare strumenti di governo delle trasformazioni del territorio che approfondiscono e dettagliano a scala locale le indicazioni del PTCP e forniscono importanti indicazioni per la pianificazione integrata di più Comuni associati in *Ambiti territoriali*, detti *Tavoli Interistituzionali*.<sup>132</sup>

Questi piani sono **esperienze volontaristiche** che nascono dall'esigenza di gestire problematiche e opportunità di ciascun ambito territoriale ad una **scala intermedia** tra quella provinciale e quella comunale mettendo a sistema criticità, potenzialità, occasioni di sviluppo e progetti per governare le trasformazioni del territorio.

Le **tematiche** che più spesso danno avvio allo sviluppo di tali piani variano a seconda delle specificità, opportunità e criticità dei diversi ambiti locali e riguardano principalmente interventi sul paesaggio e l'ambiente, il tema dei servizi, delle polarità insediative e degli insediamenti di carattere sovracomunale, l'assetto viabilistico e infrastrutturale, lo sviluppo del progetto di rete ecologica, la riqualificazione urbana e il contenimento dell'urbanizzato, le attività produttive e lo sviluppo locale.

I **punti di forza** della pianificazione d'area sono: (a) la *messa a sistema delle conoscenze* e delle informazioni che riguardano il territorio e la sua programmazione, (b) il *supporto alla redazione dei PGT* comunali attraverso la ricostruzione di un quadro di riferimento strategico e conoscitivo ad ampia scala, (d) l'*attivazione di politiche di governo del territorio* coordinate e supportate dalla molteplicità dei soggetti che governano le trasformazioni, (d) la *coesione amministrativa nella gestione del territorio* e la capacità di formare un'adeguata massa critica in grado di influire sui livelli superiori della pianificazione e (f) la *sperimentazione di politiche di perequazione territoriale* per operazioni urbanistiche di rilevanza sovracomunale.

Il **processo di avvio** di un Piano d'Area richiede: prima la sottoscrizione di un accordo politico tra la Provincia e le Amministrazioni coinvolte, e poi quella dell'accordo tecnico tra la Provincia ed il Comune 'capofila' del PdA, per assegnare le risorse finanziarie, definire i contenuti di dettaglio, indicare i tempi di realizzazione.



Allo stato attuale, le esperienze di copianificazione avviate dalla Provincia di Milano comprendono **10 Piani d'area**, corrispondenti ai **10 Ambiti territoriali** in cui è suddiviso il territorio provinciale (vedi figura), e **1 Studio d'Area** che coinvolge 8 comuni, tra cui Binasco, appartenenti ai *Tavoli interistituzionali* del Sud Milano e del Abbiatense Binaschino, più il Comune di Siziano in Provincia di Pavia.

In questa sede, proponiamo un inquadramento sintetico dei due Piani d'Area e dello Studio d'Area che coinvolgono il territorio comunale binaschino sulla scorta delle cosiddette

<sup>132</sup> Cfr. PGT, DdP Paragrafo 3.4 'Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP)'.

*Schede di sintesi*, riportate nel documento *Piani d'area, Sintesi delle esperienze sviluppate e delle iniziative in corso* del marzo 2006, aggiornate con i contenuti del sito web della Provincia di Milano.

Il **Piano d'Area Abbiatense Binaschino** coinvolge 20 comuni,<sup>133</sup> tra cui Binasco. L'accordo tecnico per l'assegnazione delle risorse è stato sottoscritto a inizio 2006 e il Piano d'Area si è concluso nel marzo 2009.<sup>134</sup>

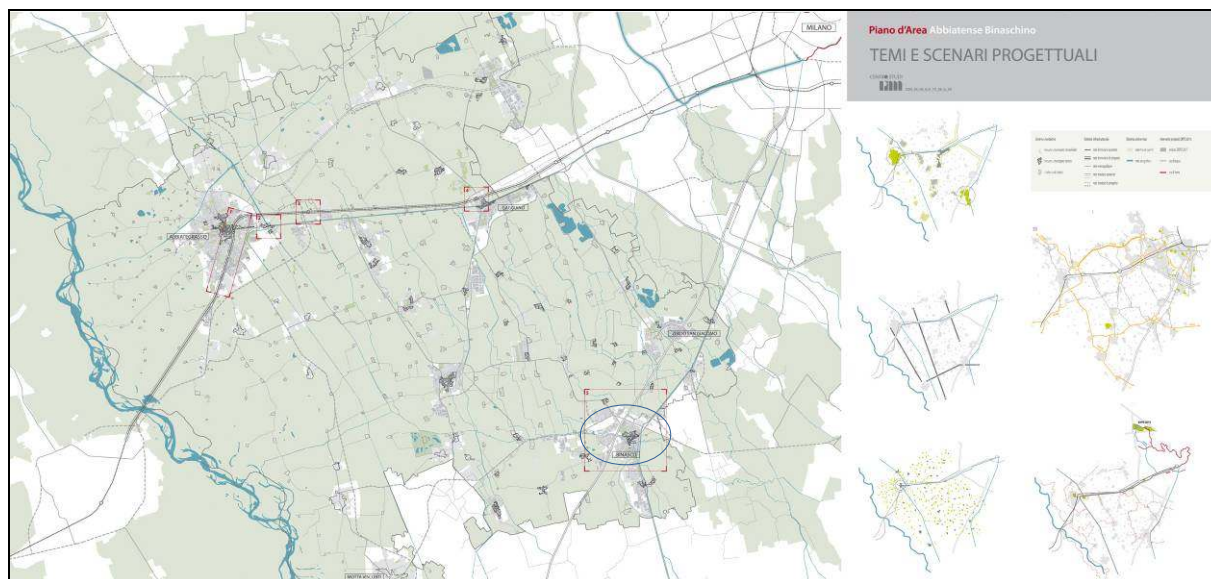


Figura 40 - Temi e scenari progettuali dell'Abbiatense Binaschino  
(Fonte: PdA Abbiatense Binaschino)

I principali **temi** di lavoro trattati dal PdA sono:

- **sistema ambientale e paesaggio agrario**, e in particolare: multifunzionalità delle attività agricole; fruibilità del territorio rurale con la definizione di percorsi ciclopeditoni per creare relazioni tra il patrimonio storico architettonico, urbano ed extraurbano, il sistema idrografico e il paesaggio agrario circostante; promozione di politiche finalizzate alla valorizzazione del patrimonio agricolo esistente con l'insediamento di funzioni compatibili di rango sovracomunale; attuazione di interventi di promozione ambientale quale occasione per il recupero e la valorizzazione del sistema economico locale e del patrimonio architettonico rurale (marketing territoriale);
- **sistema infrastrutturale della mobilità**, visto nell'ottica di una progettazione territoriale integrata che crei occasioni di riqualificazione urbanistica e ambientale dei territori interessati dagli interventi: sono previsti interventi diffusi di riqualificazione della rete locale, il potenziamento della 'radiale vigevanese', il potenziamento dell'accessibilità su ferro attraverso il raddoppio della linea ferroviaria Milano-Mortara e le sue ricadute territoriali, il ridisegno della rete ciclabile, interventi di mitigazione ambientale connessi ai progetti infrastrutturali finalizzati alla ricucitura del paesaggio urbano e agrario attraversato;
- **rafforzamento delle attività economiche e produttive** dell'area, attraverso: l'attuazione di interventi finalizzati alla riorganizzazione del tessuto produttivo

<sup>133</sup> Abbiategrasso, Albairate, Besate, Binasco, Bubbiano, Calvignasco, Cassinetta di Lugagnano, Cisliano, Cusago, Gaggiano, Gudo Visconti, Morimondo, Motta Vosconti, Noviglio, Ozzero, Rosate, Vermezzo, Vernate, Zelo Surrigone, Zibido S. G..

<sup>134</sup> Il PdA è stato supportato tecnicamente dal Centro Studi PIM (Gruppo di lavoro: Franco Sacchi, Francesca Boeri, Angelo Armentano, Alma Grieco, Maria Evelina Saracchi) con la collaborazione di Edoardo Marini, Simona Sala, Romina Terzi.

esistente, la creazione di strutture di promozione dello sviluppo locale e l'integrazione con il sistema della ricerca;

- *sistema insediativo*, soprattutto in relazione ai servizi di livello sovracomunale e al consolidamento delle polarità urbane.

Dal 2002 ad oggi sono stati redatti i seguenti **documenti**:

- prima dell'accordo per il Piano d'Area: *Studio di approfondimento sui servizi* (aprile 2004) e *Studio per l'individuazione di itinerari e circuiti integrati che valorizzino le componenti paesistico-ambientali e storico-architettoniche dell'area* (dicembre 2004);
- per il Piano d'Area: *Materiali per il piano d'area Abbiatense Binaschino*, documento programmatico (aprile 2007), *Piano d'Area dell'Abbiatense Binaschino* (marzo 2009).

Per quanto riguarda l'illustrazione dei **contenuti** del Piano d'Area in questione, la scelta è quella di non procedere a una sintesi generale ma di usarne i contenuti per approfondimenti tematici inseriti ad hoc nei paragrafi del presente documento.

Il **Piano d'Area Sud Milano** coinvolge 16 comuni,<sup>135</sup> tra cui Binasco. La discussione preliminare è stata avviata nell'aprile 2006 e attualmente risultano concluse le attività relative alla prima fase del piano (quadro analitico e ricognitivo).<sup>136</sup>



Figura 41 - Inquadramento e infrastrutture del Sud Milano  
(Fonte: PdA Sud Milano)

Il Piano d'Area approfondirà prioritariamente i seguenti **temi**:

- *identità del Sud Milano* (territorio, economia e ambiente), in relazione alle province di Milano e Pavia, con strategie di sviluppo e governo dei cambiamenti;
- *sistema delle aree non urbanizzate, delle aree agricole e delle aree naturali protette* (Parco Agricolo Sud Milano), con particolare attenzione alle relazioni tra nuovi insediamenti e spazi agricoli, al sistema di connessione degli ambiti

<sup>135</sup> Assago, Basiglio, Binasco, Buccinasco, Casarile, Cesano Boscone, Corsico, Cusago, Lacchiarella, Locate Triulzi, Noviglio, Opera, Pieve Emanuele, Rozzano, Trezzano sul Naviglio, Zibido San Giacomo.

<sup>136</sup> Il Piano d'Area è supportato tecnicamente dal Centro Studi PIM (Gruppo di lavoro: Franco Sacchi, Paola Pozzi, Angelo Armentano, Evelina Saracchi) con la collaborazione di Misa Mazza.

- naturalistici, alla promozione di interventi nel campo della fruizione, alla limitazione del consumo di suolo e alla ricerca di forme di sostegno all'agricoltura per la conservazione del paesaggio;
- *sistema delle infrastrutture, della mobilità e del trasporto pubblico*, ottimizzando il rapporto tra sistema insediativo e progetti infrastrutturali, valorizzando le potenzialità degli interventi sulla rete del trasporto pubblico su ferro e provvedendo alla mitigazione e all'inserimento ambientale delle opere infrastrutturali;
  - *sistema della mobilità ciclabile sovracomunale* con funzione di accessibilità al sistema dei servizi, ai nodi di interscambio con il trasporto pubblico, ai luoghi di qualità per la fruizione;
  - *sistema insediativo e servizi di valenza metropolitana*, con particolare attenzione ai servizi di livello sovrallocale, al coordinamento delle politiche urbane di sviluppo dei nodi del sistema infrastrutturale e degli insediamenti commerciali per la grande distribuzione, alla definizione di politiche per la casa;
  - *sistema delle attività economiche e produttive* dell'area, con l'individuazione di strategie di governo delle trasformazioni.

Dal 2002 ad oggi sono stati redatti i seguenti **documenti**:

- prima dell'accordo per il Piano d'Area: *Studio-progetto d'area Sud Milano* (maggio 2002) e *Scenari e progetti per lo sviluppo, l'abitabilità, la qualità sociale* (settembre 2002);<sup>137</sup>
- per il Piano d'Area: *Piano d'area Sud Milano, Fase ricognitiva* (marzo 2008).

Come in precedenza, si preferisce riportare i **contenuti** del Piano d'Area inserendoli contestualmente nei paragrafi successivi secondo un criterio tematico, piuttosto che fornirne una sintesi iniziale slegata dall'articolazione del presente documento.

Lo **Studio d'Area per lo sviluppo del Sud Milano** coinvolge 9 comuni<sup>138</sup>, di cui 8, tra cui Binasco, appartenenti ai Piani d'Area degli ambiti territoriali appena descritti, e uno, Siziano, in Provincia di Pavia.

Lo Studio d'Area, nato nella primavera 2005 da una libera aggregazione di comuni, è finalizzato alla promozione e allo sviluppo dell'ambito territoriale del Sud Milano, esteso ai Comuni sottoscrittori dell'accordo, compreso tra le direttrici infrastrutturali della A7 Milano-Genova, della SP40 Binaschina e della ferrovia Milano-Pavia.

Le attività inerenti all'elaborazione del quadro analitico-conoscitivo, integrato da approfondimenti specifici relativi allo schema di assetto dei sistemi infrastrutturale, insediativo ed ambientale, all'intermodalità merci, alla fruizione del territorio agricolo, alla sostenibilità ambientale ed economica degli interventi proposti, si sono concluse nel corso del 2006, mentre la proposta tecnico-progettuale è stata portata a termine nel corso del 2008.<sup>139</sup>

Le specificità dell'area hanno indotto ad orientare il piano verso i seguenti **temi**:

- *razionalizzazione del quadro viabilistico*;
- *pianificazione strategica* di aree territoriali di rilevanza sovracomunale;
- *fruizione del territorio agricolo e dell'ambiente naturale*.

<sup>137</sup> Comuni coinvolti: Assago, Basiglio, Buccinasco, Cesano Boscone, Corsico, Lacchiarella, Locate Triulzi, Melegnano, Noviglio, Opera, Pieve Emanuele, Rozzano, S. Donato Milanese, San Giuliano Milanese, Trezzano sul Naviglio, Zibido.

Temi affrontati: definizione di strategie condivise per lo sviluppo sostenibile del territorio; promozione di politiche di sviluppo territoriale; progetti e iniziative comuni.

<sup>138</sup> Basiglio, Binasco, Casarile, Lacchiarella, Noviglio, Pieve Emanuele, Vernate, Zibido San Giacomo, Siziano (PV).

<sup>139</sup> Lo Studio d'Area è stato supportato tecnicamente dal Centro Studi PIM (Gruppo di lavoro: Franco Sacchi, Evelina Saracchi, Francesca Boeri, Alma Grieco, Angelo Armentano) con la collaborazione di Faustino Curti, Roberto Fusari, Misa Mazza.



Per quanto riguarda le **questioni infrastrutturali**, la proposta di schema di assetto elaborata si articola sulla descrizione della riorganizzazione complessiva delle reti di mobilità (stradale e ferroviaria) e su approfondimenti in merito ad aspetti particolarmente significativi per le ricadute dirette sullo sviluppo del Sud Milano.

Lo **schema complessivo** è stato formulato tenendo conto di quanto emerso dalla lettura dei dati insediativi e del quadro di riferimento finale, in un legame di reciprocità tra assetto infrastrutturale e visione territoriale dell'area nello stato attuale e nelle prospettive evolutive auspiccate: prevedendo cioè tipologie di intervento sulle reti della mobilità giustificate dalle prospettive di espansione insediativa, e viceversa, prevedendo che gli interventi di espansione insediativa siano accompagnati da opere infrastrutturali che ne supportino le ricadute in termini di traffico generato.

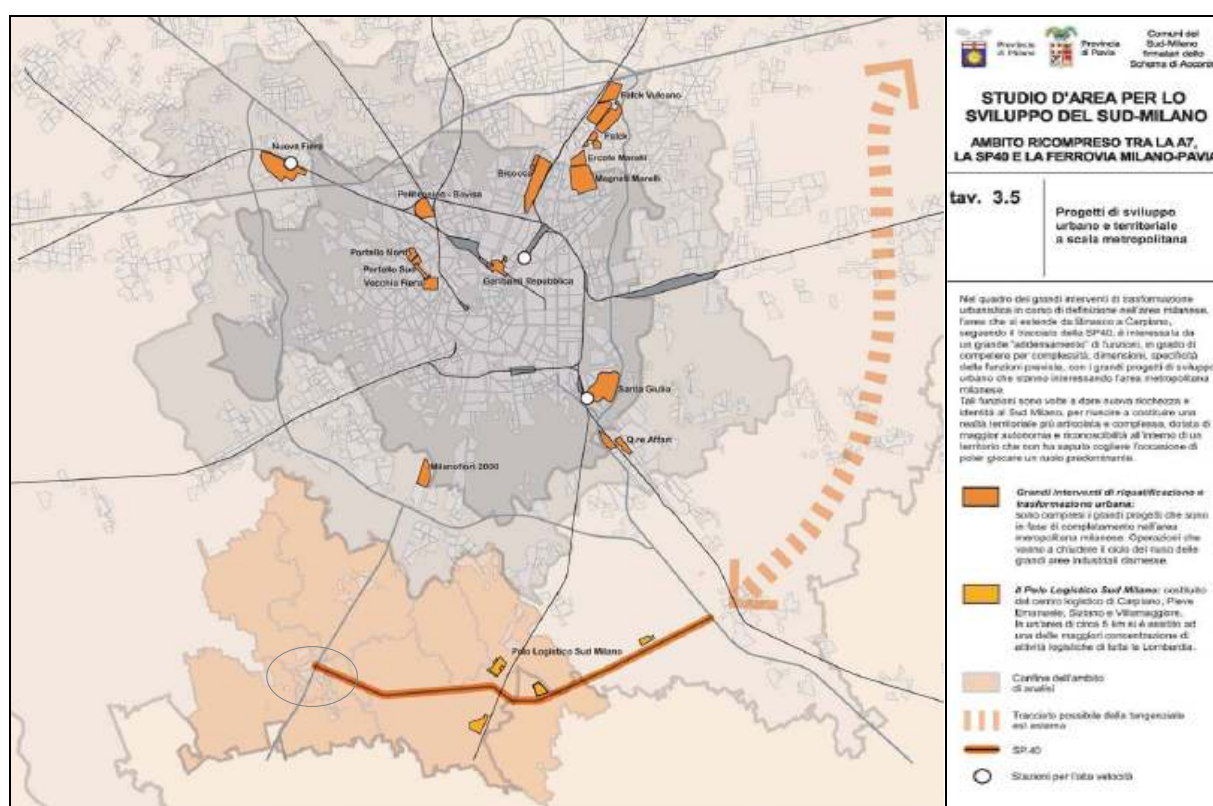


Figura 42 - Progetto di sviluppo urbano e territoriale del Sud Milano  
 (Fonte: SdA)

L'intenzione generale è quella di valorizzare la SP40 quale itinerario tangenziale per il settore meridionale della provincia di Milano, rendendo più scorrevoli le connessioni trasversali e garantendo una migliore accessibilità alle polarità insediative.

Fino ad oggi sono stati redatti i seguenti **documenti**:

- 2006: *Studio d'area per lo sviluppo del Sud Milano - Ambito ricompreso tra la A7, la SP40 e la ferrovia Milano-Pavia, Primo rapporto - Quadro analitico*,<sup>140</sup>

<sup>140</sup> Temi affrontati: contesto infrastrutturale di riferimento, assetto urbanistico, ambiente e paesaggio, criticità relative alla rete viaria e all'asse della SP40 Binaschina.



- 2008: *Studio d'area per lo sviluppo del Sud Milano - Ambito ricompreso tra la A7, la SP40 e la ferrovia Milano-Pavia, Secondo rapporto - Quadro propositivo.*<sup>141</sup>

Anche per quanto riguarda l'illustrazione dei **contenuti** dello Studio d'Area in questione, si è scelto di non procedere a una sintesi generale, ma di usarne gli approfondimenti integrandoli con un criterio tematico nei paragrafi del presente documento.

## 2.5.2 Documento strategico provinciale: La città di città

Il **Documento strategico**, che rappresenta il punto di partenza per la costruzione del *Piano Strategico della Provincia di Milano*, si propone quale strumento in grado di produrre un'immagine progettuale tesa a sollecitare ed orientare l'azione dei soggetti responsabili delle politiche urbane, collocandosi in un percorso di rafforzamento delle forme di governo metropolitano al fine di promuovere lo sviluppo, la competitività, la capacità di governo, la coesione sociale e territoriale dell'area metropolitana milanese e quindi il benessere dei suoi abitanti.

All'inizio del 2006, la Provincia di Milano, accanto al PTCP (che resta lo strumento istituzionale per la pianificazione del territorio), ha lanciato un nuovo **progetto strategico per la regione metropolitana milanese** orientato a stimolare la progettualità innovativa e a far emergere risorse, punti di vista, attori disponibili a impegnarsi nella direzione dell'aumento dell'abitabilità.

Si tratta uno strumento informale ad adesione volontaria, chiamato **La città di città**, attivato in assenza di un riconoscimento normativo e istituzionale, ma che dovrebbe *produrre visioni condivise* sullo sviluppo economico e la vivibilità e la coesione sociale, *mettere a sistema azioni e politiche* dei diversi livelli istituzionali e *promuovere nuove idee e nuovi progetti* che possano essere messi in campo dalla stessa Provincia, dai Comuni e da altri attori economici, sociali e istituzionali della regione urbana.

Lo strumento che la Provincia di Milano promuove per ottenere questo risultato è un **Bando per idee progettuali e buone pratiche** che assume come obiettivo principale e tema-guida l'abitabilità e le sue declinazioni.

Il **concetto di abitabilità**<sup>142</sup> è direttamente connesso con le tematiche che costituiscono il riferimento del bando e che sono declinate in sei concetti:

- «1. *Abitare: si può abitare stabilmente o temporaneamente, trovare, cambiare, trasformare casa, creare condizioni di ospitalità, stare in casa e stare fuori, da soli e insieme, tra diversi o tra simili.*
2. *Muoversi e respirare: liberamente e in una molteplicità di modi, direzioni e orari; trovare confort nei luoghi dell'attesa e del movimento; respirare meglio e vivere in un ambiente meno insalubre e meno inquinato.*

141 Temi affrontati: schema di assetto dei sistemi infrastrutturale, insediativo, ambientale; intermodalità delle merci; azioni per la fruizione del territorio agricolo; sostenibilità ambientale ed economica degli interventi proposti.

142 Cfr. 'La città di città - Un progetto strategico per la regione urbana milanese', Executive summary (Febbraio 2006): «Il **concetto di abitabilità** può conoscere alcune fondamentali declinazioni che ne evidenziano le molte dimensioni e che alludono a politiche, progetti, azioni concrete: abitare; muoversi e respirare; condividere spazi; fare e fruire cultura; promuovere un nuovo welfare locale; innovare e fare impresa».

3. *Condividere spazi: condividere spazi di connessione, trovar spazi di silenzio e di rallentamento; moltiplicare i luoghi di incontro, ricreare condizioni diffuse di naturalità e di verde urbano.*
4. *Fare e fruire cultura: promuovere attività culturali in una pluralità di poli, moltiplicare l'offerta formativa, favorire percorsi formativi e pratiche artistiche, offrire la possibilità di divertirsi e di utilizzare in molti modi diversi il tempo libero.*
5. *Promuovere un nuovo welfare locale: valorizzare le pratiche solidali e l'azione volontaria, favorire l'assunzione d'impegni civici, mettere in rete e rafforzare l'accessibilità ai servizi sociali.*
6. *Innovare e fare impresa: costruire società e territorio, promuovere nuove forme di radicamento delle imprese, facilitare le connessioni con le reti globali.»*

Il Bando identifica due tipologie di materiali da sottoporre a valutazione:

- *idee progettuali*: ipotesi progettuali, non ancora sviluppate sotto il profilo esecutivo, riferite ad almeno una delle declinazioni del concetto dell'abitabilità;
- *buone pratiche*: progetti, azioni, iniziative già avviate o in corso di attuazione che sono chiaramente riconducibili a una o più declinazioni dell'abitabilità.

Nel Progetto strategico, che articola il territorio provinciale in 7+3+1 Città, il Comune di Binasco fa parte del settore **Sud Ovest - La Città delle acque e della salute**. «Una città dalla straordinaria qualità ambientale, paesistica e storico-culturale, anche se non sempre percepita, tutelata e valorizzata. Una città che, collocata nel cuore del Parco Agricolo Sud Milano, può diventare un polo internazionale di eccellenza dei servizi sanitari e della ricerca nella filiera bio-medicale».

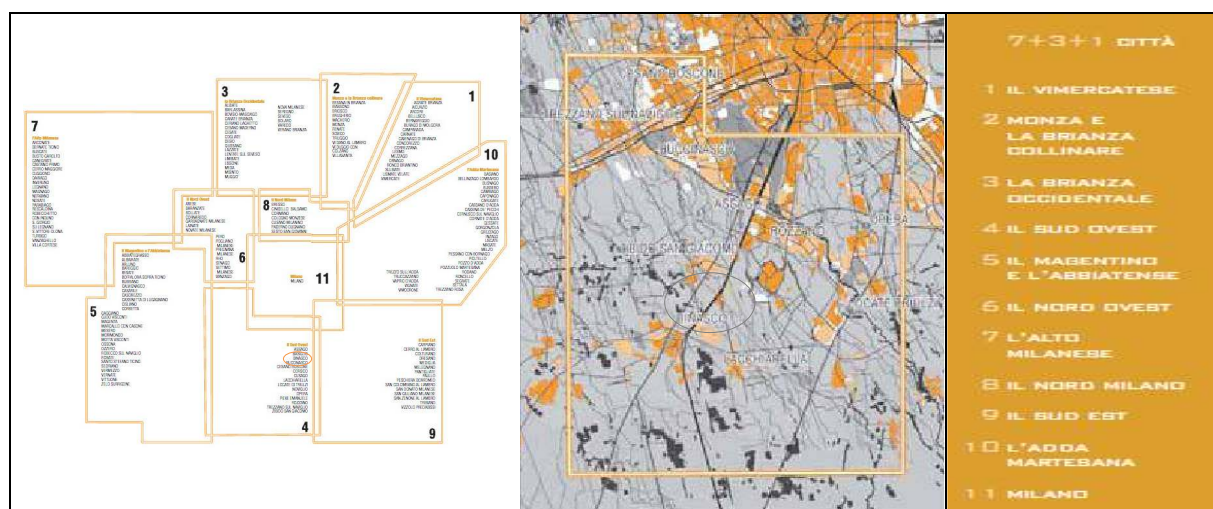


Figura 43 - Progetto strategico per la regione urbana milanese La città di città  
(Fonte: La città di città, gennaio 2006)

Il documento del Progetto strategico evidenzia come nella 'città' del Sud Ovest siano in atto processi rilevanti di natura economica e sociale, programmi di investimento da parte di grandi operatori e politiche pubbliche che permettono di identificare due possibili vie di sviluppo metropolitano che la pongono a un bivio: «da una parte sembra verosimile l'intensificarsi di fenomeni di crescita metropolitana lungo la via 'bassa', nella quale l'integrazione con la regione urbana sembra segnata nella migliore delle ipotesi da una logica di 'decentramento funzionale'; dall'altra è possibile il consolidamento di alcuni tratti originali dei processi di sviluppo territoriale,

*in ragione delle possibilità offerte dai tratti del paesaggio<sup>143</sup> e dal consolidamento reticolare di alcune eccellenze in settori a forte valore aggiunto e ad alta tecnologia».*

### 2.5.3 Piano strategico per la mobilità: MiBici e la rete ciclabile

Un ulteriore programma provinciale di grande interesse, inserito nel PTCP, è il **Piano strategico per la mobilità ciclistica MiBici**, avviato nella primavera del 2005 e approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 65 del dicembre 2008.<sup>144</sup>

Il piano, anch'esso strettamente concertato con i Comuni, intende «*diffondere l'utilizzo della bicicletta quale mezzo di trasporto primario, capace di soddisfare anche gli spostamenti sistematici casa-scuola e casa-lavoro e di accesso ai servizi, e non solo quelli ricreativi o sportivi rispetto ai quali si era sino a allora incentrata la politica dell'ente*».

La **logica di base** del Piano MiBici è derivata da due fondamentali riconoscimenti:

- quello della *dimensione sovracomunale* delle domanda di spostamento tra comuni limitrofi e di accesso al capoluogo che resta nell'ambito di *distanze 'ciclabili'*;
- quello di una notevole attività svolta da molti comuni della provincia per realizzare *strutture dedicate alla ciclabilità*, ancora troppo spesso penalizzate dalla frammentarietà delle realizzazioni, dalla non rara inadeguatezza tecnico-progettuale, e soprattutto dalla *mancata leggibilità e integrazione* del sistema ciclabile nel suo complesso.

Da queste premesse MiBici ha individuato una specifica **strategia di azione**, basata sulla valorizzazione del patrimonio di realizzazioni e di progettazione esistente, e sulla costruzione di un contesto programmatico e normativo unitario entro il quale collocare ed orientare le politiche degli enti a favore della mobilità ciclabile.

Sul **piano operativo** MiBici identifica una **rete di interesse provinciale**<sup>145</sup>, sulla quale ha concentrato la propria azione: la rete è formata da itinerari continui che garantiscono il collegamento tra nuclei insediati limitrofi e l'accesso ai principali poli urbanistici di interesse (poli scolastici, complessi sportivi e sanitari, emergenze storico-ambientali ecc.), ai nodi del trasporto pubblico (stazioni dei treni e della

<sup>143</sup> In proposito si ricorda che, nell'ambito di La città di città, la Provincia di Milano con il progetto pilota Metrobosco si propone di rafforzare la qualità dell'ambiente metropolitano sostenendo interventi mirati alla riforestazione nelle aree più prossime alle conurbazioni, favorendo contemporaneamente la realizzazione di progetti per il tempo libero e la ricostruzione del paesaggio. La realizzazione del progetto (ad oggi ancora di carattere molto generale) comporta la messa a regime di una serie di proposte già pervenute alla Provincia, anche attraverso il necessario confronto con la rete ecologica provinciale individuata dal PTCP.

<sup>144</sup> Cfr. 'Piano di settore per una rete ciclabile strategica della Provincia di Milano', 'Materiali per un vademecum di progettazione della rete MiBici': «Il Piano Mibici ha i contenuti e gli effetti di cui all'art. 2 della legge 366 del 19 ottobre 1998 avente ad oggetto: 'Norme per il finanziamento della mobilità ciclistica', nonché dell'art. 1 e 2 della legge regionale 27 novembre 1989 n°65, avente per oggetto 'Interventi regionali per favorire lo sviluppo del trasporto ciclistico'.

Il presente piano è atto di indirizzo per la programmazione pluriennale delle opere di competenza provinciale e atto di riferimento per la programmazione e pianificazione dei comuni. Esso è inoltre parte integrante del piano del traffico per la viabilità extra urbana, ai sensi dell'art.36, comma 3, del Testo unico del Codice della Strada - D.Lgs. 30.04.92 n.285 e sue successive modifiche e di integrazioni – limitatamente alla rete ciclabile».

<sup>145</sup> Ibidem: «I tracciati indicati nella planimetria di piano sono da ritenersi perentori relativamente alle connessioni che individuano; possono essere modificati nella loro articolazione progettuale, per meglio aderire alle necessità del territorio. Tali variazioni devono in ogni caso garantire le stesse continuità e connettività garantite dal tratto modificato. Il progetto, per poter integrare la rete realizzata di MiBici, deve essere validato ai sensi del precedente art. 4. [...] Le varianti agli strumenti urbanistici per l'inserimento delle opere di MiBici si completano in ambito comunale, ai sensi degli artt. 2 e 3 della LR 23/96 e sue modifiche ed integrazioni della LR12/05; le suddette varianti sono trasmesse anche all'Ufficio MiBici, per l'aggiornamento del Sistema Informativo Territoriale (SIT). [...] I piani urbani del traffico dei Comuni, gli studi sulla viabilità e mobilità dei documenti di PGT, i piani generali del traffico urbano, devono essere integrati con le previsioni relative alla mobilità ciclistica, ai sensi dell'art.3 della citata LR 65/89».

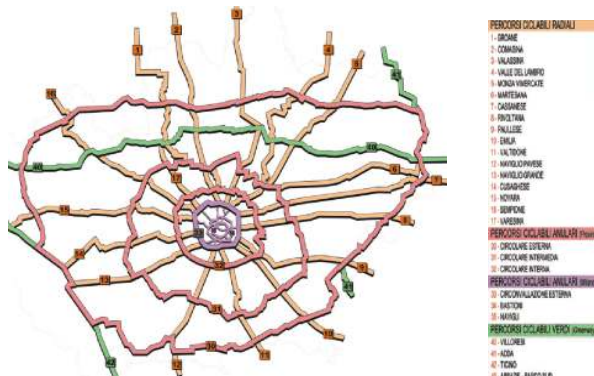
metropolitana), ai grandi sistemi ambientali (parchi, corridoi verdi, sistema delle acque ecc.).

La rete provinciale MiBici è suddivisa in<sup>146</sup>:

- **rete portante**, costituita dai principali assi radiali e di raccordo circolare, nonché dalle ciclovie turistiche nazionali e internazionali;
- **rete di supporto**, costituita dalle connessioni essenziali fra la rete portante e i principali poli attrattori del territorio;

I **percorsi portanti provinciali**, denominati e numerati in sequenza, sono un insieme di potenziali percorsi continui che assecondano la geografia della regione metropolitana milanese, e si dividono in:

- **percorsi radiali** dal centro di Milano,
- **percorsi circolari** dal centro all'esterno,
- **percorsi cicloturistici nel verde**.



La rete si completa con gli **itinerari di supporto** realizzati dai Comuni e dai parchi, che consentono di raccordare in un sistema organico l'insieme dei percorsi. Nella cartografia di MiBici gli itinerari esistenti indicati dai Comuni sono in colore blu, mentre le previsioni in colore azzurro.<sup>147</sup>

Tra rete portante e itinerari di supporto, la Provincia di Milano è attraversata da una rete di percorsi che si snodano lungo i canali e nei parchi, che costituiscono piacevoli itinerari cicloturistici alla scoperta degli angoli più belli del nostro territorio.

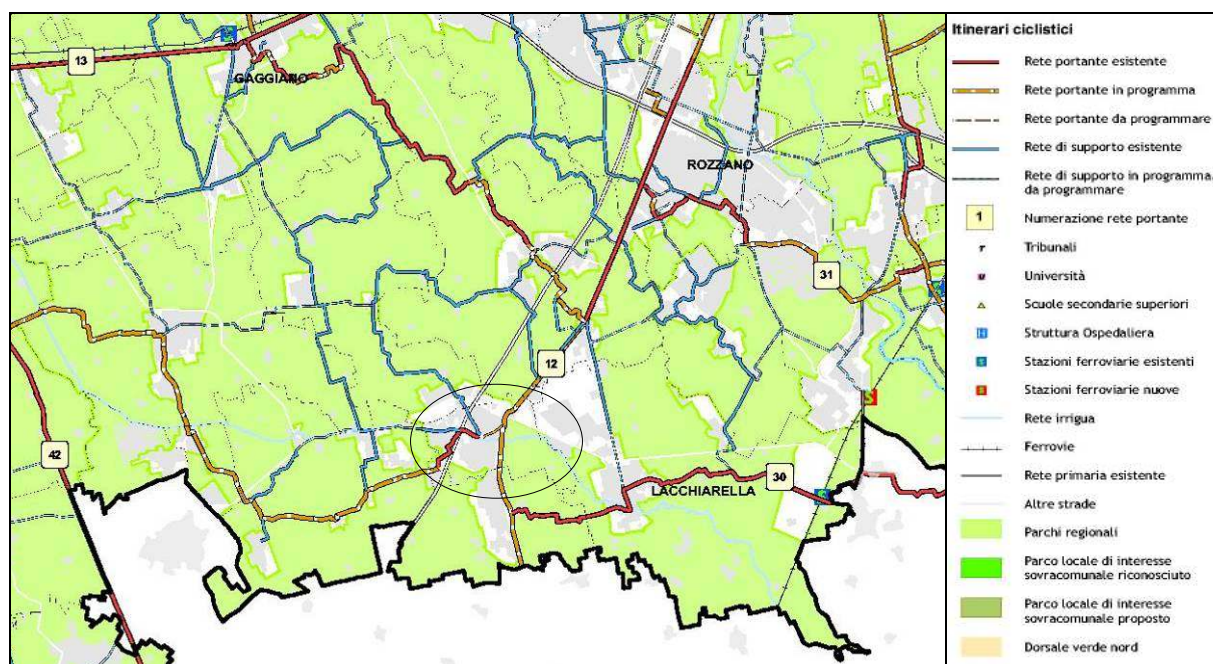


Figura 44 - Progetto strategico della mobilità ciclistica MiBici

<sup>146</sup> La rete locale non è individuata nel piano MiBici: viene identificata nei Piani Urbani del Traffico e negli strumenti urbanistici, per rendere i centri abitati interamente ciclabili.

<sup>147</sup> L'attuazione della rete è stata rilevata in prima approssimazione, includendo non solo le piste ciclabili, ma anche taluni percorsi che hanno caratteristiche di ragionevole accessibilità alla mobilità ciclistica.



(Fonte: Provincia di Milano, MiBici, Tavola1)

Come si vede nell'immagine, il territorio di Binasco è attraversato dalla **Ciclovía n. 12** che corre lungo il **Naviglio Pavese**.<sup>148</sup> La pista, appartenente alla rete portante (linea tratteggiata arancione), è in fase di costruzione, in particolare non è ancora stato realizzato l'attraversamento di Binasco, che richiederà del tempo aggiuntivo, poiché sono previste complesse opere di sottopassaggio delle arterie di traffico.<sup>149</sup>

Quando questo tratto di ciclovía sarà terminato è auspicabile che venga raccordato, a est, con un piccolo tratto (linea rossa) di un percorso portante già esistente, che in futuro dovrà essere prolungato fino ad intercettare verso la **Ciclovía n. 42, percorso ciclabile verde del Ticino**,<sup>150</sup> che porta ad Abbiategrasso, mentre a sud ovest del confine comunale, in territorio casarilese, dovrebbe collegarsi alla **Ciclovía n. 30, percorso ciclabile anulare della circolare esterna**, che conduce a Lacchiarella.

Nel punto dove la pista del Naviglio Pavese si innesterà sul tratto esistente del percorso verso la ciclabile del Ticino si diramano dalla rete portante due itinerari di supporto già esistenti (in blu).

Lungo il percorso della ciclovía del Naviglio pavese si trovano alcuni importanti elementi di pregio paesistico-architettonico<sup>151</sup>, primi tra tutti: le conche sul Naviglio, (ovvero le chiuse per consentire alle chiatte di superare i dislivelli d'acqua), il percorso ciclabile **Camminando sull'acqua**<sup>152</sup> (**Ciclovía n. 31**, da Moirago fino a Gaggiano), le grandi **risaie del Parco Agricolo Sud Milano**, ed anche il **castello medioevale di Binasco** (sede del Comune) e la **Certosa di Pavia**, pochi chilometri a sud del confine provinciale.

## 2.5.4 Parco progetti: Expo dei territori

Il 31 marzo del 2008 il *Bureau International des Expositions (BIE)* ha proclamato Milano sede ufficiale dell'edizione **2015** dell'**Esposizione Universale**.

148 La pista ciclabile è un'opera strategica per i collegamenti in bicicletta di lunga percorrenza, voluta dalla Regione Lombardia e dalle due Province di Milano e Pavia, nel quadro del PTR della Provincia di Milano e di un'intesa che, a regime, prevede la prosecuzione a sud, recuperando il sedime dismesso di una ferrovia, fino a raggiungere Varzi, nel cuore dell'Oltrepò. L'opera è completa da Assago a Pavia, salvo la risoluzione del crocevia di Binasco. Qui verranno realizzati due sottopassaggi, per una spesa di un ulteriore milione di euro, a cura della Provincia di Milano. I relativi lavori sono già stati aggiudicati e partiranno a breve termine. Il tratto urbano milanese dalla Darsena dovrà invece essere curato dal Comune di Milano. La pista è asfaltata, salvo il tratto fra Binasco e Casarile.

Tra le curiosità storiche legate a questo percorso ricordiamo quella che narra che l'itinerario della pista ripercorre il tragitto di uno fra i più celebri cortei della storia milanese, quello nuziale di Ludovico il Moro e Beatrice d'Este nel 1491. La giovane sposa giunse a Pavia dopo un lungo viaggio da Ferrara, dapprima in slitta, poi su un bucinotore (naviglio fluviale) fino al Ticino: lì venne accolta dal Moro nel Castello pavese, dove si svolsero le nozze (non a Milano, poiché non era egli ufficialmente 'duca', bensì suo nipote Gian Galeazzo). Dopo la prima notte, il corteo si mosse a cavallo verso Milano, pernottando al Castello di Binasco (oggi sede del Comune), percorrendo la strada che oggi è la pista ciclabile, fino ad entrare trionfalmente in città e celebrare le nozze fra Anna Sforza e Alfonso d'Este, futuro Duca di Ferrara, frutto di un ingegnoso disegno diplomatico che portò all'apice la potenza del ducato milanese.

149 Il tratto in Provincia di Pavia è già realizzato. Il tratto in Comune di Milano dovrà essere realizzato dal Comune stesso.

150 Tra le ciclovie operative nei grandi Parchi regionali troviamo la Ciclovía n°42, nel Parco del Ticino, che scende da Sesto Calende lungo il Naviglio Grande e poi lungo il naviglio di Bereguardo fino al Pavese.

151 Le piste ciclabili in albaia dei navigli sono anche l'unico accesso per diverse cascine e fondi agricoli.

152 **Camminando sull'acqua** è un progetto che associa vari Comuni inseriti nel comparto del Parco Agricolo Sud Milano, tra cui alcuni confinanti con Binasco (Lacchiarella e Zibido San Giacomo a cui si sono aggiunti Noviglio e Vernate), e propone un modello di riqualificazione del territorio e dell'ambiente significativo per l'intero contesto metropolitano. Il territorio è quello attraversato dal Naviglio Grande, dal Naviglio Pavese e da una fitta rete di rogge e fontanili tali da costituire un 'canale umido' strategico per la bassa milanese. L'operazione offre anche l'opportunità di sviluppare attività economiche in armonia con le vocazioni dell'ambiente, quali l'agriturismo, la vendita di prodotti locali, l'offerta di bed and breakfast, la creazione di spazi per il tempo libero. Per la sua realizzazione il progetto prevede una dorsale ciclabile centrale (con parcheggi di partenza) di circa trenta chilometri che collega il Naviglio Grande con il Naviglio Pavese e con l'Oasi di Lacchiarella e consente di raggiungere da una parte il centro di Milano fino alla Darsena, e dall'altra Abbiategrasso e il Parco del Ticino, l'abbazia di Morimondo e la Certosa di Pavia. Alla dorsale principale si aggiunge una rete ciclo pedonale diffusa di oltre ottanta chilometri da riqualificare e dotare di segnaletica, che mette in relazione sette comuni e più di trenta cascine, elementi testimoniali della storia agraria del milanese, insieme ad altri ambiti di grande interesse.

Il tema proposto per Expo 2015 è ***Feeding the Planet, Energy for Life***, che coinvolge tutto ciò che riguarda l'alimentazione (dal problema della carenza di cibo nelle aree depresse del mondo, a quello dell'educazione e della solidarietà alimentare; dalle tematiche legate agli OGM, alle nuove tecnologie e all'innovazione; dall'alimentazione nelle varie culture ed etnie alla creatività legate al settore dell'alimentazione) con l'intenzione di sviluppare un grande progetto scientifico, culturale e diplomatico di solidarietà internazionale per lo sviluppo sostenibile.<sup>153</sup>

Durante i 6 mesi dell'Expo sono attesi circa 29 milioni di visitatori<sup>154</sup>, che richiederanno forti investimenti infrastrutturali, stimati in circa 13 miliardi di euro (3,2 miliardi di euro saranno diretti, 10,2 miliardi già approvati)<sup>155</sup>.

Nel periodo 2010-2015 si prevede la creazione di 70.000 posti di lavoro, il coinvolgimento di 36.000 volontari e l'organizzazione di 7.000 eventi, per un costo di circa 892 milioni di euro. Nel complesso si attende un aumento del fatturato del mondo imprenditoriale milanese di circa 44 miliardi di euro, pari ad un incremento percentuale di circa il 10%.

L'area interessata direttamente dagli interventi per la costruzione degli spazi espositivi è situata nel quadrante nord-ovest della regione metropolitana, ricadente nel territorio dei comuni di Rho e Pero, in un'ex area dismessa adiacente al nuovo polo espositivo di Fiera Milano.

La Provincia di Milano e Milano Metropoli Agenzia di Sviluppo<sup>156</sup> hanno promosso un bando<sup>157</sup> per la ***raccolta di progetti all'interno dell'area metropolitana milanese***, in linea con le opportunità e le esigenze poste da Expo 2015.

Il bando è incentrato su **3 assi tematici**:

- ***sistema alimentare***: promozione di operazioni in grado di dare un valore aggiunto a tutti i segmenti della filiera agroalimentare, migliorando la competitività del sistema e rimuovendo le criticità dei diversi settori e comparti che la costituiscono,
- ***energia e ambiente***: promozione della sostenibilità ambientale degli interventi, attraverso l'utilizzo di fonti di energia rinnovabile e la riduzione delle emissioni,
- ***cultura, accoglienza e turismo***: con l'obiettivo di garantire un'offerta turistica incentrata sui criteri di sostenibilità economica, sociale ed ambientale.

<sup>153</sup> L'evento interesserà tutta l'area metropolitana milanese per sei mesi, durante i quali si prevede la partecipazione di oltre 120 paesi più un numero importante di enti e organizzazioni internazionali, in modo da sviluppare relazioni bilaterali stabili e di lungo periodo nel campo della conoscenza, della cultura e dell'economia.

<sup>154</sup> La media giornaliera è di 160.000 visitatori (21 milioni dall'Italia, 6 milioni dai paesi europei, 2 milioni dal resto del mondo).

<sup>155</sup> Nello specifico, gli interventi previsti per il ***sistema dei trasporti locali*** sono: prolungamento MM1 a Monza Bettola, prolungamento MM2 ad Assago e Vimercate, prolungamento MM3 a Paullo e Comasina, nuova linea MM4 Lorenteggio-Linate, nuova linea MM5 Monza-Azum (tratta Garibaldi-Bignami già in costruzione), recupero di sei scali ferroviari (Rho Fiera, Canottieri, Tibaldi, Zama, Forlanini, Dergano), completo restauro dello scalo di Porta Romana, connessione FNM con la nuova area espositiva; per il sistema degli interventi sulla rete stradale sono previsti: completamento SP46 Rho-Monza, interventi di potenziamento sulla SS233 Varesina, interconnessione nord-sud SS11 e A4 Milano-Torino, collegamento diretto tra la SS33, l'area di C.na Merlata e la SS11, adeguamento interconnessioni Tangenziale Ovest e Autostrada dei Laghi A9, autostrada BreBeMi, autostrada Pedemontana, Tangenziale Est Esterna di Milano; infine per il sistema degli interventi sulla rete ferroviaria: triplicamento della linea Rho-Gallarate, stazione dell'alta velocità a Rho-Pero, raccordo RFI-FNM a Busto Arsizio (connessione diretta Rho-Malpensa), estensione FNM dal terminal 1 al terminal 2 dell'aeroporto di Malpensa.

<sup>156</sup> Con il sostegno di Fondazione Banca del Monte di Lombardia e la sponsorizzazione delle Banche di Credito Cooperativo della Provincia di Milano, di Monza e Brianza, della Banca di Legnano.

<sup>157</sup> I promotori degli interventi possono essere: i Comuni della provincia di Milano e di Monza e Brianza, anche in forma associata; i soggetti pubblici, privati o misto pubblici-privati senza scopo di lucro; le università, i centri di ricerca, i centri di formazione e le istituzioni scolastiche; le organizzazioni e le associazioni no-profit; le cooperative sociali; altri soggetti no-profit aventi sede legale e operativa nel territorio delle province di Milano o di Monza e Brianza. Possono inoltre essere ***partner***: le imprese, gli imprenditori individuali, i liberi professionisti, i lavoratori autonomi, tutte le altre forme giuridiche con attività a scopo di lucro e le persone fisiche anche al di fuori del territorio delle province di Milano e di Monza e Brianza.

I progetti, riconducibili ai 3 assi tematici, si articolano poi in **9 ambiti territoriali**: *Adda Martesana, Alto Milanese, Magentino e Abbiatense, Milano, Monza e Brianza, Nord Milano, Nord Ovest, Sud Est, Sud Ovest*.

Inoltre, il bando pone un'attenzione particolare su **altre due tipologie di progetti**: i *progetti multiterritoriali* e i *progetti di cooperazione internazionale*.

La **partecipazione** al bando è rivolta soprattutto: a progetti di recupero di aree ed edifici dismessi, a servizi e strumenti operativi, nuovi o legati a progetti già esistenti, a progetti territoriali di scala vasta, con impatti anche esterni all'ambito della regione urbana milanese, a progetti di valorizzazione territoriale e locale, con particolare riferimento al tema dell'alimentazione, e a progetti di cooperazione internazionale legati ai tre assi tematici.

Una commissione valuterà i **progetti presentati** sulla base di alcuni requisiti:<sup>158</sup> qualità e fattibilità tecnica, sostenibilità e congruenza economica, innovazione, sostenibilità organizzativa, capacità di generare ulteriori partnership, qualità del soggetto e/o partnership proponente, realizzabilità del principio del 'cradle to cradle' (progetti che prevedano cioè un riutilizzo futuro delle opere realizzate) e del principio del 'bottom up' (che dimostrino cioè di raccogliere le istanze del territorio attraverso processi di progettazione partecipata).

Il bando non prevede **finanziamenti** diretti ai progetti presentati, ma un sostegno per la loro futura realizzazione: i soggetti promotori dei progetti scelti (al massimo 39, divisi per ambito territoriale e asse tematico) potranno avvalersi di un apposito marchio riconosciuto dalla Provincia di Milano che potrà comportare un credito di punteggi extra qualora lo stesso progetto venisse presentato nell'ambito di altri bandi promossi dalla Provincia di Milano e dagli sponsor territoriali.

I **vincitori** verranno accompagnati nella ricerca di partnership e/o finanziamenti da Milano Metropoli Agenzia di Sviluppo. Tutti i progetti selezionati usufruiranno della massima visibilità sul sito della Provincia di Milano e di Milano Metropoli Agenzia di Sviluppo, oltre che all'interno dei canali promozionali, nazionali e internazionali, previsti per l'evento Expo 2015.

Alla chiusura dei termini di partecipazione al bando, nel marzo 2009, sono stati presentati 170 i progetti che hanno coinvolto 694 organizzazioni.

Dei 42 progetti premiati in occasione della cerimonia conclusiva, svoltasi a Milano nell'aprile 2009, che costituiscono ora il **Parco Progetti Expo dei Territori**, quelli riguardanti gli ambiti Sud Est, Sud Ovest e Magentino e Abbiatense, ma anche i progetti multiterritoriali, potrebbero avere delle ricadute sul territorio binaschino.

---

<sup>158</sup> La Commissione valutatrice è composta da rappresentanti della Provincia di Milano, della nuova Provincia di Monza e Brianza, di Milano Metropoli Agenzia di Sviluppo, della Fondazione Banca del Monte di Lombardia, del Politecnico di Milano e da esperti competenti nelle materie riguardanti i tre assi tematici.

### 3 ASSETTO URBANISTICO ED AMBIENTALE LOCALE

#### 3.1 QUADRO SOCIOECONOMICO

Per analizzare le caratteristiche socio-economiche del comune, si è definito un **ambito di confronto** tramite il criterio della contiguità territoriale (comuni confinanti) e della continuità lineare (comuni sull'asta della strada statale e del Naviglio Pavese), valutando, insieme a Binasco, i dati relativi ai Comuni di Casarile, Lacchiarella, Noviglio, Rozzano, Vernate e Zibido San Giacomo, tutti in Provincia di Milano (sebbene il confine con la Provincia di Pavia disti solo pochi chilometri).

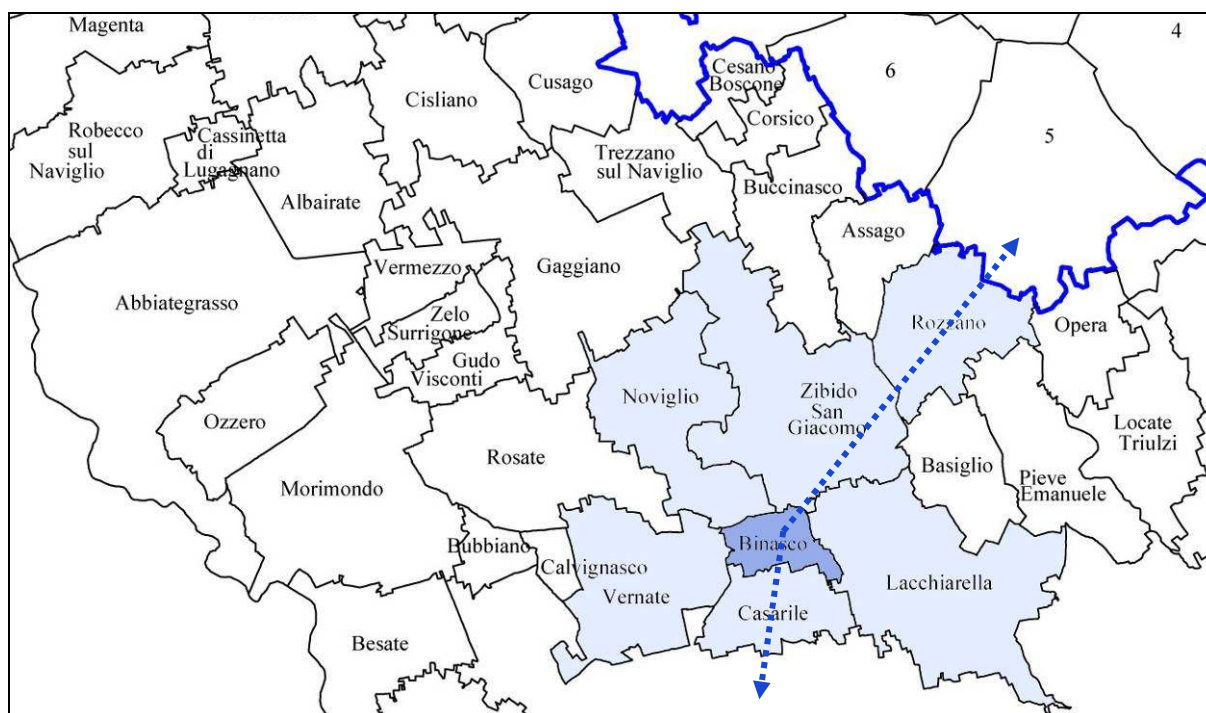


Figura 45 - Ambito di comparazione dei dati socio-economici

##### 3.1.1 Popolazione

Dall'analisi dei dati Istat è possibile ricavare l'**andamento demografico** di un comune nel tempo. A Binasco, come si può osservare nella tabella che segue, la **variazione di popolazione 1992-2009** ha avuto un andamento piuttosto regolare, alterato da lievi anomalie, visibili nel grafico, ma poco significative in valore assoluto.

| Evoluzione della popolazione di Binasco 1992-2009 |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Anno  | 1992  | 1993  | 1994  | 1995  | 1996  | 1997  | 1998  | 1999  | 2000  |
| Popolazione                                       | 6.441 | 6.499 | 6.497 | 6.464 | 6.498 | 6.587 | 6.698 | 6.763 | 6.895 |
| Anno  | 2001  | 2002  | 2003  | 2004  | 2005  | 2006  | 2007  | 2008  | 2009  |
| Popolazione                                       | 6.945 | 6.935 | 7.067 | 7.187 | 7.236 | 7.315 | 7.249 | 7.265 | 7.281 |

Figura 46 - Tabella della variazione della popolazione di Binasco 1992-2009  
(Fonte: ISTAT)

La popolazione è andata gradualmente crescendo dai 6.441 abitanti del 1992 ai 7.281 del 2009, con un picco nel 2006 quando la popolazione era di 7.315 abitanti.



Per completezza, oltre al dato rilevato dall'Istat al 1 gennaio 2009, annotiamo che l'anagrafe comunale, al 17 novembre 2009, ha registrato 7.313 abitanti residenti.

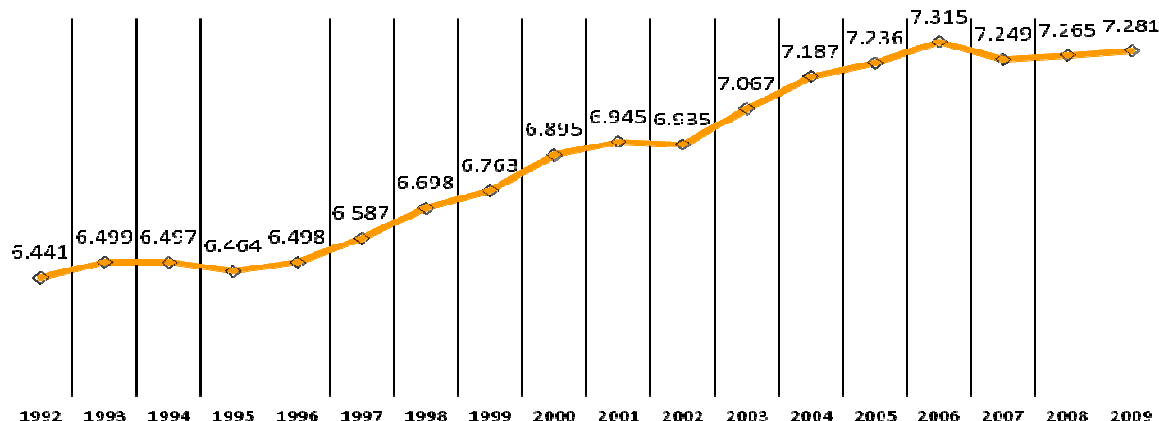


Figura 47 - Grafico della variazione della popolazione di Binasco 1992-2009  
(Fonte: ISTAT)

Concentrandosi sul decennio 1991-2001, ultimo periodo intercensuario completato dall'Istat, emerge che il **bilancio demografico** di Binasco è positivo.

| COMUNI        | Popolazione 1991 | Popolazione 2001 | Variazione popolazione 1991-2001 |              |
|---------------|------------------|------------------|----------------------------------|--------------|
| Binasco       | 6.437            | 6.921            | 484                              | 7,52%        |
| Casarile      | 2.545            | 3.572            | 1.027                            | 40,35%       |
| Lachiarella   | 6.825            | 7.248            | 423                              | 6,20%        |
| Noviglio      | 2.183            | 3.025            | 842                              | 38,57%       |
| Rozzano       | 37.660           | 37.207           | -453                             | -1,20%       |
| Vernate       | 2.199            | 2.345            | 146                              | 6,64%        |
| Zibido S.G.   | 3.947            | 5.415            | 1.468                            | 37,19%       |
| <b>Totale</b> | <b>61.796</b>    | <b>65.733</b>    | <b>3.937</b>                     | <b>6,37%</b> |

Figura 48 - Tabella comparativa della popolazione residente 1991-2001  
(Fonte: ISTAT)

Dal confronto dei dati relativi alla **variazione della popolazione residente** di Binasco con quelli dei comuni dell'ambito tra il 1991 e il 2001 emerge una sostanziale disomogeneità. All'interno dell'ambito, possono infatti essere distinti tre gruppi: quelli con un saldo demografico molto positivo, compreso tra il 35% e il 40%, come Casarile, Noviglio e Zibido; quelli con un bilancio lievemente positivo, intorno al 5%-10% (in linea con la media dell'ambito 6,37%) e infine il comune di Rozzano che ha un saldo demografico al 2001 negativo, anche se inferiore al 2%.<sup>159</sup>

<sup>159</sup> In merito si segnala che il valore del dato di Rozzano appare ormai superato, dal momento che al 2009, con una popolazione di 40.502 abitanti, anche questo dato rientra nei limiti d'ambito, attestandosi intorno al 7,5%.

Non solo, il PdA dell'Abbatense Binaschino sottolinea come, nel periodo tra il 2001 (anno del censimento Istat) e il 2005, «i comuni che hanno registrato gli incrementi più consistenti hanno tutti taglia demografica piccola e piccolissima (il numero di abitanti è compreso fra 1.500 e 3.500)», mentre tra i comuni del Binaschino che appartengono all'ambito di confronto, Binasco e Casarile sono cresciuti con un'intensità minore, rispettivamente con un tasso medio di incremento di 3,4% e 1,3%, dato quest'ultimo, molto diverso da quello relativo al decennio 1991-2001 riportato in tabella.

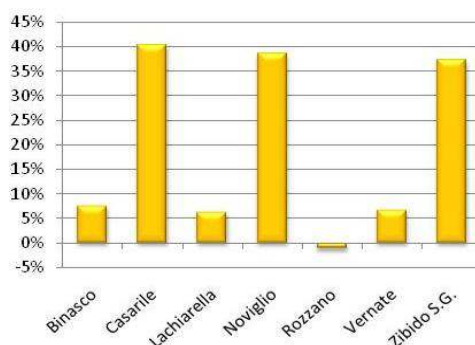


Figura 49 - Grafico comparativo della variazione della popolazione 1991-2001  
(Fonte: ISTAT)

Analizziamo ora il rapporto tra la popolazione residente e la superficie territoriale comunale per valutare la **densità abitativa** dell'ambito territoriale in esame.

| COMUNI        | Popolazione residente | Numero famiglie | Superficie territoriale [kmq] | Densità abitativa [ab/kmq] |
|---------------|-----------------------|-----------------|-------------------------------|----------------------------|
| Binasco       | 6.921                 | 2.839           | 3,89                          | 1.779                      |
| Casarile      | 3.572                 | 1.350           | 7,32                          | 488                        |
| Lachiarella   | 7.248                 | 2.895           | 24,16                         | 300                        |
| Noviglio      | 3.025                 | 1.046           | 15,58                         | 194                        |
| Rozzano       | 37.207                | 14.619          | 12,31                         | 3.023                      |
| Vernate       | 2.345                 | 906             | 14,63                         | 160                        |
| Zibido S.G.   | 5.415                 | 1.995           | 24,61                         | 220                        |
| <b>Totale</b> | <b>65.733</b>         | <b>25.650</b>   | <b>103</b>                    | <b>6.164</b>               |

Figura 50 - Tabella comparativa della popolazione e della densità abitativa al 2001  
(Fonte: ISTAT)

Come si vede Binasco ha una superficie molto limitata rispetto alla popolazione insediata, ed infatti il valore della densità abitativa (ad eccezione di Rozzano che ha una taglia dimensionale di un altro ordine di grandezza) è decisamente superiore a tutte le altre dell'ambito di confronto.

Passiamo ora ad osservare nel dettaglio le caratteristiche della popolazione residente, soffermandoci sulla divisione per fasce d'età, in modo da metterne in luce la **composizione anagrafica**.

| COMUNI        | Classi d'età |              |               |               |              |              |              |              | Totale        |
|---------------|--------------|--------------|---------------|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
|               | Meno di 15   | 15-24        | 25-34         | 35-44         | 45-54        | 55-64        | 65-74        | 75 e più     |               |
| Binasco       | 971          | 607          | 1.091         | 1.182         | 964          | 891          | 720          | 495          | 6.921         |
| Casarile      | 664          | 350          | 699           | 735           | 463          | 328          | 225          | 108          | 3.572         |
| Lachiarella   | 1.016        | 693          | 1.070         | 1.234         | 1.085        | 930          | 737          | 483          | 7.248         |
| Noviglio      | 491          | 337          | 524           | 574           | 513          | 336          | 182          | 68           | 3.025         |
| Rozzano       | 5.263        | 3.411        | 6.919         | 6.046         | 4.391        | 5.879        | 3.744        | 1.554        | 37.207        |
| Vernate       | 311          | 249          | 366           | 405           | 354          | 268          | 225          | 167          | 2.345         |
| Zibido S.G.   | 955          | 559          | 1.027         | 1.045         | 677          | 605          | 336          | 211          | 5.415         |
| <b>Totale</b> | <b>9.671</b> | <b>6.206</b> | <b>11.696</b> | <b>11.221</b> | <b>8.447</b> | <b>9.237</b> | <b>6.169</b> | <b>3.086</b> | <b>65.733</b> |

Figura 51 - Tabella comparativa della popolazione residente per età al 2001  
(Fonte: ISTAT)

Se osserviamo questi dati sotto il profilo percentuale, come da grafico seguente, possiamo notare come la **distribuzione anagrafica** della popolazione sia piuttosto omogenea all'interno dell'ambito di riferimento.

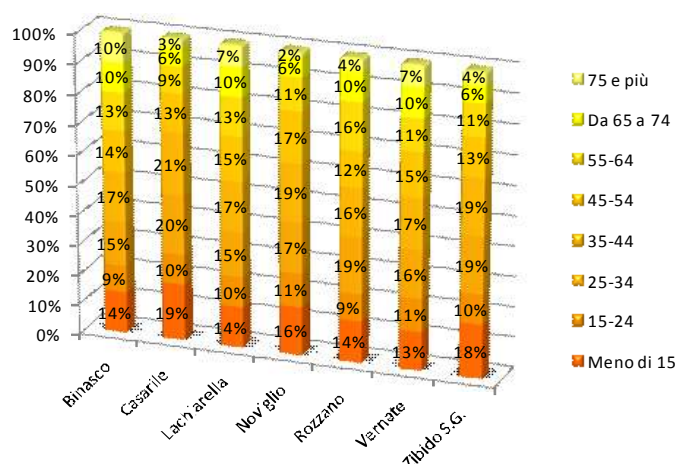


Figura 52 - Grafico comparativo della distribuzione della popolazione per classe di età al 2001  
(Fonte: ISTAT)

Nello specifico, vanno segnalati due elementi significativi: da una parte, che a Binasco le fasce di età più popolose sono quelle centrali (25-34,35-44); dall'altra, che la popolazione in età scolare, quella della fascia sotto i 15 anni, è anch'essa consistente (971 abitanti), la terza in termini assoluti, dato che fa' riflettere su come orientare le politiche comunali in termini di dotazioni scolastiche.

La stessa attenzione va posta alla lettura dei dati quantitativi relativi alla **composizione dei nuclei famigliari**, in relazione alla programmazione di politiche sociali adeguate.

| COMUNI        | Numero di componenti |               |               |               |              |                 | Totale        |
|---------------|----------------------|---------------|---------------|---------------|--------------|-----------------|---------------|
|               | 1 persona            | 2 persone     | 3 persone     | 4 persone     | 5 persone    | 6 o più persone |               |
| Binasco       | 708                  | 1.718         | 2.178         | 1.804         | 400          | 91              | 6.899         |
| Casarile      | 263                  | 760           | 1.077         | 1.116         | 290          | 66              | 3.572         |
| Lachiarella   | 672                  | 1.724         | 2.253         | 1.988         | 460          | 132             | 7.229         |
| Noviglio      | 134                  | 560           | 909           | 1.028         | 265          | 118             | 3.014         |
| Rozzano       | 2.911                | 9.806         | 10.926        | 9.792         | 2.910        | 834             | 37.179        |
| Vernate       | 201                  | 494           | 753           | 620           | 225          | 45              | 2.338         |
| Zibido S.G.   | 377                  | 1.030         | 1.695         | 1.700         | 455          | 146             | 5.403         |
| <b>Totale</b> | <b>5.266</b>         | <b>16.092</b> | <b>19.791</b> | <b>18.048</b> | <b>5.005</b> | <b>1.432</b>    | <b>65.634</b> |

Figura 53 - Tabella comparativa della popolazione in famiglia per numero di componenti al 2001  
(Fonte: ISTAT)

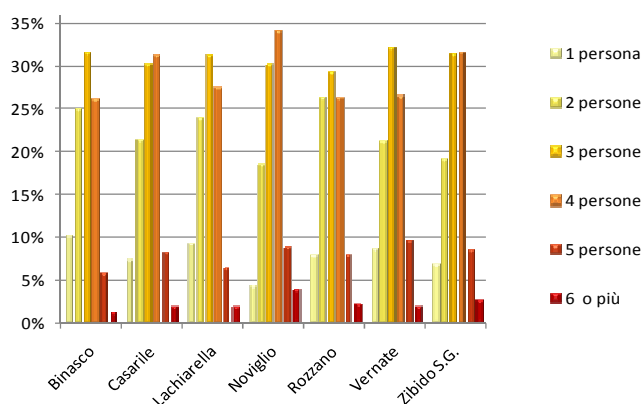


Figura 54 - Grafico comparativo delle famiglie per numero di componenti al 2001  
(Fonte: ISTAT)

Da quest'ultimo grafico emerge come la composizione delle famiglie non sia omogenea nell'ambito considerato, anche se possiamo dire che esistono delle analogie: le famiglie più numerose e quelle mononucleari presentano un andamento

comparabile e le categorie centrali, quelle con 2, 3 o 4 componenti, sono ovunque le più diffuse, anche se con differenze da comune a comune. Concentrandosi su Binasco, le famiglie con 3 componenti sono le più diffuse.

Analizziamo ora i **movimenti della popolazione** dell'ambito di confronto.

| COMUNI        | Luogo di destinazione |                  |               |
|---------------|-----------------------|------------------|---------------|
|               | Stesso comune         | Fuori del comune | Totale        |
| Binasco       | 1.372                 | 2.383            | 3.755         |
| Casarile      | 689                   | 1.537            | 2.226         |
| Lachiarella   | 1.536                 | 2.506            | 4.042         |
| Noviglio      | 454                   | 1.405            | 1.859         |
| Rozzano       | 7.892                 | 11.853           | 19.745        |
| Vernate       | 382                   | 926              | 1.308         |
| Zibido S.G.   | 1.115                 | 2.254            | 3.369         |
| <b>Totale</b> | <b>13.440</b>         | <b>22.864</b>    | <b>36.304</b> |

Figura 55 - Tabella comparativa degli spostamenti della popolazione nel 2001  
(Fonte: ISTAT)

La maggior parte degli spostamenti si verifica con movimenti al di fuori del comune d'origine, sia per motivi di lavoro che di studio, e si nota una certa corrispondenza tra la differenza tra spostamenti interni ed esterni e la popolazione del comune analizzato: sembrerebbe dunque che nei comuni più piccoli gli spostamenti verso l'esterno siano maggiori di quelli interni.

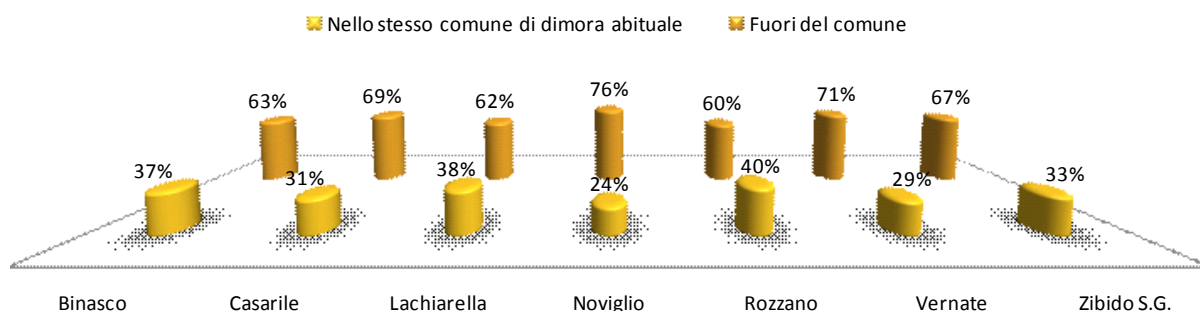


Figura 56 - Grafico comparativo degli spostamenti giornalieri della popolazione nel 2001  
(Fonte: ISTAT)

In merito, si osservi come i Comuni più piccoli (Vernate, Noviglio, Casarile e Zibido) presentino valori simili, così come Binasco e Lacchiarella, mentre Rozzano emerge come caso particolare all'interno dell'ambito, proprio in virtù delle sue caratteristiche dimensionali, nonostante la contiguità con Milano avrebbe potuto riportare i valori in linea con quelli dell'ambito di confronto.

### 3.1.2 Abitazioni

Nell'indagare il **patrimonio edilizio** del Comune di Binasco notiamo innanzitutto la modalità insediativa nel territorio comunale e nell'ambito di riferimento.

I fenomeni di **dispersione insediativa** dell'ambito sono diffusi, come spesso nell'area metropolitana milanese. Nel caso specifico, Binasco si discosta dalla situazione generale, essendo l'unico comune dell'ambito di riferimento a non contare nessun nucleo abitato separato da quello principale. Anche le abitazioni sparse fuori dal nucleo abitato principale sono in numero ridotto (23 case sparse). Va evidenziato come questo dato, in un'area soggetta a gravi fenomeni di sprawl urbano e consumo di suolo, possa rivelarsi un'occasione e non un limite.



| COMUNI        | Tipo di località abitate |                |             |               |
|---------------|--------------------------|----------------|-------------|---------------|
|               | Centri abitati           | Nuclei abitati | Case sparse | Totale        |
| Binasco       | 6.898                    | 0              | 23          | 6.921         |
| Casarile      | 3.510                    | 43             | 19          | 3.572         |
| Lachiarella   | 7.135                    | 63             | 50          | 7.248         |
| Noviglio      | 2.947                    | 17             | 61          | 3.025         |
| Rozzano       | 36.596                   | 96             | 515         | 37.207        |
| Vernate       | 2.231                    | 46             | 68          | 2.345         |
| Zibido S.G.   | 5.100                    | 210            | 105         | 5.415         |
| <b>Totale</b> | <b>64.417</b>            | <b>475</b>     | <b>841</b>  | <b>65.733</b> |

Figura 57 - Tabella comparativa della distribuzione degli insediamenti al 2001  
(Fonte: ISTAT)

Per quanto concerne il patrimonio edilizio in senso stretto, si possono selezionare alcuni dati caratterizzanti il comparto esaminato dalle risultanze del censimento Istat 2001. Di seguito diamo conto dei dati relativi all'epoca di costruzione degli edifici, al tipo di uso degli edifici, al numero di stanze per abitazione e alla tipologia di residenti che vivono negli alloggi dell'ambito considerato.

Osservando per esempio l'**epoca di costruzione** il dato censuario mostra la situazione illustrata in tabella.

| COMUNI        | Epoca di costruzione |                  |                  |                  |                  |                  |              |              |
|---------------|----------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|--------------|--------------|
|               | Prima del 1919       | Dal 1919 al 1945 | Dal 1946 al 1961 | Dal 1962 al 1971 | Dal 1972 al 1981 | Dal 1982 al 1991 | Dopo il 1991 | Totale       |
| Binasco       | 36                   | 62               | 180              | 209              | 131              | 58               | 45           | 721          |
| Casarile      | 21                   | 24               | 33               | 61               | 47               | 96               | 49           | 331          |
| Lachiarella   | 102                  | 83               | 150              | 270              | 100              | 91               | 99           | 895          |
| Noviglio      | 35                   | 7                | 27               | 53               | 97               | 112              | 123          | 454          |
| Rozzano       | 21                   | 39               | 172              | 480              | 302              | 108              | 76           | 1.198        |
| Vernate       | 128                  | 97               | 91               | 106              | 84               | 73               | 55           | 634          |
| Zibido S.G.   | 64                   | 25               | 59               | 110              | 145              | 117              | 27           | 547          |
| <b>Totale</b> | <b>407</b>           | <b>337</b>       | <b>712</b>       | <b>1.289</b>     | <b>906</b>       | <b>655</b>       | <b>474</b>   | <b>4.780</b> |

Figura 58 - Tabella comparativa dell'epoca di costruzione degli edifici al 2001  
(Fonte: ISTAT)

Il periodo di maggior espansione dell'ambito risulta essere quello fra il '62 e il '71, dato che sembra trovare origine nel periodo post bellico precedente e che continua in quello successivo fin verso gli anni '80. Binasco si allinea a questo trend, con la differenza che il periodo 1946-1961 è il secondo in termini assoluti, a differenza dei valori d'ambito che vedono questo periodo al terzo posto (anche per l'influenza del peso assoluto del dato di Rozzano).

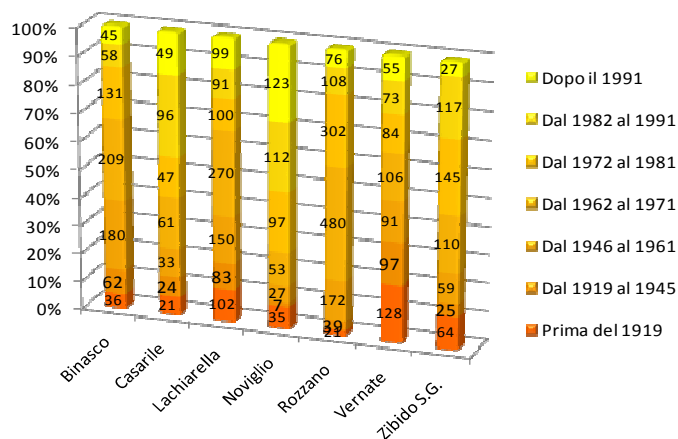


Figura 59 - Grafico comparativo della distribuzione degli edifici per epoca di costruzione al 2001  
(Fonte: ISTAT)

La tabella che segue descrive il **numero medio di stanze per abitazione**, con anche l'indicazione del numero delle abitazioni in edifici ad uso abitativo al 2001.

| COMUNI        | Tipo di località abitate |  |                              |
|---------------|--------------------------|--|------------------------------|
|               | Edifici ad uso abitativo | Abitazioni in edifici ad uso abitativo | Numero stanze per abitazione |
| Binasco       | 721                      | 2.923                                  | 11.308                       |
| Casarile      | 331                      | 1.392                                  | 5.304                        |
| Lachiarella   | 895                      | 3.020                                  | 11.399                       |
| Noviglio      | 454                      | 1.118                                  | 4.918                        |
| Rozzano       | 1.198                    | 15.249                                 | 55.301                       |
| Vernate       | 634                      | 1.047                                  | 4.342                        |
| Zibido S.G.   | 547                      | 2.092                                  | 8.266                        |
| <b>Totale</b> | <b>4.780</b>             | <b>26.841</b>                          | <b>100.838</b>               |

Figura 60 - Tabella comparativa per edifici, abitazioni e numero stanze al 2001  
(Fonte: ISTAT)

Di seguito si propone un approfondimento dei dati della tabella precedente che evidenzia, nel dettaglio, il **numero e la percentuale reale di stanze per alloggio**.

| COMUNE      | Numero stanze |    |          |     |          |     |          |     |          |     |         |     | Totale |
|-------------|---------------|----|----------|-----|----------|-----|----------|-----|----------|-----|---------|-----|--------|
|             | 1 stanza      |    | 2 stanze |     | 3 stanze |     | 4 stanze |     | 5 stanze |     | 6 e più |     |        |
|             | n.            | %  | n.       | %   | n.       | %   | n.       | %   | n.       | %   | n.      | %   |        |
| Binasco     | 50            | 2% | 316      | 11% | 653      | 23% | 1.157    | 41% | 452      | 16% | 211     | 7%  | 2.839  |
| Casarile    | 52            | 4% | 160      | 12% | 274      | 20% | 480      | 36% | 292      | 22% | 92      | 7%  | 1.350  |
| Lachiarella | 56            | 2% | 332      | 11% | 682      | 24% | 1.184    | 41% | 495      | 17% | 145     | 5%  | 2.894  |
| Noviglio    | 2             | 0% | 86       | 8%  | 133      | 13% | 313      | 30% | 344      | 33% | 168     | 16% | 1.046  |
| Rozzano     | 146           | 1% | 1.684    | 12% | 4.209    | 29% | 6.396    | 44% | 1.865    | 13% | 312     | 2%  | 14.612 |
| Vernate     | 11            | 1% | 82       | 9%  | 159      | 18% | 324      | 36% | 216      | 24% | 114     | 13% | 906    |
| Zibido S.G. | 34            | 2% | 242      | 12% | 370      | 19% | 783      | 39% | 392      | 20% | 173     | 9%  | 1.994  |
| Totale      | 301           | 1% | 2.586    | 11% | 5.827    | 26% | 9.480    | 42% | 3.604    | 16% | 1.004   | 4%  | 22.802 |

Figura 61 - Tabella comparativa per numero di famiglie e di stanze dell'alloggio al 2001  
(Fonte: ISTAT)

Dalla lettura dei dati emerge che la maggioranza delle famiglie è insediata in abitazioni composte di 4 stanze, come risulta con maggior chiarezza dal grafico, che evidenzia tuttavia la scarsa l'omogeneità tra gli altri dati comunali rispetto all'ambito. In merito segnaliamo che, riprendendo le considerazioni precedenti rispetto alla relazione dei dati con la dimensione dei vari comuni, Binasco e Lacchiarella che hanno popolazioni simili, presentano grafici con andamento quasi uguale.

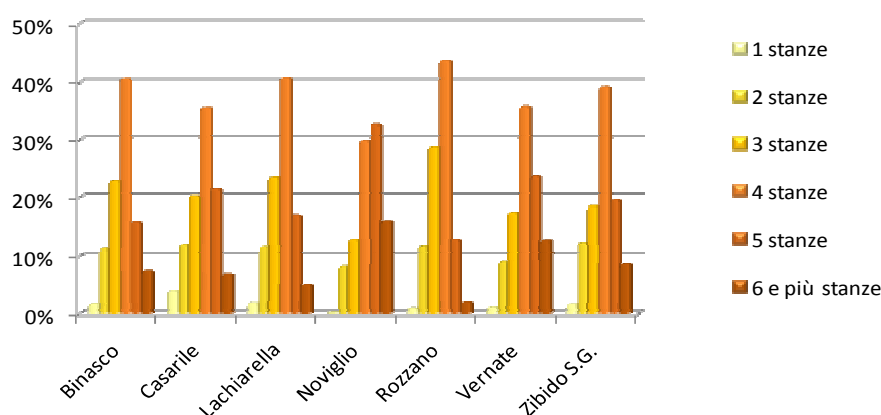


Figura 62 - Grafico comparativo per numero di famiglie e di stanze dell'alloggio al 2001  
(Fonte: ISTAT)

Si noti anche come a Binasco, in linea con i dati medi dell'ambito di riferimento, dopo il primato del 41% di abitazioni con 4 stanze, seguano con il 23% le abitazioni con 3 stanze e con il 16% e l'11% rispettivamente quelle con 5 e 2 stanze. Le abitazioni con 6 stanze sono le meno diffuse (6%), mentre la quantità di monolocali è percentualmente irrilevante (1%).

A completamento dell'analisi sul patrimonio immobiliare, riportiamo i dati relativi alla quantità di case occupate o vuote e il titolo di godimento con cui sono utilizzate.

Rispetto al totale dell'ambito, le **abitazioni non occupate** risultano essere il 4,4%, dato decisamente superiore al 2,6 % di Binasco che, insieme a Casarile, presenta il valore minimo di abitazioni vuote dell'ambito. Contestualmente si segnala il 13,6% di abitazioni vuote di Vernate, che rappresenta un valore eccezionale e preoccupante.

| COMUNI        | Abitazioni            |              |                           |             |                  |             |               |
|---------------|-----------------------|--------------|---------------------------|-------------|------------------|-------------|---------------|
|               | Occupate da residenti |              | Occupate da non residenti |             | Abitazioni vuote |             | Totale        |
| Binasco       | 2.832                 | 96,9%        | 15                        | 0,5%        | 77               | 2,6%        | 2.924         |
| Casarile      | 1.347                 | 96,8%        | 9                         | 0,6%        | 36               | 2,6%        | 1.392         |
| Lachiarella   | 2.894                 | 95,8%        | 0                         | 0,0%        | 126              | 4,2%        | 3.020         |
| Noviglio      | 1.046                 | 93,6%        | 2                         | 0,2%        | 70               | 6,3%        | 1.118         |
| Rozzano       | 14.596                | 95,7%        | 22                        | 0,1%        | 637              | 4,2%        | 15.255        |
| Vernate       | 904                   | 86,3%        | 1                         | 0,1%        | 142              | 13,6%       | 1.047         |
| Zibido S.G.   | 1.989                 | 95,1%        | 18                        | 0,9%        | 85               | 4,1%        | 2.092         |
| <b>Totale</b> | <b>23.619</b>         | <b>95,4%</b> | <b>49</b>                 | <b>0,2%</b> | <b>1.088</b>     | <b>4,4%</b> | <b>24.756</b> |

Figura 63 - Tabella comparativa per tipo di occupazione delle abitazioni al 2001  
(Fonte: ISTAT)

Infine, se si analizza la situazione abitativa guardando al **titolo di godimento** degli immobili, si può notare come il 75% delle abitazioni di Binasco sia di proprietà, vale a dire una percentuale poco superiore a quella dell'ambito di riferimento (62%).

| COMUNE        | Titolo di godimento |            |              |            |              |           |               |
|---------------|---------------------|------------|--------------|------------|--------------|-----------|---------------|
|               | Proprietà           |            | Affitto      |            | Altro titolo |           | Totale        |
| Binasco       | 2.136               | 75%        | 512          | 0          | 184          | 6%        | 2.832         |
| Casarile      | 1.112               | 83%        | 164          | 12%        | 71           | 5%        | 1.347         |
| Lachiarella   | 2.214               | 77%        | 479          | 17%        | 201          | 7%        | 2.894         |
| Noviglio      | 889                 | 85%        | 91           | 9%         | 66           | 6%        | 1.046         |
| Rozzano       | 7.670               | 53%        | 6.619        | 45%        | 307          | 2%        | 14.596        |
| Vernate       | 674                 | 75%        | 137          | 15%        | 93           | 10%       | 904           |
| Zibido S.G.   | 1.530               | 77%        | 327          | 16%        | 132          | 7%        | 1.989         |
| <b>Totale</b> | <b>14.695</b>       | <b>62%</b> | <b>8.002</b> | <b>34%</b> | <b>922</b>   | <b>4%</b> | <b>23.619</b> |

Figura 64 - Tabella comparativa della popolazione per titolo di godimento delle abitazioni al 2001  
(Fonte: ISTAT)

### 3.1.3 Attività economiche

Per Binasco ed i comuni dell'ambito di riferimento, i dati dei censimenti Istat del **settore economico** registrano nel decennio 1991-2001 la seguente situazione, in termini di **unità locali e addetti**.

| COMUNI        | TOTALE       |               |             |                 |
|---------------|--------------|---------------|-------------|-----------------|
|               | Diff. UL     | Diff. ADDETTI | Diff. UL %  | Diff. ADDETTI % |
| Binasco       | 257          | 3             | 17,63%      | 0,08%           |
| Casarile      | 135          | 291           | 9,26%       | 7,46%           |
| Lachiarella   | 111          | -6            | 7,61%       | -0,15%          |
| Noviglio      | 107          | 84            | 7,34%       | 2,15%           |
| Rozzano       | 512          | 2.638         | 35,12%      | 67,61%          |
| Vernate       | 86           | 256           | 5,90%       | 6,56%           |
| Zibido S.G.   | 250          | 636           | 17,15%      | 16,30%          |
| <b>Totale</b> | <b>1.458</b> | <b>3.902</b>  | <b>100%</b> | <b>100%</b>     |

Figura 65 - Tabella comparative di sintesi per unità locali e addetti 1991-2001  
(Fonte: ISTAT)

Dalla lettura dei dati<sup>160</sup> relativi a Binasco emerge che il bilancio totale del numero assoluto degli addetti (+3) e delle unità locali (+257) risulta in attivo. Le percentuali riportate sopra sono relative ai valori totali d'ambito per effettuare una comparazione, mentre di seguito, per una valutazione di dettaglio, osserviamo i dati relativi a ogni singolo comune rispetto alla propria situazione nel 2001.

| COMUNI        | TOTALE             |                    |              |               |               |                 |
|---------------|--------------------|--------------------|--------------|---------------|---------------|-----------------|
|               | Unita' Locali 1991 | Unita' Locali 2001 | Diff. UL %   | Addetti 1991  | Addetti 2001  | Diff. ADDETTI % |
| Binasco       | 356                | 613                | 41,9%        | 2.424         | 2.427         | 0,1%            |
| Casarile      | 117                | 252                | 53,6%        | 858           | 1.149         | 25,3%           |
| Lachiarella   | 512                | 623                | 17,8%        | 2.259         | 2.253         | -0,3%           |
| Noviglio      | 97                 | 204                | 52,5%        | 473           | 557           | 15,1%           |
| Rozzano       | 1.987              | 2.499              | 20,5%        | 14.453        | 17.091        | 15,4%           |
| Vernate       | 112                | 198                | 43,4%        | 948           | 1.204         | 21,3%           |
| Zibido S.G.   | 352                | 602                | 41,5%        | 2.101         | 2.737         | 23,2%           |
| <b>Totale</b> | <b>3.533</b>       | <b>4.991</b>       | <b>29,2%</b> | <b>23.516</b> | <b>27.418</b> | <b>14,2%</b>    |

Figura 66 - Tabella comparativa analitica per unità locali e addetti 1991-2001  
(Fonte: ISTAT)

Di seguito si riporta lo stesso tipo di analisi, riferita specificatamente ai diversi settori: **industria, commercio e servizi**.

| COMUNI        | INDUSTRIA          |                    |              |               |               |                 |
|---------------|--------------------|--------------------|--------------|---------------|---------------|-----------------|
|               | Unita' Locali 1991 | Unita' Locali 2001 | Diff. UL %   | Addetti 1991  | Addetti 2001  | Diff. ADDETTI % |
| Binasco       | 94                 | 156                | 39,7%        | 1.453         | 1.076         | -35,0%          |
| Casarile      | 50                 | 85                 | 41,2%        | 638           | 776           | 17,8%           |
| Lachiarella   | 124                | 167                | 25,7%        | 924           | 749           | -23,4%          |
| Noviglio      | 36                 | 72                 | 50,0%        | 272           | 297           | 8,4%            |
| Rozzano       | 664                | 740                | 10,3%        | 5.836         | 5.174         | -12,8%          |
| Vernate       | 41                 | 84                 | 51,2%        | 737           | 945           | 22,0%           |
| Zibido S.G.   | 152                | 231                | 34,2%        | 1.235         | 1.694         | 27,1%           |
| <b>Totale</b> | <b>1.161</b>       | <b>1.535</b>       | <b>32,2%</b> | <b>11.095</b> | <b>10.711</b> | <b>-3,6%</b>    |

<sup>160</sup> I dati relativi ai settori economici e ai settori di attività sono estratti dall'interrogazione di un apposito database Istat consultabile anche on line.



| COMUNI        | COMMERCIO          |                    |             |              |              |                 |
|---------------|--------------------|--------------------|-------------|--------------|--------------|-----------------|
|               | Unita' Locali 1991 | Unita' Locali 2001 | Diff. UL %  | Addetti 1991 | Addetti 2001 | Diff. ADDETTI % |
| Binasco       | 136                | 160                | 15,0%       | 318          | 371          | 14,3%           |
| Casarile      | 34                 | 62                 | 45,2%       | 86           | 144          | 40,3%           |
| Lachiarella   | 250                | 194                | -28,9%      | 824          | 780          | -5,6%           |
| Noviglio      | 25                 | 43                 | 41,9%       | 84           | 99           | 15,2%           |
| Rozzano       | 610                | 623                | 2,1%        | 4.907        | 5.078        | 3,4%            |
| Vernate       | 37                 | 31                 | -19,4%      | 67           | 52           | -28,8%          |
| Zibido S.G.   | 85                 | 146                | 41,8%       | 332          | 351          | 5,4%            |
| <b>Totale</b> | <b>1.177</b>       | <b>1.259</b>       | <b>6,5%</b> | <b>6.618</b> | <b>6.875</b> | <b>3,7%</b>     |

| COMUNI        | ALTRI SERVIZI      |                    |              |              |              |                 |
|---------------|--------------------|--------------------|--------------|--------------|--------------|-----------------|
|               | Unita' Locali 1991 | Unita' Locali 2001 | Diff. UL %   | Addetti 1991 | Addetti 2001 | Diff. ADDETTI % |
| Binasco       | 126                | 297                | 57,6%        | 653          | 980          | 33,4%           |
| Casarile      | 33                 | 105                | 68,6%        | 134          | 229          | 41,5%           |
| Lachiarella   | 138                | 262                | 47,3%        | 511          | 724          | 29,4%           |
| Noviglio      | 36                 | 89                 | 59,6%        | 117          | 161          | 27,3%           |
| Rozzano       | 713                | 1.136              | 37,2%        | 3.710        | 6.839        | 45,8%           |
| Vernate       | 34                 | 83                 | 59,0%        | 144          | 207          | 30,4%           |
| Zibido S.G.   | 115                | 225                | 48,9%        | 534          | 692          | 22,8%           |
| <b>Totale</b> | <b>1.195</b>       | <b>2.197</b>       | <b>45,6%</b> | <b>5.803</b> | <b>9.832</b> | <b>41,0%</b>    |

Figura 67 - Tabelle comparative analitiche di comparto per unità locali e addetti 1991-2001  
(Fonte: ISTAT)

Anche se il **bilancio decennale generale** di Binasco è positivo, tanto in termini di unità locali quanto per numero di addetti, va sottolineato che la lettura analitica dei dati relativa ai vari settori evidenzia una diminuzione del 35% degli addetti nel comparto industriale, fortunatamente corrispondente a un saldo positivo in termini di unità locali che segna infatti un incremento di quasi il 40%.

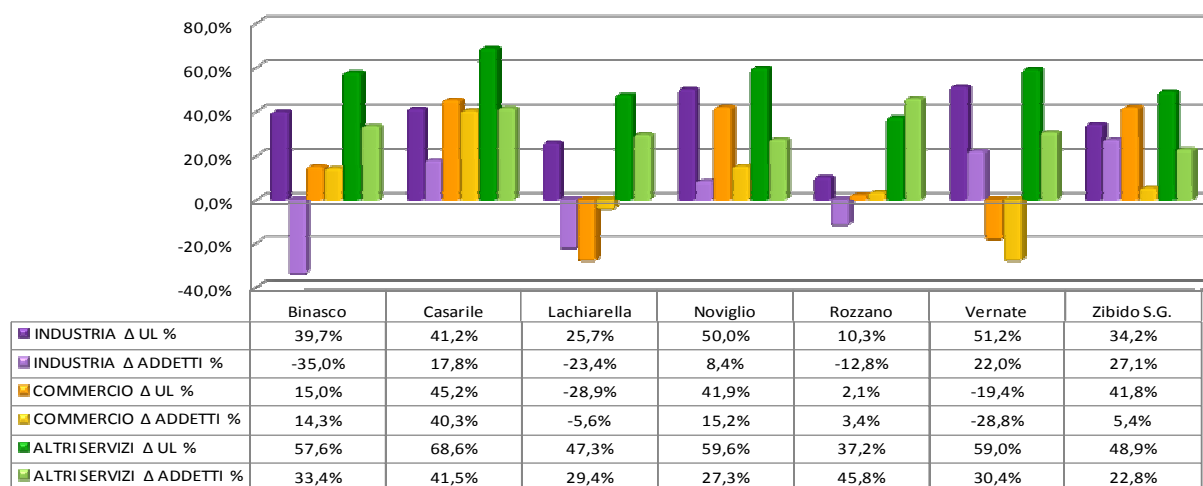


Figura 68 - Grafico comparativo per unità locali e addetti 1991-2001  
(Fonte: ISTAT)

Il saldo risulta comunque positivo grazie all'incremento delle attività terziarie, che mostrano andamento positivo sia per unità locali (+57,6%) che per addetti (+33,4%).

Di seguito si riportano tabelle e grafici illustrativi della **ripartizione degli addetti per sezioni di attività**, assoluta e percentuale, elaborati sui dati del censimento 2001.<sup>161</sup>

<sup>161</sup> Il database dell'Istat attualmente non consente di consultare i dati relativi al commercio e alla pubblica amministrazione che dunque non sono riportati e conteggiati nel calcolo degli addetti totali nei grafici che seguono.

| COMUNI        | AGRICOLTURA | ESTRAZIONE MINERALI | MANIFATTURIERO | ACQUA E ENERGIA | COSTRUZIONI  | TURISMO      | TRASPORTI    | FINANZIARE E IMMOBILIARI | ISTRUZIONE   | SANITA' E ALTRI SERVIZI SOCIALI | ALTRI SERVIZI PUBBLICI | TOTALE        |
|---------------|-------------|---------------------|----------------|-----------------|--------------|--------------|--------------|--------------------------|--------------|---------------------------------|------------------------|---------------|
| Binasco       | 3           | 0                   | 898            | 0               | 175          | 115          | 78           | 465                      | 138          | 83                              | 54                     | 2.009         |
| Casarile      | 2           | 0                   | 710            | 0               | 64           | 23           | 50           | 48                       | 67           | 6                               | 17                     | 987           |
| Lachiarella   | 3           | 30                  | 484            | 38              | 194          | 55           | 106          | 306                      | 156          | 35                              | 46                     | 1.453         |
| Noviglio      | 4           | 6                   | 213            | 0               | 74           | 9            | 37           | 43                       | 41           | 11                              | 2                      | 440           |
| Rozzano       | 1           | 0                   | 4.404          | 87              | 682          | 1.067        | 1.926        | 1.651                    | 636          | 981                             | 234                    | 11.669        |
| Vernate       | 6           | 0                   | 836            | 2               | 101          | 32           | 39           | 67                       | 31           | 5                               | 17                     | 1.136         |
| Zibido S.G.   | 3           | 5                   | 1.444          | 0               | 242          | 55           | 247          | 184                      | 100          | 16                              | 42                     | 2.338         |
| <b>Totale</b> | <b>22</b>   | <b>41</b>           | <b>8.989</b>   | <b>127</b>      | <b>1.532</b> | <b>1.356</b> | <b>2.483</b> | <b>2.764</b>             | <b>1.169</b> | <b>1.137</b>                    | <b>412</b>             | <b>20.032</b> |

Figura 69 - Tabella comparativa in base agli addetti per sezione di attività al 2001  
(Fonte: ISTAT)

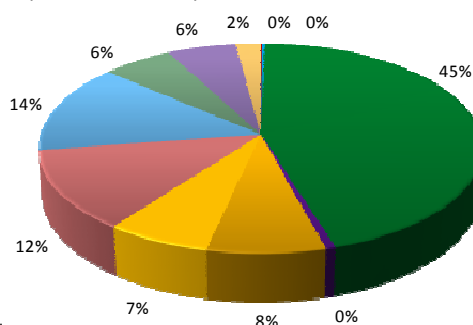
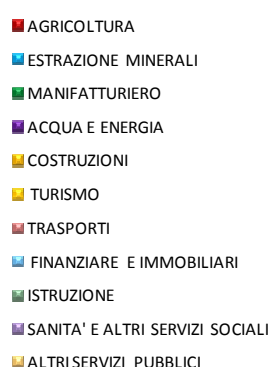


Figura 70 - Grafico d'ambito in base agli addetti per sezione di attività al 2001  
(Fonte: ISTAT)

I dati relativi all'**ambito** evidenziano la predominanza del settore manifatturiero con il 45% del totale. Seguono il settore finanziario con il 14% e quello dei trasporti con il 12%. Più modesti, ma comunque rilevanti, il settore delle costruzioni (8%) e dei trasporti (7%), mentre gli altri settori hanno un'incidenza percentuale minore.

Confrontando i dati relativi all'ambito con quelli di **Binasco** riportati di seguito, notiamo come la ripartizione degli addetti per settore non si discosti molto da quella generale, sebbene il settore finanziario assuma un'importanza maggiore.

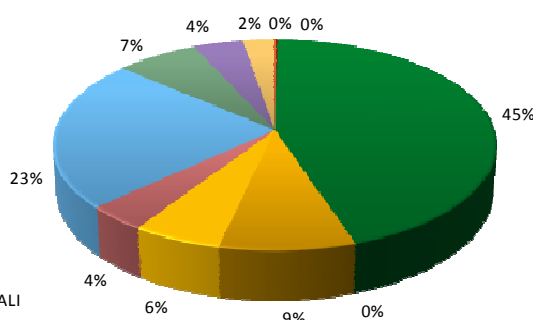
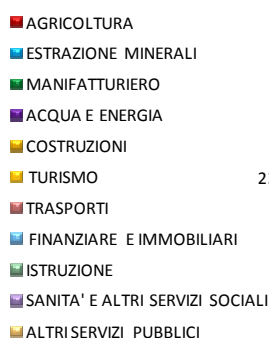


Figura 71 - Grafico per il comune in base agli addetti per sezione di attività al 2001  
(Fonte: ISTAT)

Se il primato del numero di addetti rimane al settore manifatturiero (con il 45% del totale sia nell'ambito che a Binasco), il settore finanziario cresce notevolmente (dal 14% al 23%) a scapito soprattutto del settore dei trasporti (che passa dal 12% al 4%). Per quanto riguarda i settori delle costruzioni e del turismo, il primo sale (dall'8% al 9%), mentre il secondo scende (dal 7% al 6%).

A completamento del quadro economico produttivo segnaliamo che Binasco, come gli altri Comuni dell'ambito, non fa' parte di alcun **distretto industriale lombardo**<sup>162</sup>.

Per quanto riguarda i metadistretti, il quadro generale di riferimento per i comuni dell'ambito di confronto, sintetizzato in tabella, mostra che il Comune di Binasco fa' parte del **metadistretto produttivo regionale**<sup>163</sup> delle **biotecnologie alimentari**.

| COMUNE      | Bioteecnologie alimentari | Bioteecnologie non alimentari | Materiali | Design | Moda |
|-------------|---------------------------|-------------------------------|-----------|--------|------|
| Binasco     | X                         | -                             | -         | -      | -    |
| Casarile    | -                         | -                             | -         | -      | -    |
| Lachiarella | -                         | -                             | -         | X      | -    |
| Noviglio    | -                         | -                             | -         | -      | -    |
| Rozzano     | -                         | X                             | -         | -      | -    |
| Vernate     | X                         | -                             | -         | -      | -    |
| Zibido S.G. | -                         | -                             | -         | X      | -    |

Figura 72 - Tabella comparativa dell'appartenenza a metadistretti produttivi 2001  
(Fonte: Unioncamere Lombardia)

Per quanto riguarda il **settore commerciale**, proponiamo alcune considerazioni fondate sull'osservazione dei dati dell'Osservatorio Regionale per il Commercio.

Per primi analizziamo i dati relativi agli **esercizi di vicinato**: come si vede, vi sono situazioni relativamente differenziate fra i comuni dell'area, con variazioni percentuali in tutte le categorie merceologiche.

| Comune        | Numero esercizi |                |          | Superficie esercizi |                |            |
|---------------|-----------------|----------------|----------|---------------------|----------------|------------|
|               | alimentari      | non alimentari | misti    | alimentari          | non alimentari | misti      |
| Binasco       | 29              | 75             | 0        | 1.410               | 3.421          | 0          |
| Casarile      | 2               | 17             | 0        | 53                  | 1.266          | 0          |
| Lachiarella   | 11              | 62             | 2        | 339                 | 4.420          | 75         |
| Noviglio      | 1               | 2              | 0        | 58                  | 52             | 0          |
| Rozzano       | 69              | 197            | 0        | 2.700               | 8.420          | 0          |
| Vernate       | 5               | 2              | 1        | 126                 | 60             | 97         |
| Zibido S.G.   | 4               | 17             | 5        | 131                 | 1.514          | 393        |
| <b>Totale</b> | <b>121</b>      | <b>372</b>     | <b>8</b> | <b>4.817</b>        | <b>19.153</b>  | <b>565</b> |

Figura 73 - Tabella comparativa degli esercizi di vicinato al 2008  
(Fonte: Osservatorio Regionale per il Commercio)

In merito alla situazione di Binasco, la ripartizione percentuale indica, oltre alla totale assenza di esercizi di vicinato misti, una presenza di superfici per esercizi non alimentari superiori al 70%, mentre il restante 30% è destinato al settore alimentare.

162 I *distretti industriali* sono un'entità socio-territoriale caratterizzata dalla presenza attiva, in un'area territorialmente circoscritta, naturalisticamente e storicamente determinata, di una comunità di persone e di una popolazione di imprese industriali settorialmente omogenee. (Pyke, Becattini e Sengerberger, 1991). A **livello regionale** (Lombardia) l'impianto normativo per la definizione dei Distretti Industriali è rappresentato dalle *Leggi Regionali 7/93 e 1/2000*.

163 I *metadistretti* sono aree produttive di eccellenza con forti legami esistenti o potenziali con il mondo della ricerca e della produzione dell'innovazione. I metadistretti si differenziano dai Distretti industriali tradizionali per un particolare aspetto: la loro indipendenza rispetto ai limiti territoriali. La classificazione del metadistretto avviene infatti su base tematica, creando così una sorta di reticolo territoriale che lega località anche tra loro distanti. Dal punto di vista organizzativo, secondo questi parametri, la Lombardia ha riconosciuto cinque metadistretti. Il sesto metadistretto è stato istituito con D.G.R. n. 16917 del 26 marzo 2004.

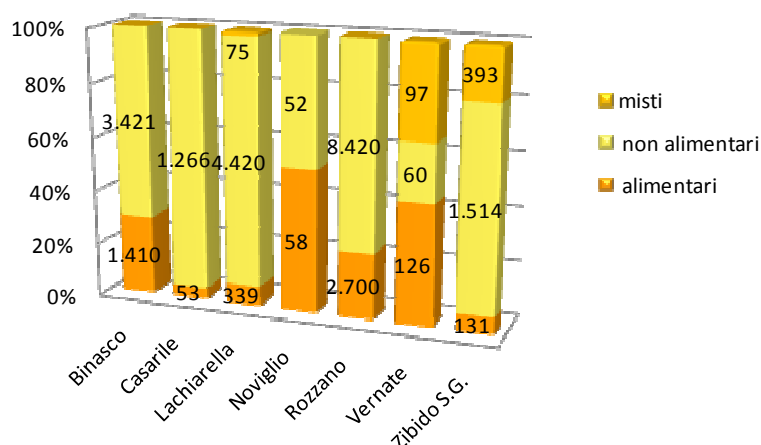


Figura 74 - Grafico comparativo degli esercizi di vicinato al 2008  
(Fonte: Osservatorio Regionale per il Commercio)

Passiamo ora ad analizzare le **medie superfici di vendita**.

| COMUNE        | N° Pdv    | Superfici alimentari | Superfici non alimentari | Sup. Totale   |
|---------------|-----------|----------------------|--------------------------|---------------|
| Binasco       | 1         | 197                  | 49                       | 246           |
| Casarile      | 3         | 776                  | 522                      | 1.298         |
| Lachiarella   | 2         | 435                  | 393                      | 828           |
| Noviglio      | 2         | 174                  | 318                      | 492           |
| Rozzano       | 18        | 3.769                | 18.551                   | 22.320        |
| Vernate       | 0         | 0                    | 0                        | 0             |
| Zibido S.G.   | 5         | 0                    | 2.351                    | 2.351         |
| <b>Totale</b> | <b>30</b> | <b>5.154</b>         | <b>22.135</b>            | <b>27.289</b> |

Figura 75 - Tabella comparativa degli esercizi di media superficie al 2008  
(Fonte: Osservatorio Regionale per il Commercio)

Come è immaginabile, la distribuzione percentuale delle superfici di vendita è molto influenzata dalle dimensioni geografiche e dalla popolazione residente in ciascun comune rispetto a quelle dell'ambito: non a caso Rozzano è il primo dell'ambito per superficie di vendita, tanto nel settore alimentare che in quello non alimentare.

I dati evidenziano anche che Binasco dispone di un solo punto vendita, con una superficie destinata al comparto alimentare di 246 mq e non alimentare di 49 mq.

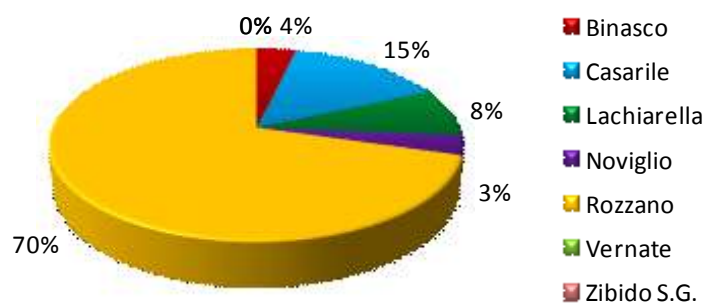


Figura 76 - Grafico comparativo degli esercizi alimentari di media superficie al 2008  
(Fonte: Osservatorio Regionale per il Commercio)

Rispetto alle medie superfici di vendita alimentari Binasco, con il suo, 4% si attesta al quarto posto sui sette Comuni dell'ambito per estensione di questo tipo di esercizi.

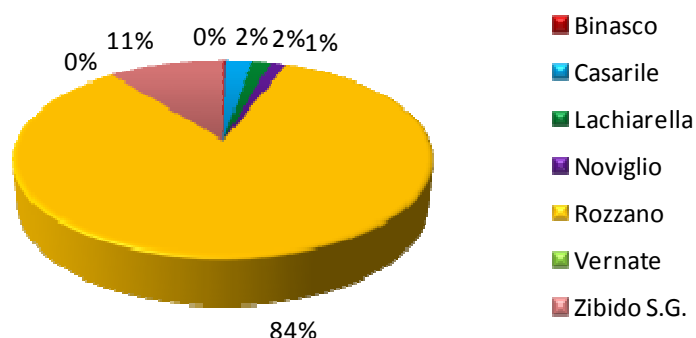


Figura 77 - Grafico comparativo degli esercizi non alimentari di media superficie al 2008  
(Fonte: Osservatorio Regionale per il Commercio)

Le superfici non alimentari delle medie superfici di vendita sono invece sostanzialmente irrilevanti rispetto al totale d'ambito.

Da ultimo, l'esame dei dati relativi agli esercizi di **grande superficie di vendita** mostra come queste strutture commerciali si concentrino a ridosso del capoluogo lombardo, ma non nel Comune di Binasco.

| COMUNE        | N° Pdv   | Superfici alimentari | Superfici non alimentari | Sup. Totale   |
|---------------|----------|----------------------|--------------------------|---------------|
| Binasco       | 0        | 0                    | 0                        | 0             |
| Casarile      | 0        | 0                    | 0                        | 0             |
| Lachiarella   | 0        | 0                    | 0                        | 0             |
| Noviglio      | 2        | 428                  | 4.655                    | 5.083         |
| Rozzano       | 3        | 4.550                | 40.786                   | 45.336        |
| Vernate       | 0        | 0                    | 0                        | 0             |
| Zibido S.G.   | 0        | 0                    | 0                        | 0             |
| <b>Totale</b> | <b>5</b> | <b>4.978</b>         | <b>45.441</b>            | <b>50.419</b> |

Figura 78 - Tabella comparativa degli esercizi di grande superficie al 2008  
(Fonte: Osservatorio Regionale per il Commercio)

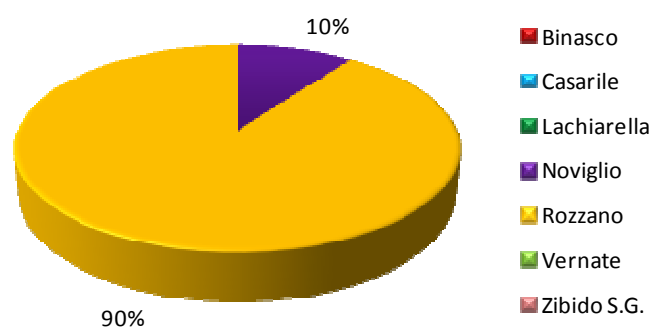


Figura 79 - Grafico comparativo degli esercizi di grande superficie al 2008  
(Fonte: Osservatorio Regionale per il Commercio)

Come si può vedere dall'immagine di seguito, le strutture con grandi superfici commerciali si concentrano a Rozzano (2 punti vendita) e a Noviglio (3 punti vendita), anche se il peso in superficie dei due comuni è decisamente sbilanciato su Rozzano (45.336 mq contro i 5.083 di Noviglio).



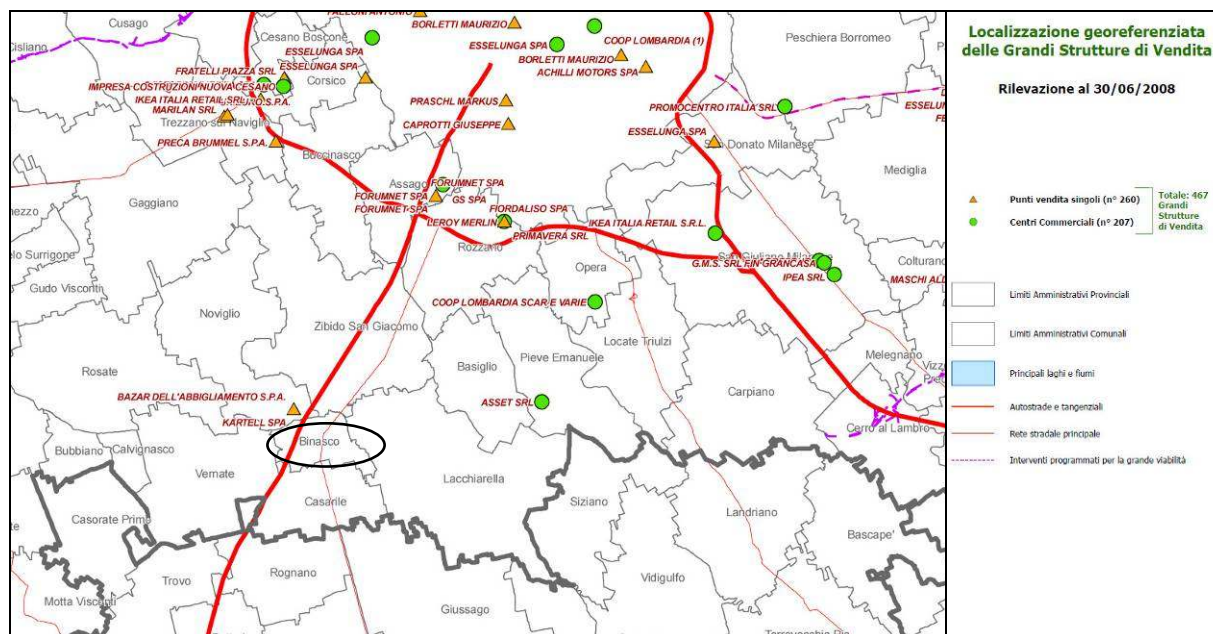


Figura 80 - Localizzazione delle grandi strutture di vendita  
(Fonte: Regione Lombardia)

## 3.2 ANALISI DEL SISTEMA URBANO

### 3.2.1 Storia e morfologia dell'evoluzione insediativa

La **storia** di Binasco comincia probabilmente nel **neolitico** (3000-2000 a.C.) con un insediamento primitivo.<sup>164</sup>

In seguito, sotto la **dominazione romana** si diffusero numerose *villae rusticae*, aziende autosufficienti al centro dell'organizzazione delle attività agricole, dove i contadini lavoravano la terra e i ricchi possidenti romani venivano in villeggiatura. La diffusione di queste aziende agricole per lo sfruttamento delle terre fertili a sud di Milano favorì un insediamento pacifico e non richiese la costruzione di fortificazioni.

Il primo incastellamento di questi nuclei abitati ad est del Ticino, tra *Mediolanum* e *Ticinum* appunto, ebbe luogo solo in **età longobarda**: un precipitoso 'arroccamento' avvenne verso la metà del X secolo, quando le comunità locali dovettero far fronte alle invasioni degli Ungari, che nel 924 incendiarono e saccheggiarono Pavia.

Nel 1170, per la prima volta Binasco è citato come 'comune loci', ovvero un borgo organizzato in **comune rurale** con assemblea e consoli.

A quel tempo, e ancora nel 1220, nonostante le fortificazioni si fossero sviluppate a nord del Ticinello<sup>165</sup>, era proprio questo corso d'acqua il vero confine territoriale, come testimoniano i documenti storici in cui Federico II, confermando ai pavesi i privilegi concessi da Federico I, elenca Binasco insieme ad altre località «che sono a partire dal fossato che si trova tra Milano e Pavia, verso Pavia».

Questa descrizione dà conto del fatto che già in età comunale il Ticinello, il *fossatum* scavato dai milanesi nel XII secolo, tagliava in due l'abitato di Binasco e costituiva la linea di confine fra le terre di Milano e quelle di Pavia: a nord incominciava il territorio milanese, mentre a sud si estendeva il pavese.

Oltre ad avere funzioni difensive del confine di Milano dalle incursioni dei Pavesi e degli eserciti imperiali, il Ticinello si prestava a difendere anche il borgo stesso e infatti da esso veniva derivata l'acqua che, tramite la *roggia del mulino*<sup>166</sup>, alimentava il *refosso*, che cingeva ben tre lati del nucleo abitato.

<sup>164</sup> I primi uomini che abitarono la zona nel II millennio a.C. si trasformarono da seminomadi in agricoltori stabili e sono stati assegnati dagli studiosi al complesso di cultura preistorica attribuito ai **popoli liguri**, i quali, spostandosi lungo il Ticino e seguendo il corso originario dell'Olonza, fondarono qua e là piccoli villaggi. Ciò non è stato ancora confermato dagli scavi archeologici, ma è ipotizzabile dai ritrovamenti in superficie di manufatti in selce nella zona di Santa Maria in Campo, al confine tra i Comuni di Binasco e Casarile, dove dal 1990 al 1992, durante tre campagne di scavi coordinate dalla Soprintendenza archeologica della Lombardia, oltre alle fondamenta del complesso conventuale francescano risalente al XIV secolo e della precedente chiesa del X secolo, sono stati riportati alla luce manufatti di epoche molto più antiche. Alcuni di questi reperti sono assegnabili alla cultura di Canegrate e mostrano come essa, dopo essersi sviluppata più a nord sulla riva destra dell'Olonza, sia poi giunta, circa mille anni prima di Cristo, anche nel territorio di Binasco seguendo le antiche vie di comunicazione fluviale e la *strata merchantorum*, antichissima via di comunicazione che correva lungo il Ticino.

<sup>165</sup> Il corso superiore del **Ticinello**, così come lo conosciamo, è un canale derivato nel Medioevo dalla riva sinistra del Ticino e condotto lungo il confine del territorio milanese da Rosate e Vigonzone e, attraverso Binasco, per Villa Maggiore, Siziano, Campo Morto e Cavagnera, con lo scopo di difendere Milano dalle incursioni degli eserciti imperiali e dei Pavesi. Tuttavia dal suo andamento, rettilineo (quindi artificiale) solo nel primo tratto, da Castelletto di Abbiategrasso a Bubbiano, e nel seguito tortuoso e a grandi anse, si comprende facilmente che il 'fossatum' milanese passava nell'alveo di un importante corso d'acqua naturale. Esso, che nell'antichità deve aver avuto ancora maggiore importanza che nel medioevo, presenta oggi un corso che è il frutto di antiche opere militari e di bonifica.

Nel 1565, Bernardo Sacco scrisse che il villaggio fu chiamato **Binasco** poiché era punto di fusione tra i confini dei territori di Milano e di Pavia, separati proprio dall'alveo del Ticinello. Un'altra origine del toponimo risale al numero due, alla duplicità del borgo, tagliato a sua volta dal Ticinello. Attualmente, però, i più accreditati studiosi di toponomastica ritengono che Binasco derivi il proprio nome da *bina*, che nella lingua locale più antica significava *riparo*, *palafitta*, *chiusa*, con un nuovo riferimento all'abbondanza delle acque ed alla convivenza con esse da parte dei primi abitanti del territorio.

<sup>166</sup> A Binasco vi erano due **mulini**, di cui il più grande si trovava nel mezzo del borgo, sulla strada maestra nei pressi appunto del 'ponte di mezzo', sotto il quale scorreva l'acqua della 'roggia del mulino' che ne muoveva le ruote. Del secondo mulino,

Parallelamente al fossato, si stendeva il *terraggio*, un baluardo di antica costruzione che presentava due ingressi al borgo dalla *strada mastra* tra Milano e Pavia: a nord Porta Milanese (o Porta di Binasco) e a sud il Ponte di Binasco sul Ticinello.

Nel 1267, una serie di villaggi, tra cui Binasco, situati sul confine tra i contadi di Milano e Pavia, i cosiddetti *luoghi della discordia*, presentarono una petizione per l'estensione della giurisdizione milanese alle *terre comuni tra Milano e Pavia*.

Nel periodo di lotte tra comuni e impero il villaggio di Binasco aveva pagato questa sua posizione di confine con una generale precarietà, ma con l'**unificazione viscontea** la precedente condizione si trasformò radicalmente: nel 1374, con l'investitura di Bianca di Savoia, Binasco divenne possesso visconteo, ed è certo che da questa condizione derivarono vantaggi economici e amministrativi, non ultimo la costruzione di un castello turrito, il *castello visconteo*, la cui edificazione avvia una serie di relazioni tra il villaggio e la fortezza e tra questi e le località vicine.

Durante il **medioevo** Binasco divenne dunque il centro dell'asse Milano-Pavia e la sua importanza crebbe notevolmente, anche perché i Visconti potenziarono le vie di comunicazione, per meglio collegare le due città in cui risiedevano.

Nel 1387 Bianca di Savoia morì e le rendite della 'possessione' di Binasco confluirono nella Camera Ducale, finché, nel 1396 Gian Galeazzo Visconti decise di devolverli alla Certosa di Pavia per esaudire un voto della moglie: da allora fino alla seconda metà del XVIII secolo gran parte del territorio biaschino costituì una delle rendite dei monaci certosini. La lettura dell'atto di **donazione alla Certosa di Pavia** consente una ricostruzione credibile della fisionomia che il borgo e il suo territorio presentavano nel XV secolo, e che mantennero per secoli.

Dai documenti risulta che a quel tempo l'**assetto morfologico** di Binasco derivava dalla disposizione delle case degli abitanti della zona (una cinquantina di famiglie alla fine del 1400), concentrate nel borgo centrale e in alcune località esterne alle fortificazioni. Il **Castello visconteo** si trovava proprio nel cuore del borgo<sup>167</sup>, mentre a nord-ovest c'erano il **Palazzo grande** e il **Sedime grande**, che confinava con il **Receptum**, luogo completamente circondato da mura, dove abitavano i massari. Tra il '300 e il '400 Binasco contava tre chiese: **S. Stefano**, **S. Giovanni Battista** e **Santa Maria in Campo** con un convento francescano.<sup>168</sup>

L'insediamento era attraversato dalla **strata mastra** che univa Milano e Pavia: essa entrava in Binasco a nord-est, da 'porta Milanese', percorreva il cuore del borgo, scavalcava il 'ponte di mezzo' sulla 'roggia del mulino' e, dopo aver costeggiato il lato orientale del muro del fossato del castello, superava il 'ponte di Binasco'.

A sud del borgo, giunta nei pressi del 'Falcone' (piccolo bacino formato dall'incile del Ticinello, che serviva da 'porto'), oltrepassava il Navigliaccio con il 'ponte di San Giovanni', per poi svoltare definitivamente verso sud, iniziando un rettilineo di sedici

il 'mulino nuovo' si hanno notizie solo indirette, secondo cui doveva essere situato fuori del borgo. Una mappa del 1722 riporta altri due mulini, entrambi con pila per il riso.

167 Il primo documento attestante la presenza di un **castello** a Binasco risale al 1129: si tratta di una bolla del vescovo ticinese Bernardo, il quale, in un momento di grande tensione tra le città di Milano e Pavia ordinò di «*riparare la torre e la cortina muraria del castello di Binasco, incominciando da Porta Nuova*». Da questa breve menzione si deduce che la fortificazione originaria, secondo una prassi costruttiva allora in uso, fosse costituita da una sola torre e da un muro che racchiudeva alcune abitazioni e che era stato recentemente ampliato nel perimetro, dal momento che in esso era stata aperta una porta, detta appunto 'nuova'. Il torrione e la vera e propria struttura castrense si ergevano a sud del Ticinello, tuttavia un'ampia area fortificata, permanentemente abitata, racchiusa da strutture difensive, si protendeva a nord, oltre il corso d'acqua: si trattava del *receptum* che si mantenne quasi del tutto integro anche nei secoli seguenti, condizionando lo sviluppo insediativo del borgo fino alla seconda metà del XVIII secolo.

168 Il convento di S. Maria in Campo fu soppresso nel 1805 in seguito al concordato tra Napoleone e la Santa Sede. Fu poi adibito a ricovero degli stalloni reali, infine venduto all'asta e demolito verso la metà dell'Ottocento.

chilometri verso Pavia. Prima di imboccare quest'ultimo ponte, dalla roggia si dipartiva la **strabella domini** (l'alzaia), che ne costeggiava la riva destra.

Fuori del borgo, sulla strada che conduceva al convento di Santa Maria in Campo, sulla *strata mastra* verso Milano, si trovavano alcuni **insediamenti agricoli**.<sup>169</sup>

L'impianto urbanistico di Binasco, sviluppatosi nell'alto medioevo e consolidatosi durante la dominazione visconteo-sforzesca, rimase pressoché immutato nei secoli seguenti fino agli ultimi anni del Settecento<sup>170</sup>, quando l'originaria fisionomia territoriale del borgo fu quasi del tutto cancellata il 24 maggio 1796 in seguito all'**incendio appiccato dalle truppe napoleoniche** per rappresaglia contro l'opposizione dei contadini locali.<sup>171</sup>

Dopo l'assalto dei francesi, il borgo rinacque lentamente: i rari edifici poco danneggiati furono ripristinati, gli altri demoliti. Nella ricostruzione non si tenne più conto dei limiti imposti dal *terraggio* e dal *refosso*: il primo fu del tutto spianato, il secondo in parte coperto. Nonostante questo, ancora nel 1830, lo sviluppo urbanistico di Binasco era molto limitato e gran parte della popolazione binaschina (circa 800 unità) era dislocata nelle cascine del territorio circostante.

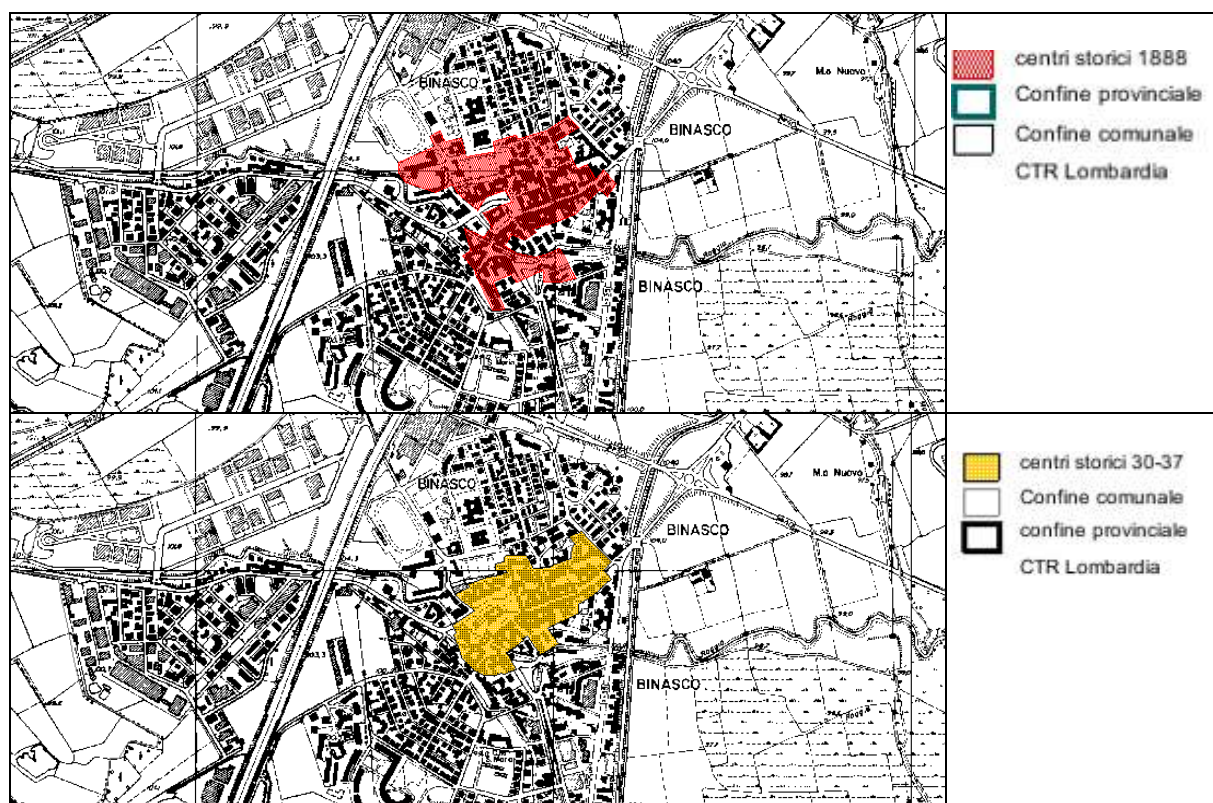


Figura 81 - Centri storici nel 1888 e nel 1930-37  
(Fonte: Provincia di Milano, centri storici IGM)

Agli inizi del 1900, con la costruzione del raccordo della strada statale Milano-Pavia che passava esternamente al paese, il tratto dell'antica *strata mastra* che passava

169 Tra questi ricordiamo: Cascina del Ferro, il sedime detto Aia dei Massari, Cascina Bozza, Cascina Nuova.

170 Anche se il castello subì modificazioni importanti in epoca spagnola: la grande torre centrale fu abbattuta perché pericolante, le due torri orientali furono livellate rispetto ai muri perimetrali, l'ingresso settentrionale venne chiuso, il fossato fu trasformato in orto, la struttura interna fu modificata radicalmente mutando la disposizione dei piani dell'edificio.

171 Nel corso della prima campagna d'Italia di Bonaparte, Binasco venne bruciata e saccheggiata dalle truppe napoleoniche per ordine del Capo Brigata Lannes. I francesi vollero infatti punire il paese per l'assembramento di rivoltosi e per l'uccisione di alcuni loro soldati in avanscoperta durante il passaggio dell'armata napoleonica, che si recava a Pavia per sedare la rivolta di quel luogo, fomentata da cospiratori dell'Austria: per rappresaglia vennero inoltre uccise circa 200 persone.

per il centro abitato non era più parte integrante della grande arteria di traffico che Galeazzo Visconti aveva potenziato nel XIV secolo.

### 3.2.2 Struttura e dinamica del sistema insediativo

L'analisi dell'evoluzione urbana e del quadro socio-economico del Sud Milano mostra che la **struttura insediativa** del territorio attraversa una fase di trasformazione in cui la storica vocazione agricola perde progressivamente il suo ruolo economico, con il rischio che, fondando la propria identità locale sulla conservazione di valori in declino, Binasco non riesca a sviluppare al meglio le proprie potenzialità.

La causa di questo fenomeno è da ricercarsi nelle **trasformazioni economiche** avvenute nell'area metropolitana milanese negli anni '70 e '80: in un primo momento, si è assistito all'insediamento di industrie esogene, e conseguentemente di popolazioni provenienti da altre aree della regione urbana, mentre in seguito si sono trasferite attività commerciali, terziarie, direzionali e del settore della logistica, legate a trasformazioni dipendenti da fenomeni economici di scala metropolitana.

Lo sviluppo urbanistico del territorio è stato profondamente condizionato dal **decentramento di funzioni metropolitane** in aree, come quelle del sud di Milano, in cui esisteva una disponibilità di suoli liberi a prezzi inferiori rispetto a quelli delle aree più centrali: per questo tale zona è oggi caratterizzata dalla presenza di attività economiche che, per caratteristiche funzionali e dimensionali, attingono ad un mercato del lavoro sovralocale che determina elevati flussi viabilistici legati sia a fenomeni di pendolarismo che al trasporto di merci.

Stante questa situazione, e considerata la scarsa coordinazione delle politiche locali tra i comuni dell'area, il Sud Milano non è stato fin ora in grado di esprimere appieno la propria **identità locale** in modo riconoscibile a livello sovralocale, come è invece avvenuto in altri settori dell'area metropolitana. Le **opportunità di sviluppo** del Sud Milano sono ricche, ma occorre sfruttarle meglio: lo sviluppo dell'area può avvenire solo attraverso la combinazione di una pluralità di *input*, esterni e interni all'area, di attori e risorse, in modo da creare differenti percorsi di sviluppo.<sup>172</sup>

---

<sup>172</sup> I Piani d'Area (PdA), il PTCP, il Tavolo di coordinamento dei sindaci del Sud Milano e lo Sportello Unico per le Attività Produttive (SUAP) rappresentano occasioni importanti per attuare progetti condivisi di sviluppo territoriale.



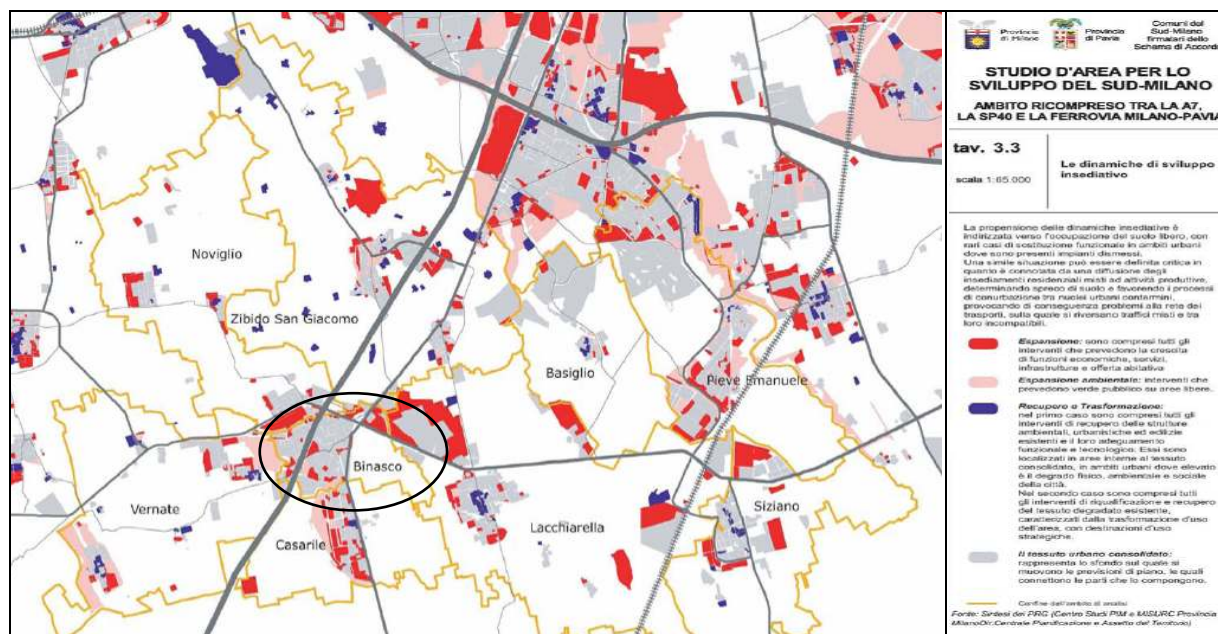


Figura 82 - Dinamiche dello sviluppo insediativo  
(Fonte: Studio d'Area, Tavola 3.3)

Dalla carta descrittiva delle **dinamiche di sviluppo insediativo** osserviamo che i comuni lungo il confine meridionale della Provincia di Milano presentano una percentuale di suolo agricolo maggiore rispetto a quelli più prossimi alla prima cintura metropolitana, e sono cresciuti nel tempo con una forma urbana compatta, intorno alla quale si sono sviluppate attività di estensione piuttosto vasta.

L'analisi del mosaico dei PRG dei comuni coinvolti nello *Studio d'Area per lo sviluppo del Sud Milano* conferma questo dato: circa l'85% del suolo è destinato ad **aree e insediamenti agricoli**, perlopiù interni al Parco Agricolo Sud Milano, mentre il **suolo urbano** destinato ad altre funzioni e attrezzature occupa il restante 15%, di cui: il 5% è tessuto residenziale consolidato, il 4% è tessuto industriale artigianale, il 3% è tessuto consolidato destinato ad attrezzature e servizi di livello comunale e sovracomunale (comprese aree verdi miste ad attrezzature), il 2% a verde e a parchi di livello urbano ed extraurbano e l'1% ad attrezzature commerciali e direzionali.

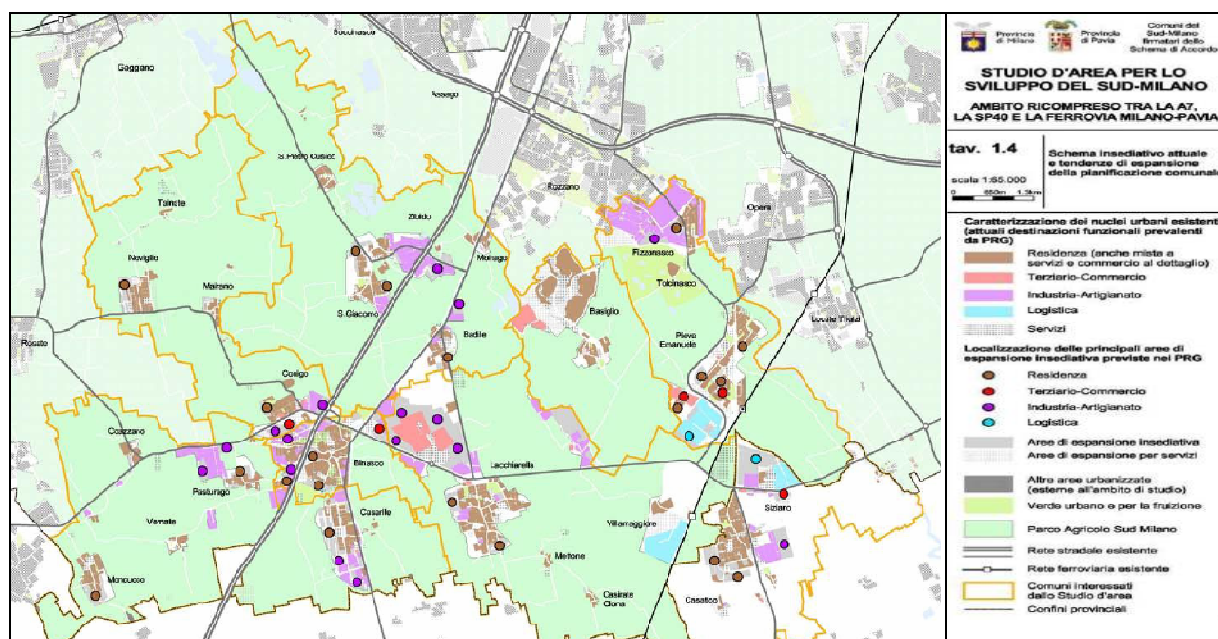


Figura 83 - Schema insediativo attuale e tendenze evolutive  
(Fonte: Studio d'Area, Tavola 1.4)

Il modello insediativo è quello tipico della **frangia metropolitana**, con aree destinate ai settori produttivo, direzionale e commerciale diversificati per complessità e, quindi, poco integrati con il contesto territoriale.

La tendenza delle dinamiche insediative è quella dell'**occupazione del suolo libero**, con rari casi di sostituzione funzionale in ambiti urbani dove sono presenti impianti dismessi.

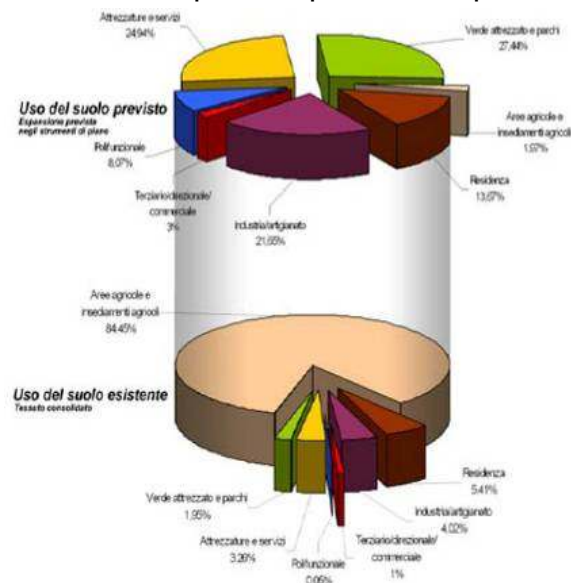
Questa situazione presenta un alto livello di criticità, in quanto la diffusione di insediamenti misti, residenziali e produttivi, determina uno spreco di suolo, favorendo processi di **conurbazione non pianificata** tra nuclei urbani contermini e provocando, di conseguenza, problemi alla rete dei trasporti, sulla quale si riversano flussi di traffico misti e tra loro incompatibili.

L'analisi del mosaico della pianificazione urbanistica dei comuni dell'ambito oggetto dello SdA è utile anche per la comprensione degli **scenari di sviluppo** futuri.

Gli **strumenti urbanistici vigenti** risultano poco omogenei per età e contenuti, e mostrano una scarsa coordinazione a livello sovracomunale mentre risultano evidenti le difficoltà nell'individuazione dei margini urbani, proprio per lo sviluppo incontrollato delle conurbazioni, tanto che i confini amministrativi si intersecano fino a confondersi tra di loro. Questo stato di fatto determina situazioni di conflitto tra le destinazioni d'uso dei singoli piani, soprattutto nelle fasce 'di cerniera' tra differenti ambiti urbani, dove sono localizzate le funzioni di rilevanza sovralocale.

Rispetto agli orientamenti della pianificazione comunale appena descritti, lo **schema di riassetto insediativo** proposto dallo Studio d'Area affronta il tema dello sviluppo territoriale secondo una visione più ampia, che travalica la dimensione comunale.

Gli **obiettivi** alla base di tale proposta di assetto riguardano: il riordino e la gerarchizzazione della struttura insediativa e il governo dei processi di espansione diffusa; l'addensamento di funzioni simili in sistemi intercomunali esistenti; la concentrazione di funzioni di rango superiore in poli ad alta accessibilità; il miglioramento delle connessioni territoriali e delle condizioni di accessibilità ai poli di livello superiore; l'integrazione con il sistema ambientale, dando forma all'espansione insediativa per evitare fenomeni di erosione delle aree a parco.<sup>173</sup>



173 Studio d'Area per lo sviluppo del Sud Milano, 'Secondo rapporto-quadro propositivo', Par. 1.3 'Schema di assetto del sistema insediativo: intenzionalità di piano'.



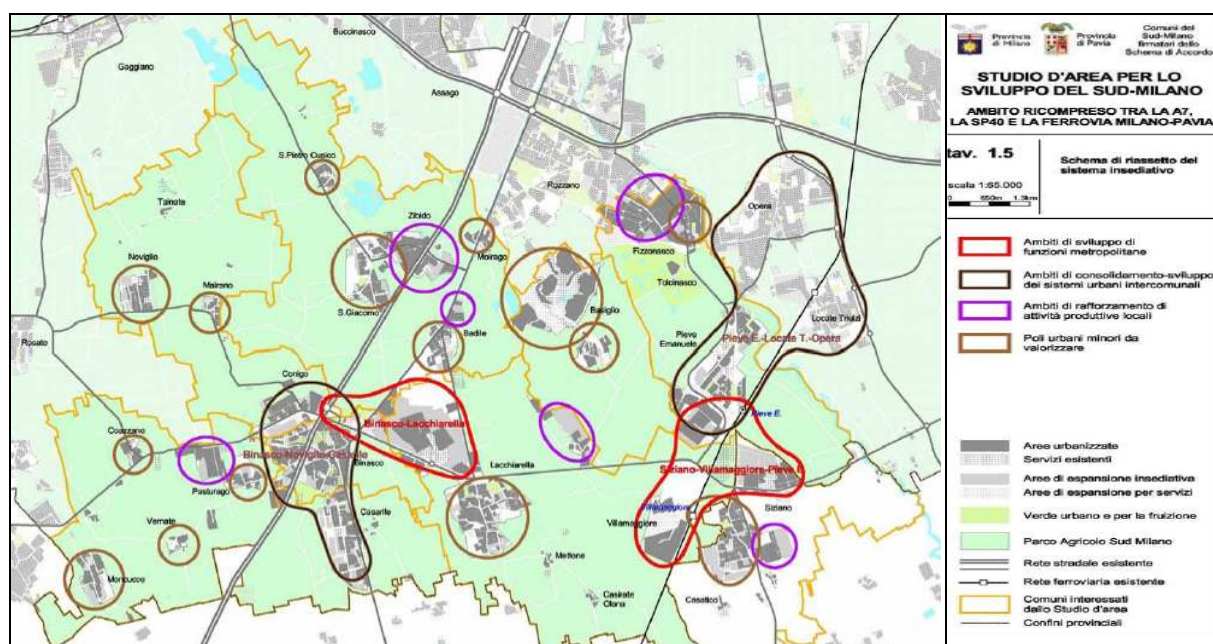


Figura 84 - Schema di riassetto del sistema insediativo dello Studio d'Area Sud Milano  
 (Fonte: Studio d'Area, Tavola 1.5)

La declinazione territoriale di questi principi sul territorio del Sud Milano porta all'individuazione di quattro ambiti caratterizzati da diverse **tipologie insediative**: (1) *Ambiti di sviluppo di funzioni metropolitane*, (2) *Ambiti di consolidamento-sviluppo dei sistemi urbani intercomunali*, (3) *Ambiti di rafforzamento di attività produttive locali*, (4) *Poli urbani minori da valorizzare*.

Nello specifico, il comune di Binasco, che fa parte dei sistemi intercomunali di **Binasco-Noviglio-Casarile** e **Binasco-Lacchiarella** rientra nei primi due ambiti.

Per ciascuna tipologia lo Studio d'Area definisce le **azioni necessarie** per mantenerne, preservarne o svilupparne le specificità con l'intenzione di coordinare i futuri indirizzi della pianificazione comunale e renderla più efficace.

Per quanto riguarda gli **Ambiti di sviluppo di funzioni metropolitane** (in rosso) i caratteri insediativi che lo definiscono sono: la presenza di *funzioni sovracomunali* (oggetto di rilevanti previsioni di espansione nel breve e nel lungo periodo) a destinazione prevalentemente terziaria, commerciale e produttiva (nel caso di Binasco-Lacchiarella, per esempio, è presente il complesso del 'Girasole', attualmente sottoutilizzato, ma potenzialmente rivalorizzabile, anche alla luce delle proposte insediative della Società Induxia/Pirelli RE) e il *posizionamento strategico* rispetto alla rete infrastrutturale (in particolare l'autostrada A7, la ex SS 35 dei Giovi, la SP40 Binaschina e la linea ferroviaria Milano-Pavia).

Le **azioni pianificatorie** da attuare affinché tale ambito possa effettivamente sviluppare attività di rango sovracomunale sono:

- la realizzazione di interventi per migliorare e rafforzare l'accessibilità, risolvendo contemporaneamente le principali situazioni di criticità presenti;<sup>174</sup>
- la predisposizione di progetti di integrazione tra le aree insediate (esistenti e previste) ed il circostante sistema ambientale da preservare/compensare;

<sup>174</sup> Ivi: «Nel caso dell'ambito di Binasco-Lacchiarella, lo sfruttamento delle potenzialità legate alla presenza della connessione con la rete autostradale, risolvendone le criticità presenti».

- il rafforzamento insediativo, con la localizzazione di funzioni di rango superiore, da attuarsi anche attraverso forme di perequazione territoriale.

Gli **Ambiti di consolidamento-sviluppo dei sistemi urbani intercomunali** (in nero), sono caratterizzati dalla presenza, già nella situazione esistente, di un forte addensamento insediativo di tipo prevalentemente residenziale (talvolta misto ad attività produttive e commerciali locali) che travalica i singoli confini comunali.

Le *azioni pianificatorie* che dovranno essere attuate affinché possa essere rafforzato il particolare carattere urbano di questi sistemi intercomunali riguardano:

- il consolidamento e la riqualifica del denso e fitto patrimonio urbano esistente;
- l'integrazione funzionale tra i servizi dei diversi centri comunali;
- la risoluzione delle criticità esistenti sulla rete viaria (SP40 Binaschina) ed il rafforzamento del servizio di trasporto pubblico.<sup>175</sup>

### 3.2.3 Polarità territoriali e gerarchia urbana

Una recente ricerca, commissionata dalla Provincia di Milano al Centro Studi PIM<sup>176</sup>, ha analizzato quali comuni nella regione milanese hanno o possono avere le caratteristiche di **poli attrattori**, prendendo in considerazione la distribuzione dei servizi di livello sovracomunale esistenti, gli spostamenti per motivi di studio e lavoro (dati 2001) e la presenza di attività (economiche, ma non solo) che esercitano una funzione attrattiva rispetto alle famiglie o alle imprese (secondo la metodologia della *trip generation density*).

Confrontando gli esiti di tale studio grazie alle sintesi fornite dai due Piani d'Area in cui è coinvolto Binasco, emerge che esso è un **polo di secondo livello**, mentre Abbiategrasso e Rozzano sono le polarità di primo livello dei rispettivi ambiti (i *centri di rilevanza sovracomunale* dell'Abbiatense Binaschino e del Sud Milano).<sup>177</sup>

La distribuzione dei **servizi di interesse sovralocale** sembra seguire quella che i geografi chiamano la regola rango-dimensione: si concentrano, cioè, nei centri urbani più popolosi. Stessa distribuzione presentano altre attività, non classificabili come standard urbanistici, ma che comunque hanno valenza di servizi d'interesse generale (mercati all'ingrosso, cinema e teatri, agenzie per la formazione e lo sviluppo, ecc.).

---

<sup>175</sup> Ivi: «Nel caso dell'ambito di Binasco-Noviglio-Casarile, l'allontanamento del traffico di transito dal nucleo insediato, dando maggiore 'forma' urbana all'area».

<sup>176</sup> Centro Studi PIM, 'Sistema dei servizi di livello sovralocale nella Provincia di Milano', 'Rapporto conclusivo', Milano, 2006.

<sup>177</sup> Per l'individuazione dei *Centri di rilevanza sovracomunale* si rimanda al paragrafo 'Sistema insediativo'.

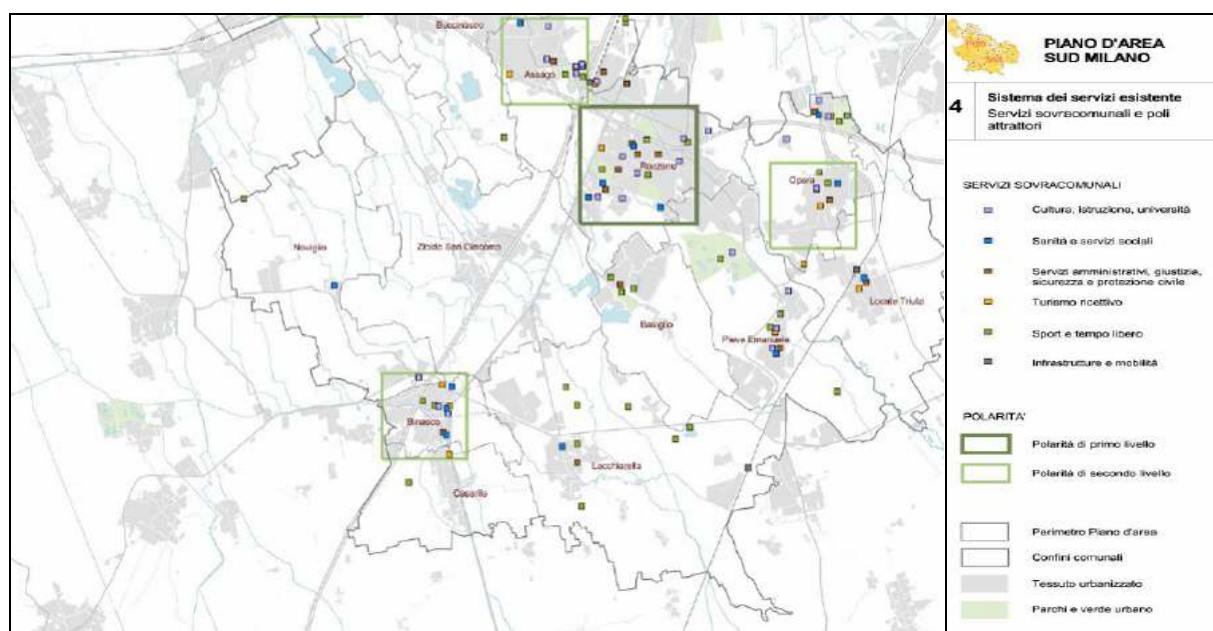


Figura 85 - Servizi sovracomunali e poli attrattori  
(Fonte: PdA Sud Milano)

In particolare, l'area della seconda cintura metropolitana del settore sud di Milano risulta essere interessata da una **dotazione disomogenea di servizi**: complessivamente la dotazione di attrezzature e servizi di livello comunale e sovracomunale occupa il 3% del totale delle attività territoriali, con una previsione di crescita pari al 25%, ma tale dotazione, che risulta adeguata in termini assoluti, non lo è per omogeneità di distribuzione sul territorio.<sup>178</sup>

Qualità, integrazione e fruibilità rappresentano le fondamentali **criticità del sistema** dei servizi del Sud Milano, insieme alla necessità che essi riescano a soddisfare la domanda proveniente dalle attività economiche locali. Emerge, quindi, l'urgenza di innovare la gestione dei servizi e il coordinamento sovralocale.

Per quanto riguarda i **servizi alla persona** l'intero ambito, essendo caratterizzato da una posizione di confine rispetto alle due province, presenta anche un'elevata dipendenza dai servizi localizzati nei comuni vicini della Provincia di Pavia, provocando, di conseguenza, la congestione dei flussi viabilistici, fenomeno che si riscontra in modo più rilevante nei nodi di interconnessione, quali quello di Binasco e Siziano. Questa situazione pone l'accento sulla necessità di una ridefinizione del sistema territoriale e infrastrutturale interno al sistema metropolitano.

Non è da trascurare, infine, la necessità di potenziare le strutture ludico-sportive, che costituiscono uno degli elementi di sviluppo prioritari per i comuni inseriti nel **Parco Agricolo Sud Milano**.

<sup>178</sup> SdA per lo sviluppo del Sud Milano. Nella Tabella 3.4 è segnalato un ampio progetto di sviluppo che interessa il territorio comunale di Binasco: un 'comparto d'espansione terziaria con quote di commercio a servizio dell'insediamento' che ha per obiettivo la realizzazione di un polo direzionale di rilevanza sovracomunale per l'insediamento di funzioni attrattive e qualificanti con una superficie territoriale pari a 54.546 mq e una superficie lorda di pavimento di 38.182 mq.



### 3.2.4 Servizi di trasporto collettivo

Nella porzione meridionale dell'area metropolitana milanese operano numerose linee di **trasporto pubblico su gomma**<sup>179</sup> che svolgono servizi di tipo interurbano tra i diversi comuni e soprattutto collegano questi ultimi al capoluogo.

Rispetto a questo schema di servizio, i capolinea sono adeguatamente posizionati<sup>180</sup>, vale a dire che sono posti nei pressi dei terminali delle linee su ferro milanesi<sup>181</sup>, da cui partono radialmente le diverse linee di trasporto su gomma (lungo la A7, la ex SS 35 de Giovi e via Ripamonti), che poi si ramificano per raggiungere tutti i territori comunali: da quelli più prossimi a Milano, che godono di una maggiore e più articolata offerta di servizio, a quelli più distanti, che spesso sono serviti anche da linee afferenti alla Provincia di Pavia o da quelle dell'Abbatense e del Melegnanese.

Per quanto riguarda le connessioni con la rete ferroviaria, e quindi del servizio di **trasporto collettivo su ferro**, le connessioni trasversali alla linea Milano-Pavia, a est, e Milano-Mortara, a nord-ovest, risultano molto meno agevoli che il raggiungimento dell'hub milanese, sia per la struttura della rete infrastrutturale, che per i percorsi delle linee di trasporto pubblico attualmente in servizio, ma anche per la carenza della capacità di interscambio di molte delle stazioni delle linee citate.<sup>182</sup>

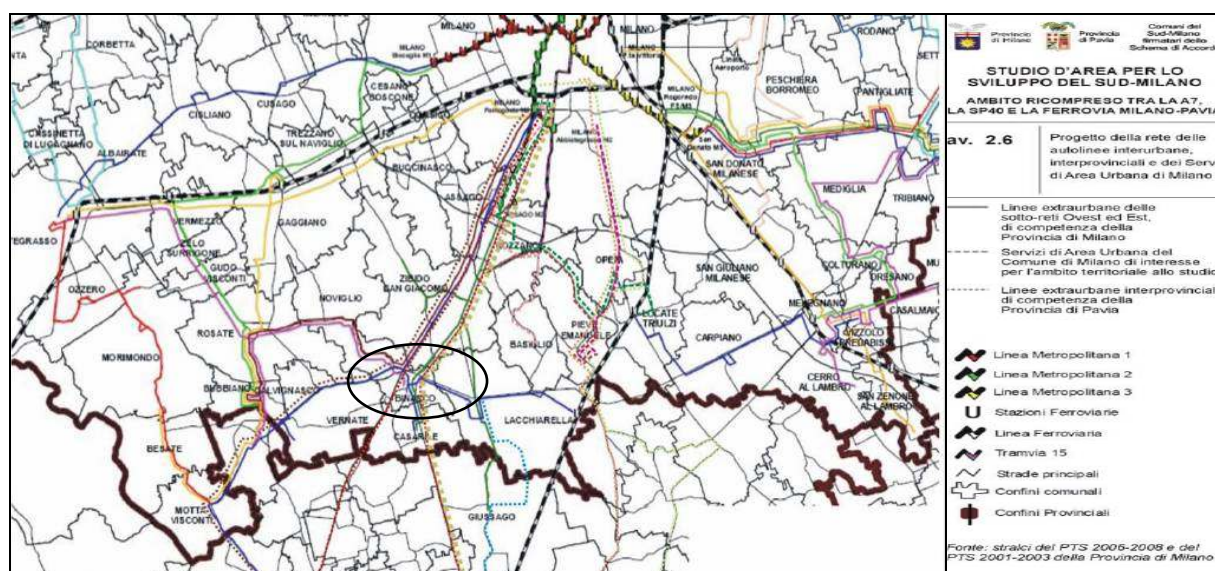


Figura 86 - Rete delle autolinee interurbane, interprovinciali e Servizi di Area Urbana di Milano  
(Fonte: Studio d'Area, Tavola 2.6)

<sup>179</sup> Cfr. Sistema infrastrutturale.

<sup>180</sup> La linea metropolitana e le linee tranviarie sono caratterizzate da una frequenza di tipo urbano, ma va sottolineato come, per raggiungerne i capolinea, i tempi del trasporto pubblico non siano ancora concorrenziali rispetto all'uso dell'auto privata.

<sup>181</sup> I **progetti infrastrutturali** inerenti la rete delle metropolitane e delle metrotranvie maggiormente rilevanti per il Comune di Binasco sono: il prolungamento della linea metropolitana MM2 di Milano da Famagosta ad Assago Milanofiori (con 2 nuove fermate intermedie e parcheggio di interscambio), che consentirà di sgravare parte del traffico automobilistico in ingresso a Milano dalla direttrice della A7 e dalla ex SS 35, e il prolungamento della Metrotranvia Sud in Rozzano, dall'attuale capolinea fino a via Guido Rossa. Si noti infine che, dopo l'estensione della metropolitana fino ad Assago, la linea verde potrebbe essere ulteriormente estesa fino a Binasco, elevandone notevolmente l'accessibilità grazie al collegamento diretto su ferro.

<sup>182</sup> Piano d'Area Sud Milano, Par 3.2.1 'L'assetto infrastrutturale delle reti': «Per quanto riguarda il trasporto pubblico l'ambito risulta infrastrutturato dalla linea ferroviaria Milano-Mortara nel comparto nord-ovest e dalla linea Milano-Pavia nel comparto sud-est. La rete di metrotranvie di Milano arriva a lambire il confine di Corsico e penetra nel territorio di Rozzano (il prolungamento fino a Rozzano centro è in fase di realizzazione). L'offerta di servizio del trasporto pubblico locale è quindi sostanzialmente riconducibile al sistema di autolinee».

In ogni caso la possibilità di raggiungere con più autolinee il capoluogo lombardo assicura a Binasco un **elevato livello di accessibilità** alla rete di trasporto collettivo e, in generale, alle infrastrutture per la mobilità di rango nazionale e internazionale.

In merito, va sottolineato come Binasco, al contrario della tendenza dell'ambito in cui si trova, sia dotato anche di servizi di collegamento ai comuni limitrofi, soprattutto verso l'Abbiatense e il Magentino. In prospettiva è comunque auspicabile una maggior interconnessione dei comuni di quest'area che, in generale, risentono della mancanza di collegamenti trasversali tipica dell'assetto radiale delle infrastrutture del nodo milanese, come è facile verificare dall'immagine precedente.

In effetti, il sistema delle autolinee di scala provinciale è oggetto di una profonda trasformazione, conseguente all'applicazione delle disposizioni contenute nella *Riforma del trasporto pubblico locale in Lombardia* (LR 22/1998), che, in base alla ridistribuzione delle competenze nella programmazione, regolamentazione e amministrazione dei **servizi di trasporto pubblico locale**, attribuisce alle Province e ai Comuni capoluogo la programmazione dei servizi su gomma.<sup>183</sup>

In attuazione della LR 22/1998, nel settembre 2005, la Provincia di Milano ha predisposto il *Programma Triennale dei Servizi di Trasporto Pubblico Locale (PTS)* per il periodo 2006-2008. Questo strumento di programmazione a breve termine comprende la riorganizzazione della rete delle autolinee con gli **obiettivi** di:

- *migliorare la funzionalità della rete* ed eliminare le sovrapposizioni tra servizi;
- *soddisfare la domanda*, rendendo appetibili i tempi di percorrenza (evitando tratti di viabilità congestionati e sfruttando al meglio la maglia viaria) e servendo nel modo più adeguato gli ambiti urbanizzati e le aree di interscambio;
- *aumentare l'integrazione tra le varie modalità di trasporto*, anche agevolando gli interscambi con i servizi ferroviari e metropolitani, migliorando l'accessibilità alle stazioni, il sistema della sosta e la circolazione pedonale nelle aree di trasferimento, ed ottimizzando le coincidenze fra gli orari del trasporto pubblico.

Per quanto attiene alle specifiche competenze provinciali, il PTS ha suddiviso il territorio in 3 sotto-reti omogenee (est, ovest e nord), per ciascuna delle quali sono assegnati (tramite gara) i servizi interurbani (con contratti della durata di sette anni). Rispetto a questa tripartizione della rete, Binasco e i comuni del *Piano d'Area Sud Milano* afferiscono alla parte meridionale del settore ovest.<sup>184</sup>

Accanto ai servizi di competenza provinciale vi sono i Servizi di Area Urbana, di competenza del Comune di Milano (in gran parte già trasferiti al capoluogo nell'ambito del PTS 2001-2003), costituiti da linee che interessano i Comuni ad esso conurbati, con servizi caratterizzati da livelli più alti di penetrazione nel territorio e maggiore frequenza e densità di fermate rispetto a quelli extraurbani.

A completamento di quanto esposto, si segnala che sono stati sottoscritti anche accordi specifici con la Provincia di Pavia in merito all'organizzazione ed alla gestione dei servizi interprovinciali.

È inoltre prevista l'istituzione di un servizio 'a chiamata' fra i Comuni di Zibido S.G., Noviglio, Binasco, Lacchiarella, Casarile, Rozzano (Metrotranvia Sud) e l'Ospedale Humanitas, avendo individuato tale ambito come una 'area a domanda debole'.

<sup>183</sup> La legge regionale prevede, inoltre, il passaggio dal sistema concessionale di assegnazione dei servizi delle autolinee ad un regime contrattuale, fondato su procedure concorsuali per l'individuazione dei soggetti erogatori del servizio.

<sup>184</sup> Ad eccezione di Basiglio e Pieve Emanuele che fanno riferimento all'Area Urbana di Milano.

Complessivamente, il prospetto della nuova rete dei servizi di trasporto pubblico su gomma prevista dal PTS per il triennio 2006-2008 evidenzia:

- l'importanza della direttrice della A7 e della ex SS 35 per i collegamenti tra i comuni del Sud Milano e l'area milanese, fino al capolinea della linea metropolitana MM2 a Famagosta, ed in prospettiva a quello di Assago;
- il ruolo del nodo di Binasco quale diramazione di servizi più capillari in senso trasversale, in particolare verso il settore ovest;
- la necessità di realizzare un servizio di connessione con la stazione ferroviaria di Lacchiarella (lungo la SP40), attualmente mancante;
- l'importanza del mantenimento dei servizi di collegamento con i comuni del pavese.

| COD. REGIO.   | LINEA ATTUALE  | MODIFICHE PREVISTE DAL PTS 2006-2008 PROVINCIA DI MILANO  | COD. PROV. PTS | NUOVA DENOMINAZIONE DA PTS PROV. DI MILANO                |
|---|--|---|----------------|---|
| <b>Linee inerurbane gestite dalla Provincia di Milano</b> |  |   |                |   |
| H527  | Milano <b>Famagosta M2</b> -Binasco-Zibido S.G.            | Confermata, con inserimento diramazioni verso Casarile, Lacchiarella, Giussago  | Z140           | Milano <b>Famagosta M2</b> -Zibido S.G.-Casarile/Giussago |
| H533  | Binasco-Noviglio-Rosate (dir. Abbiategrasso)               | Confermata, con inserimento collegamento Rosate-Bubbiano-Casorate P.  | Z137           | Abbategrasso-Rosate-Binasco/Casorate P.                   |
| H551  | Fallaveccchia (Bubbiano)-Rosate-Milano <b>Famagosta M2</b> | Confermata, con inserimento diramazioni <b>Assago M2</b> (futura)   | Z138           | Bubbiano-Rosate-Milano <b>Famagosta M2</b>                |
| N1  | Pavia-Motta V.-Milano <b>Famagosta M2</b>                  | Confermata la tratta in Provincia di Milano, con inserimento diramazioni verso Casarile, <b>Lacchiarella FS</b> , Bereguardo, <b>Assago M2</b> (futura) | Z139           | Bereguardo-Motta V.-Binasco-Milano <b>Famagosta M2</b>    |
| H522  | Vizzolo P.-Melegnano-Opera-Rozzano                         | Arretrato il capolinea a <b>Locate T. FS</b>  | Z226 (*)       | Vizzolo P. (ospedale)-Carpiano- <b>Locate T. FS</b>       |
| <b>Servizi di Area Urbana del Comune di Milano</b>        |  |   |                |   |
| H520  | Pieve E.-Opera-Milano <b>Selvanesco</b>                    | Confermata  | (2007)         | =   |
| H523  | Rozzano Metrotranvia Sud-Pieve E.                          | Confermata  | (2048)         | =   |
| H525  | <b>Locate T.</b> -Rozzano-Milano <b>Famagosta M2</b>       | Confermata  | (2015)         | =   |
| H532  | Basiglio-Milano <b>Famagosta M2</b>                        | Confermata  | (794)          | =   |
| <b>Linee inerurbane gestite dalla Provincia di Pavia</b>  |  |   |                |   |
| N2a-b   | Pavia-Binasco-Milano <b>Famagosta M2</b> (omnibus-celere)  | Confermate, con previsione di corse con fermata in Binasco e Zibido S.G., gestite dalla Provincia di Pavia  | -              | =   |
| N3  | Pavia-Lacchiarella-Milano <b>Famagosta M2</b>              | Confermata la sola tratta Pavia-Lacchiarella, gestita da Prov. Pavia  | -              | Pavia-Lacchiarella  |
| N4  | Arena Po-Milano  | Confermata, gestita da Prov. Pavia  | -              | =   |
| N5  | Pavia-Vidugulfo-Milano <b>Romolo M2</b>                    | Confermata, gestita da Prov. Pavia  | -              | =   |
| N90   | Marcignago-Milano <b>Famagosta M2</b>                      | Confermata, gestita da Prov. Pavia  | -              | =   |
| N904  | Milano-Pavia-Pianello V.T. (dir. Montù B.)                 | Confermata, gestita da Prov. Pavia  | -              | =   |
| M18   | Pieve del Cairo-Milano <b>Famagosta M2</b>                 | n.d.  | -              | =   |

Figura 87 - Tabella linee di trasporto collettivo su gomma attuale e modifiche previste dal PTS (Fonte: SdA, 2008)

### 3.2.5 Stato della pianificazione comunale

Nei comuni della **seconda cintura milanese**, nell'ultimo ventennio, si è assistito ad un rapido **cambiamento della società locale**, caratterizzato dall'aumento dei flussi migratori e della conseguente modifica del sistema dei servizi locali, e ad un **incremento di edilizia residenziale** dal punto di vista insediativo.

La motivazione di questo secondo fenomeno «*va ricercata nelle caratteristiche del territorio interessato: ad una scarsa razionalità localizzativa corrisponde una elevata disponibilità di suolo libero e un minor costo del terreno e degli oneri rispetto a situazioni metropolitane con elevate dotazioni di servizi e di trasporto pubblico*».<sup>185</sup>

Per tali motivi, i piccoli centri agricoli si sono trasformati in centri di media grandezza, con conseguenze dal punto di vista della mobilità e della qualità abitativa: da un lato, si è assistito alla **frammentazione degli insediamenti** verso l'esterno e, dall'altro, si sono registrati dei peggioramenti dal punto di vista

<sup>185</sup> SdA per lo sviluppo del Sud Milano, 'Sistema insediativo residenziale'.

dell'accessibilità territoriale, con un **incremento dei flussi di traffico** di origine e destinazione locale. Attualmente risulta prevalente l'insediamento medio-piccolo di completamento e/o espansione del tessuto residenziale consolidato<sup>186</sup>, ma con un rinnovato interesse per gli interventi di recupero e trasformazione del patrimonio residenziale storico.

A livello comunale, fino all'approvazione del PGT, la situazione urbanistica del territorio di Binasco era normata dal **Piano Regolatore Generale del 1993** (approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 43 del 7 maggio 1993)<sup>187</sup> e dalle **successive varianti**.

Tra queste ultime ricordiamo la **Variante n. 5 al PRG** (approvata con delibera del C.C. n. 17 del 20 aprile 2001) redatta ai sensi della LR n. 23/97<sup>188</sup>, come modificata dalla LR n. 1/2001<sup>189</sup>, a seguito dell'approvazione del D.Lgs. 114/98<sup>190</sup> e LR 3/2000<sup>191</sup> in materia commerciale. Questa variante comporta la modificazione delle Norme tecniche di attuazione dello strumento urbanistico vigente per il recepimento delle novità introdotte delle norme in termini urbanistico-commerciali.

La variante si compone dei seguenti **elaborati tecnici**: indagini conoscitive (R.R. 3/2000, art. 5), verifiche di compatibilità viabilistiche, integrazioni e varianti alle (NTA), elaborato grafico, scheda informatica e relazione informativa.

L'**analisi della rete di vendita** all'interno ha evidenziato che la maggior parte degli esercizi, sia di genere alimentare che non alimentare, si trova nel centro storico.

Nel settore alimentare, questa prevalenza si riflette anche nella superficie media degli esercizi (mediamente più estesi) e nel buon livello del 'servizio di prossimità' (numero di abitanti per esercizio decisamente inferiore alla media provinciale). Per i nuclei abitati esterni al centro il livello di tale servizio è invece piuttosto basso.

Per il settore extralimentare si riscontra una distribuzione analoga degli esercizi sul territorio, anche se, in questo caso, la superficie media degli esercizi presenti nel centro storico è poco estesa, mentre gli esercizi di superficie maggiore sono attestati lungo la Statale dei Giovi per sfruttare la vocazione sovracomunale dell'area.

La **verifica della relazione tra domanda e offerta** ha evidenziato che il mercato dalle attività esistenti non esaurisce le potenzialità di spesa dei residenti di Binasco e dei comuni limitrofi: l'inserimento di un'attività di vendita di media superficie, alimentare o meno, non dovrebbe destabilizzare la rete di distribuzione esistente. In ogni caso, la possibilità di inserire attività di media superficie di vendita deve essere valutata in relazione alla zona d'insediamento dell'attività commerciale.<sup>192</sup>

Le **verifiche di compatibilità viabilistica** indicano che i flussi di traffico che interessano la viabilità extraurbana di Binasco sono (già al rilievo 1997) molto elevati

186 Cfr. Par. 'Struttura e dinamica del sistema insediativo'.

187 Con la stessa delibera sono state approvate anche la Norme Tecniche d'Attuazione (NTA) costituite da 17 articoli.

188 Regione Lombardia, **LR n. 23 del 23 giugno 1997**, 'Accelerazione del procedimento di approvazione degli strumenti urbanistici comunali e disciplina del regolamento edilizio' (si veda anche la Circolare regionale n. 37 del 10 luglio 1997).

189 Regione Lombardia, **LR n. 1 del 15 gennaio 2001**, 'Disciplina dei mutamenti di destinazione d'uso di immobili e norme per la dotazione di aree per attrezzature pubbliche e di uso pubblico' (B.U.R.L. n. 18 del 19 gennaio 2001, s.o. n. 3).

190 **Decreto Legislativo n. 114 del 31 marzo 1998**, 'Riforma della disciplina relativa al settore del commercio, a norma dell'articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59' (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 95 del 24 aprile 1998, Supplemento Ordinario n. 80).

191 Regione Lombardia, **Regolamento Regionale n. 3 del 21 luglio 2000**, 'Regolamento di attuazione della legge regionale 23 luglio 1999 n. 14 per il settore del commercio (B.U. 25 luglio 2000, n. 30, 2° suppl. ord.).

192 L'R.R. 3/2000, stabilisce che l'attivazione di medie superfici commerciali è possibile solo se le NTA del piano regolatore comunale esplicitano che tale tipologia è coerente con la destinazione d'uso dell'area in cui dovrebbe insediarsi; all'interno del contesto urbano consolidato non è necessario individuare puntualmente le aree, cosa che invece è necessaria qualora si tratti di ambiti di trasformazione urbana, ovvero di aree già dotate di coerente destinazione ma esterne all'abitato.

e caratterizzati da un'importante presenza di mezzi commerciali, che penalizzano ulteriormente il livello di servizio dei tracciati stradali (che presentano caratteristiche geometriche da viabilità extraurbana secondaria) e delle intersezioni.

I rilievi quantitativi indicano che la rotatoria d'intersezione della SS 35 con la SP 30 e SP 40 è in sofferenza, con gravi deficit per la sicurezza della circolazione e che dunque non è possibile insediare nuove attrezzature commerciali che carichino ulteriormente il traffico veicolare sulla rotatoria e sui rami stradali che vi affluiscono. Viceversa, è possibile collocare piccole e medie superfici commerciali nel quadrante sud-ovest del comune, dove la rete viaria presenta ancora margini, seppur relativi, per ospitare i flussi da questi generati (destinazioni per altro già previste dal PRG), purché vengano assunte le dovute cautele di verifica e dimensionamento di dettaglio degli snodi e della geometria delle intersezioni sulla base delle quantità e delle tipologie effettivamente insediate.

L'**aggiornamento delle Norme Tecniche di Attuazione del PRG** (approvate con deliberazione C.C. n. 43 del 07.05.93) ha comportato l'introduzione di un articolo nuovo oltre ai 17 già presenti. I 19 commi dell'articolo 18 chiariscono le 'Disposizioni per le attività di commercio al dettaglio in sede fissa', per la disamina delle quali si rimanda all'allegato della variante ad esse dedicato.

### 3.2.6 Attuazione della pianificazione esecutiva

Il Piano attualmente vigente presenta, rispetto alle potenzialità edificatorie in esso contenute, la situazione descritta nell'immagine che segue.

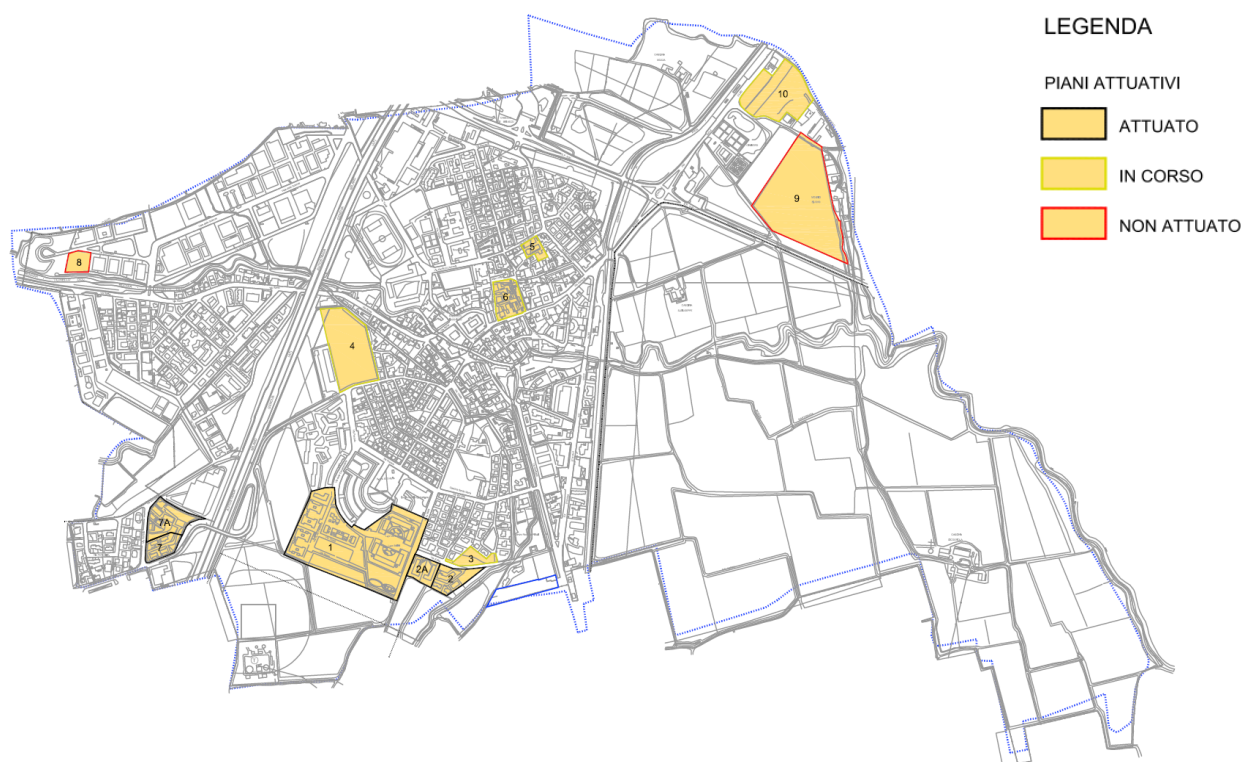


Figura 88 - Tav.A13 Stato di attuazione dei Piani Esecutivi



Sotto il profilo quantitativo lo stato di attuazione del PRG é quello riportato nella seguente tabella:

| ID.                                     | DESCRIZIONE   | AREA<br>MQ ST  | ATTUAZIONE     | MC             | STANDARD      | STATO DI ATTUAZIONE AREA<br>MQ |               |                |
|---|---|----------------|----------------|----------------|---------------|--------------------------------|---------------|----------------|
|   |   |                |                |                |               | ATTUATO                        | IN<br>CORSO   | NON<br>ATTUATO |
| 1                                       | ESPANSIONE RESIDENZIALE<br>C4 - 4 LOTTI DI CUI 6000 MC<br>DI EDILIZIA RESIDENZIALE<br>CONVENZIONATA | 73.765         | ATTUATO        | 90.558         | 38.219        | 73.765                         |               |                |
| 2                                       | ESPANSIONE RESIDENZIALE   | 8.286          | ATTUATO        | 9.658          | 2.647         | 7.612                          |               | 674            |
| 2A                                      | ESPANSIONE RESIDENZIALE<br>CONVENZIONATA  | 5.538          | ATTUATO        | 4.732          |               | 5.538                          |               |                |
| 3                                       | ESPANSIONE RESIDENZIALE<br>CONVENZIONATA  | 3.785          | IN CORSO       | 6.800          |               |                                | 3.785         |                |
| 4                                       | P.I.I. RESIDENZIALE<br>TERZIARIO-COMMERCIALE  | 26.201         | IN CORSO       | 44.500         | 651           |                                | 26.201        |                |
| 5                                       | P.I.I. RESIDENZIALE   | 3.028          | IN CORSO       | 6.700          |               |                                | 3.028         |                |
| 6                                       | RISANAMENTO E<br>RISTRUTTURAZIONE   | 8.162          | IN CORSO       | 33.445         | 1.354         |                                | 8.162         |                |
| 7                                       | ESPANSIONE RESIDENZIALE<br>PUBBLICA E PRIVATA   | 6.460          | ATTUATO        | 7.752          | 2.058         | 6.460                          |               |                |
| 7a                                      | ESPANSIONE RESIDENZIALE<br>CONVENZIONATA  | 10.639         | ATTUATO        | 12.766         | 3.386         | 10.639                         |               |                |
| <b>TOTALE RESIDENZIALE</b>              |   | <b>145.864</b> | <b>0</b>       | <b>216911</b>  | <b>48.315</b> | <b>104.014</b>                 | <b>41.176</b> | <b>674</b>     |
| 9                                       | ESPANSIONE TERZIARIO<br>COMMERCIALE   | 55.374         | NON<br>ATTUATO |                |               |                                |               | 55.374         |
| 10                                      | ESPANSIONE TERZIARIO<br>COMMERCIALE   | 23.685         | IN CORSO       | 117.048        | 4.628         |                                | 23.685        |                |
| <b>TOTALE TERZIARIO<br/>COMMERCIALE</b> |   | <b>79.059</b>  | <b>0</b>       | <b>117.048</b> | <b>4.628</b>  | <b>0</b>                       | <b>23.685</b> | <b>55.374</b>  |
| 8                                       | PdL INSEDIAMENTI<br>PRODUTTIVI E ARTIGIANALI  | 3.913          | NON<br>ATTUATO |                |               |                                |               | 3.913          |
| <b>TOTALE PRODUTTIVI</b>                |   | <b>3.913</b>   | <b>0</b>       | <b>0</b>       | <b>0</b>      | <b>0</b>                       | <b>0</b>      | <b>3.913</b>   |
| <b>TOTALE GENERALE</b>                  |   | <b>228.836</b> | <b>0</b>       | <b>333.959</b> | <b>52.943</b> | <b>104.014</b>                 | <b>64.861</b> | <b>59.961</b>  |

Figura 89 - Tabella Stato di attuazione dei Piani Esecutivi

In termini percentuali ciò si traduce nella constatazione che il 100% dei Piani Attuativi a destinazione residenziale sono attuati o in corso di attuazione, mentre i Piani a destinazione terziario commerciale risultano in corso di attuazione per il 30% della superficie totale prevista; per quanto riguarda gli insediamenti produttivi l'unico Piano previsto non é stato attuato.

### 3.2.7 Sistema dei servizi esistenti

Le previsioni di aree a servizi contenute nel PRG previgente, rappresentano il punto di riferimento dal quale partire per comprendere l'assetto complessivo dei servizi nel Comune di Binasco.

Tali aree sono suddivise a seconda del regime di proprietà dei suoli in pubbliche, private di uso pubblico e di prevista acquisizione da parte del Comune; questa suddivisione mette in evidenza le aree che già svolgono la funzione di pubblica utilità (aree pubbliche e private di uso pubblico) rispetto a quelle che, non essendo ancora state acquisite, costituiscono una semplice previsione del PRG.

Un'analisi più completa dei servizi esistenti é contenuta nella relazione e negli elaborati grafici del Piano dei Servizi.

Si riportano di seguito le tabelle riassuntive dei servizi complessivi esistenti e previsti nel PRG previgente e dei servizi per la residenza.

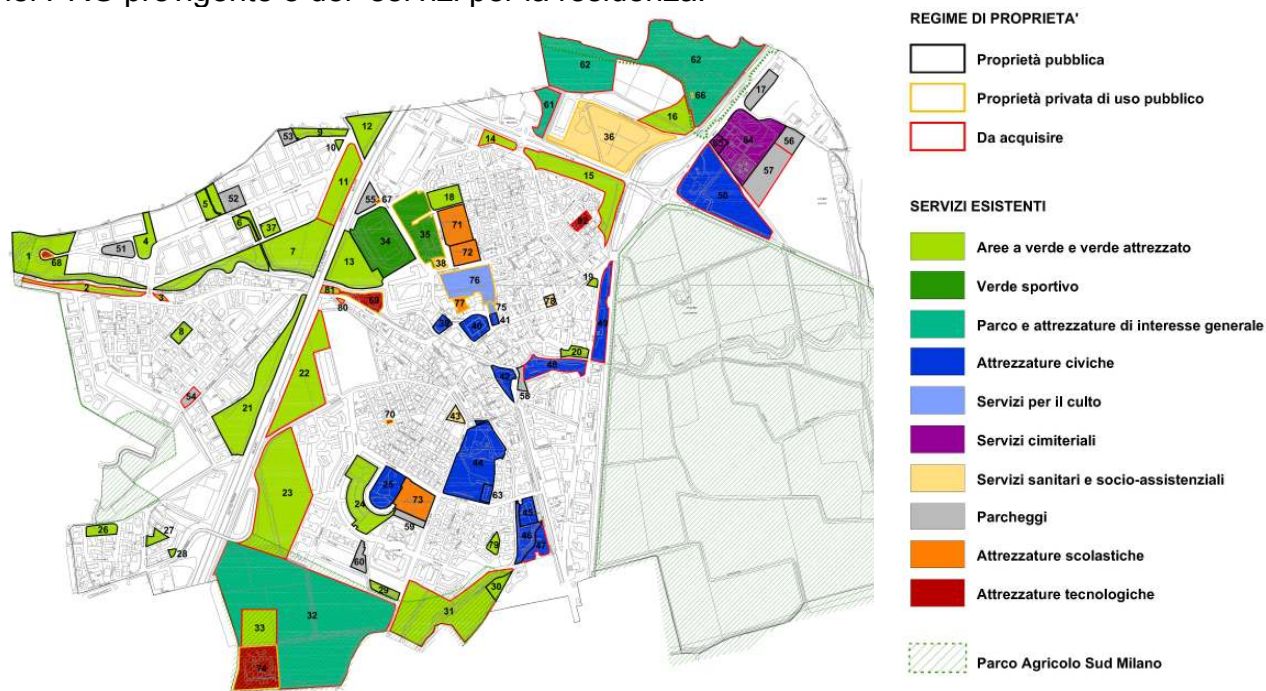


Figura 90 - Sistema dei servizi esistenti

| Destinazione d'uso              | Area mq        | Regime di proprietà |                         |                |
|---------------------------------|----------------|---------------------|-------------------------|----------------|
|                                 |                | PUBBLICA            | PRIVATA DI USO PUBBLICO | DA ACQUISIRE   |
| TOTALE SERVIZI PER LA RESIDENZA | 748.758        | 253.085             | 66.706                  | 428.967        |
| TOTALE SERVIZI PER L'INDUSTRIA  | 26.991         | 26.991              | 0                       | 0              |
| TOTALE SERVIZI TECNOLOGICI      | 21.130         | 14.775              | 4.768                   | 1.587          |
| TOTALE ATTREZZATURE CIMITERIALI | 24.666         | 24.666              | 0                       | 0              |
| <b>TOTALE GENERALE</b>          | <b>821.545</b> | <b>319.517</b>      | <b>71.474</b>           | <b>430.554</b> |

Figura 91 - Tabella servizi esistenti e previsti nel PRG

| Destinazione d'uso                     | Area mq        | Regime di proprietà |                         |                |
|--|----------------|---------------------|-------------------------|----------------|
|  |                | PUBBLICA            | PRIVATA DI USO PUBBLICO | DA ACQUISIRE   |
| Attrezzature civiche                   | 102.882        | 52.803              | 0                       | 50.079         |
| Verde per lo sport                     | 38.244         | 21.944              | 16.300                  | 0              |
| Servizi sanitari e socio-assistenziali | 38.357         | 2.058               | 36.299                  | 0              |
| Attrezzature scolastiche               | 23.388         | 22.023              | 1.365                   | 0              |
| Servizi per il culto                   | 12.742         | 0                   | 12.742                  | 0              |
| Verde e verde attrezzato               | 503.589        | 137.796             | 0                       | 365.793        |
| Parcheggio                             | 29.556         | 16.461              | 0                       | 13.095         |
| <b>TOTALE SERVIZI PER LA RESIDENZA</b> | <b>748.758</b> | <b>253.085</b>      | <b>66.706</b>           | <b>428.967</b> |

Figura 92 - Aree a servizi per la residenza nel PRG previgente

### 3.3 ANALISI DEL SISTEMA AMBIENTALE

#### 3.3.1 Stato dell'ambiente

Il territorio binaschino, come tutta l'area del Sud Milano fino alla Provincia di Pavia, è caratterizzato da due elementi fondamentali: da una parte, un modello insediativo tipico dei **territori di frangia urbana**, identificato da una diffusione sul territorio di nuclei urbani di medie e piccole dimensioni, che si sono sviluppati soprattutto lungo gli assi viari principali in virtù della forte infrastrutturazione dell'area metropolitana milanese, e dall'altra, un **sistema di spazi aperti**, caratterizzato dalla produzione agricola e da un fitto reticolo idrografico naturale e artificiale di una certa qualità ambientale, che si è rivelato fondamentale per il territorio, il paesaggio e la stessa società, vuoi per la capacità produttiva e organizzativa, vuoi per la presenza del Parco Agricolo Sud Milano, che assolve una funzione strategica nella conservazione e valorizzazione degli aspetti paesistico-ambientali e nella regolazione della crescita urbana, incentivando la sostenibilità ecologica e la fruibilità del territorio.

Purtroppo fino ad ora il grande sviluppo economico non è stato guidato da una pianificazione integrata e coerente di livello sovralocale e questo ha determinato una spiccata frammentarietà delle espansioni insediative, che ha finito col favorire un'**occupazione scarsamente controllata del suolo libero**.

La questione dell'equilibrio tra crescita socio-economica e qualità dell'ambiente è uno dei nodi centrali del dibattito sullo **sviluppo sostenibile**. Una delle istituzioni più impegnate su questo tema è la Regione Lombardia che, in accordo con Province e Comuni, nel 2006 ha approvato alcuni importanti atti normativi, poi concretizzati in scelte operative, i cui risultati saranno probabilmente rilevabili nel medio periodo.<sup>193</sup>

Sulla scorta di quanto detto, e nella convinzione che i problemi ambientali vadano affrontati alla vasta scala, nei paragrafi che seguono presentiamo lo stato dell'ambiente di Binasco in relazione a quello del territorio provinciale milanese e a quello lombardo (avvalendoci anche di una serie di studi condotti a livello sovralocale, in primis dall'Azienda Regionale per la Protezione dell'Ambiente, ARPA Lombardia), con degli approfondimenti specifici sull'area dell'Abbiatense Binaschino e del Sud Milano (possibili anche grazie agli studi condotti dalla Provincia di Milano in collaborazione con il Centro Studi PIM).

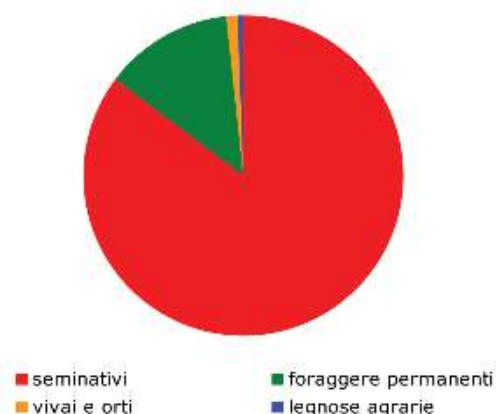
Il *Rapporto sullo stato dell'Ambiente (RSA)* in Lombardia, redatto nel 2006 a cura di ARPA Lombardia, fotografa la Provincia di Milano attraverso i dati qui riportati.

---

<sup>193</sup> Le azioni regionali sono classificabili come attività di integrazione delle problematiche ambientali in programmi settoriali, attività di indirizzo e accompagnamento, attività di applicazione e sviluppo di nuovi strumenti di politica ambientale.

|   |           |
|---|-----------|
| Superficie provinciale (km <sup>2</sup> )                     | 1.605     |
| Superficie a destinazione agricola (%)                        | 54        |
| Superficie antropizzata (%)                                   | 32        |
| Popolazione al 31.12.2005                                     | 3.092.514 |
| Densità della popolazione (ab/km <sup>2</sup> )               | 1.927     |
| Comuni con rete fognaria collettata a depuratore (%)          | 91        |
| PIL pro capite (€, anno 2003)                                 | 26.597    |
| Emissioni di GHG (kt, anno 2003)                              | 20.862    |
| Densità di potenza degli impianti RTV+RB (W/km <sup>2</sup> ) | 738       |
| Comuni con aree attrezzate (%)                                | 88        |
| Superficie di aree protette (%)                               | 48        |
| Superficie a bosco (%)  | 6         |

Ad una prima analisi quantitativa del **sistema degli spazi aperti**, i dati che colpiscono maggiormente sono il rapporto tra la superficie agricola (54%) e quella antropizzata (34%) e il peso percentuale delle aree protette (48%) rispetto all'estensione dell'intero territorio provinciale (1.605 Km<sup>2</sup>).



La vasta estensione della **superficie agricola** è particolarmente interessante, soprattutto per la zona del milanese, dove il grado di urbanizzazione dell'area metropolitana è forte.

In merito l'RSA riferisce che «con 874 km<sup>2</sup> di superficie provinciale a specifica destinazione e circa 1.500 aziende agricole presenti, l'agricoltura nella provincia di Milano si dimostra un **comparto produttivo significativo**. In particolare nella parte sud-occidentale permane la vocazione agricola, incentivata e tutelata dagli strumenti di

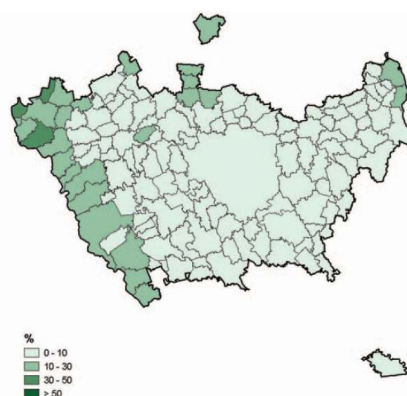
*pianificazione territoriale».*

Il grafico mostra la ripartizione della superficie agraria per forma d'utilizzo al 2004.

Nel settore meridionale della provincia la larga maggioranza dei terreni rurali fa parte del **Parco Agricolo Sud Milano** (che con i suoi 47.000 ettari appartenenti a 61 dei 138 Comuni della Provincia, incide fortemente sulla percentuale di aree protette del milanese e della regione) che ne coordina la tutela, lo sviluppo e la valorizzazione: «nel contesto di un'area fra le più sviluppate del Paese, il Parco ha la funzione di coniugare la salvaguardia del territorio con la difesa della funzione economica, e con la ricerca di spazi aperti e fruibili».

Decisamente limitate risultano, invece, le **superfici boscate** (98 km<sup>2</sup>, pari al 6% del territorio provinciale), presenti in prevalenza nelle valli del Ticino e dell'Adda (tutelate dai rispettivi Parchi), nel Parco delle Groane e nel Parco Nord Milano.

Sotto questo punto di vista il territorio binaschino è in linea con il dato medio provinciale, attestandosi su valori inferiori al 10%, come da figura a fianco.



La gran parte delle **attività agricole** sono connesse alla **zootecnia**, che in Provincia di Milano conta circa 850 aziende: «l'allevamento prevalente è quello dei bovini da

latte e, in misura minore, quello dei bovini da carne; una quota non trascurabile riguarda l'allevamento suinicolo».

Al riguardo specifichiamo che la zootecnia, che produce acque di scarico ricche di sostanze organiche e azoto, è soggetta a pianificazione per il contenimento dei nitrati nelle acque: «poiché il recente Piano di tutela e utilizzo delle acque della Regione Lombardia richiede che in provincia di Milano la riduzione del carico di liquami sia applicata sulla metà circa della SAU [Superficie Agraria Utile], il settore zootecnico locale si trova a dover risolvere il problema della gestione dei propri liquami».

Un altro elemento fondamentale di questa porzione del territorio milanese è la presenza di una fitta **rete storica di canali irrigui**, in primis il **sistema dei Navigli**, nonché la presenza di numerosi fontanili (oggi oggetto di riqualificazione) che hanno sempre garantito una buona disponibilità di acqua (sono autorizzate derivazioni per circa 200 mc/s).

Scendendo di scala, i dati dell'ARPA sull'**uso del suolo comunale** riferiscono che a Binasco, su una superficie territoriale pari a 3,89 Km<sup>2</sup>: il 43,8% è occupato da aree artificiali, il 52,6% da aree agricole, il 2,8% da boschi e aree seminaturali, e meno dell'1% da corpi idrici, mentre non ci sono aree umide.<sup>194</sup>

Un altro dato significativo, a fronte di questa ripartizione dell'**occupazione di suolo**, è la percentuale di superficie comunale impermeabilizzata, pari circa al 40%.<sup>195</sup>

Per comprendere meglio il significato dei dati appena descritti riportiamo di seguito una tabella relativa al **consumo di suolo** dei due ambiti territoriali a cui appartiene Binasco (Abbiatense Binaschino e Sud Milano) rispetto agli altri ambiti territoriali e all'intero territorio provinciale.

|                              | superficie<br>territoriale<br>kmq | urbanizzato<br>(a) |      | suolo ancora edificabile<br>(b) |      | estensione della<br>città prevista<br>(a + b) |      | (b/a)<br>% | parchi<br>e altre aree protette |      |
|------------------------------|-----------------------------------|--------------------|------|---------------------------------|------|---|------|------------|---------------------------------|------|
|                              |                                   | kmq                | % st | kmq                             | % st | kmq   | % st |            | kmq                             | %    |
| Brianza                      | 412,85                            | 180,53             | 43,7 | 42,92                           | 10,4 | 223,44  | 54,1 | 23,8       | 112,40                          | 27,2 |
| Nord Milano                  | 58,16                             | 42,54              | 73,1 | 5,93                            | 10,2 | 48,47   | 83,3 | 13,9       | 12,97                           | 22,3 |
| Rhodense                     | 125,68                            | 57,88              | 46,0 | 15,73                           | 12,5 | 73,60   | 58,6 | 27,2       | 28,31                           | 22,5 |
| Legnanese                    | 96,88                             | 47,32              | 48,8 | 8,86                            | 9,1  | 56,17   | 58,0 | 18,7       | 18,14                           | 18,7 |
| Castanese                    | 118,57                            | 25,81              | 21,8 | 7,12                            | 6,0  | 32,93   | 27,8 | 27,6       | 90,22                           | 76,1 |
| Magentino                    | 137,39                            | 31,70              | 23,1 | 10,67                           | 7,8  | 42,37   | 30,8 | 33,7       | 81,79                           | 59,5 |
| Abbiatense - Binaschino      | 284,30                            | 29,08              | 10,2 | 8,11                            | 2,9  | 37,19   | 13,1 | 27,9       | 261,41                          | 91,9 |
| Sud Milano                   | 118,20                            | 37,65              | 31,8 | 12,49                           | 10,6 | 50,13   | 42,4 | 33,2       | 68,56                           | 58,0 |
| Sud - Est Milano             | 179,87                            | 37,69              | 21,0 | 12,18                           | 6,8  | 49,87   | 27,7 | 32,3       | 120,83                          | 67,2 |
| Martesana - Adda             | 270,42                            | 76,05              | 28,1 | 19,83                           | 7,3  | 95,88   | 35,5 | 26,1       | 92,58                           | 34,2 |
| Milano                       | 182,07                            | 114,44             | 62,9 | 14,48                           | 8,0  | 128,92  | 70,8 | 12,7       | 45,06                           | 24,8 |
| Totale provincia incluso Mi. | 1984,39                           | 680,67             | 34,3 | 158,30                          | 8,0  | 838,97  | 42,3 | 23,3       | 932,28                          | 47,0 |
| Totale provincia escluso Mi. | 1802,32                           | 566,23             | 31,4 | 143,82                          | 8,0  | 710,05  | 39,4 | 25,4       | 887,21                          | 49,2 |

Figura 93 - Tabella del consumo di suolo provinciale per ambiti territoriali  
(Fonte: Centro Studi PIM su base MISURC 2006)

Vista la differenza di valori tra i due ambiti considerati, sembra opportuno ricordare che, rispetto all'assetto del sistema insediativo, il territorio comunale di Binasco ha più punti comuni con l'ambito Sud Milano che con l'Abbiatense Binaschino.<sup>196</sup>

Sulla scorta di questa considerazione, a completamento del quadro dei dati relativi al suolo, riportiamo un grafico che evidenzia sinteticamente la ripartizione tra le aree interne al Parco Agricolo Sud Milano, quelle del tessuto urbano consolidato esterne al parco regionale e le aree residuali per il Comune di Binasco e per il Sud Milano.

194 Cfr. RSA 2007, 'Copertura e usi del suolo', ARPA Lombardia.

195 Cfr. RSA 2007, 'Impermeabilizzazione del suolo', ARPA Lombardia.

196 Cfr. 'Sistema insediativo'.



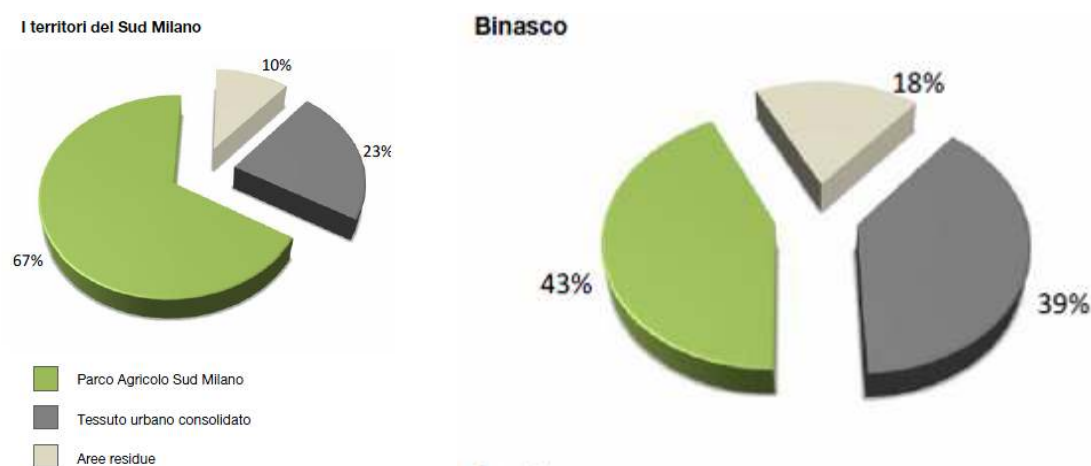


Figura 94 - Grafici sintetici degli usi del suolo del Comune di Binasco e del Sud Milano  
(Fonte: Piano d'Area Sud Milano)

Oltre ai dati direttamente legati al sistema paesistico-ambientale, come quelli appena illustrati, ci sono **altri elementi che incidono sulla qualità dell'ambiente** e che vanno considerati nell'analisi dello stato dell'ambiente.

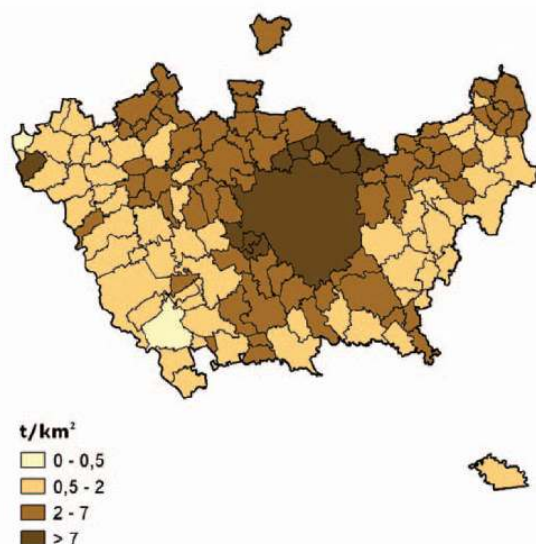
Tra questi si citano quelli relativi alla **mobilità**, in termini di trasporti e spostamenti. La consistenza del parco veicolare ha subito nell'ultimo decennio un incremento sia in termini assoluti sia relativamente alla dotazione individuale, tanto che il tasso di motorizzazione della Provincia di Milano è 0,74 veicoli per abitante, superiore alla media nazionale per i capoluoghi di provincia.

Per dar conto del **livello di congestione della rete e del territorio** che tale situazione ha determinato ambito per ambito, si riporta la tabella che segue.

|                                      | spostamenti |                        |                       |                           |
|--------------------------------------|-------------|------------------------|-----------------------|---------------------------|
|                                      | complessivi | per abitanti residenti | per kmq di territorio | per km di strade/ferrovie |
| Brianza                              | 303.776     | 0,39                   | 736                   | 234                       |
| Nord Milano                          | 218.206     | 0,70                   | 3.752                 | 952                       |
| Rhodense                             | 90.424      | 0,33                   | 719                   | 241                       |
| Legnanese                            | 72.442      | 0,43                   | 748                   | 290                       |
| Castanese                            | 26.971      | 0,43                   | 227                   | 119                       |
| Magentino                            | 51.546      | 0,46                   | 375                   | 168                       |
| Abbiatense - Binaschino              | 31.007      | 0,34                   | 109                   | 64                        |
| Sud Milano                           | 125.871     | 0,64                   | 1.065                 | 423                       |
| Sud - Est Milano                     | 76.624      | 0,50                   | 426                   | 186                       |
| Martesana - Adda                     | 163.419     | 0,56                   | 604                   | 265                       |
| Milano                               | 1.026.210   | 0,82                   | 5.636                 | 1.276                     |
| Provincia di Milano (incluso Milano) | 2.186.496   | 0,59                   | 1.102                 | 412                       |
| Provincia di Milano (escluso Milano) | 1.160.286   | 0,47                   | 644                   | 258                       |

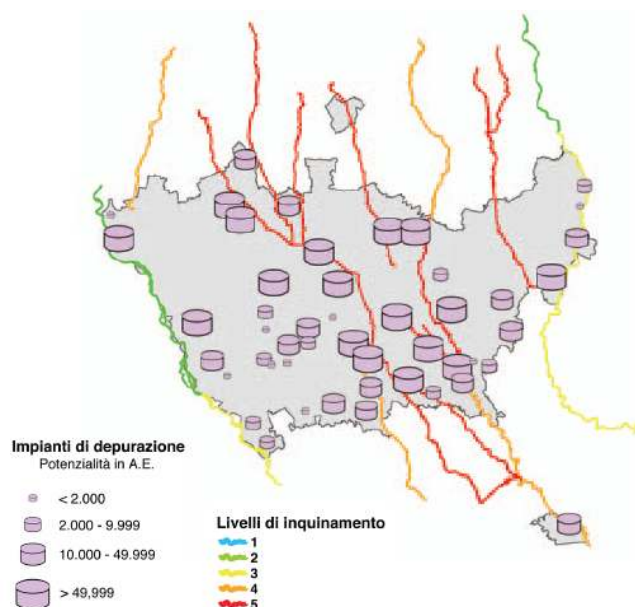
Figura 95 - Tabella del grado di congestione della rete e del territorio  
(Fonte: Centro Studi PIM su base MISURC 2006)

La situazione attuale della rete è preoccupante, e risulta particolarmente critica nel caso del Sud Milano, com'è verificabile osservando i dati sugli spostamenti complessivi, che collocano quest'ambito al primo posto tra quelli appartenenti alla porzione meridionale dell'area metropolitana e comunque sopra le medie provinciali.



Questo dato, insieme a tutte le altre caratteristiche strutturali dell'area descritte, incide sulla **condizione dell'aria**, che in questa zona risulta particolarmente critica (densità emissiva di PM<sub>10</sub> al 2003 compresa tra 2 e 7 T/Kmq): *«l'elevata densità di popolazione e le conseguenti esigenze abitative e di mobilità, la presenza di una fitta rete stradale ad elevati volumi di traffico per il trasporto di persone e di merci, l'esistenza di diverse attività produttive di piccole e medie dimensioni oltre che di alcuni grandi impianti costituiscono le principali fonti di inquinanti atmosferici in provincia di Milano»*.<sup>197</sup>

Negli ultimi anni una serie di provvedimenti per limitare gli effetti **inquinanti** derivanti da questi fattori (restrizioni sull'uso di combustibili ad elevato tenore di zolfo, introduzione di marmitte catalitiche sui veicoli, diffusione della metanizzazione e disincentivazione all'uso di carbone e oli combustibili) hanno portato ad un calo delle concentrazioni di SO<sub>2</sub>, CO, benzene e NO<sub>x</sub> e, almeno per i primi tre, non si arriva più a superare la soglia massima di legge. Il PM<sub>10</sub> e l'ozono si sono invece rilevati più difficili da controllare e i loro livelli sono rimasti stazionari, seppur con delle differenze: è noto che il periodo invernale (quello più gravoso per le condizioni meteorologiche ed emissive) fa segnare livelli critici di PM<sub>10</sub> che superano diffusamente i limiti previsti, mentre per l'ozono avviene il contrario, in virtù della reazione con l'irraggiamento e le alte temperature: *«i livelli più elevati di ozono si osservano nelle zone rurali e poco trafficate (come nelle stazioni di rilevamento di Motta Visconti, Arconate e Lacchiarella), soprattutto se sottovento rispetto all'area metropolitana milanese dove vengono emessi in grandi quantità i precursori di questo inquinante»*.<sup>198</sup>



Si osservi infine l'immagine che segue, che sintetizza alcune informazioni relative allo **stato delle acque** nella Provincia di Milano, registrate nel 2005.

In generale i corpi idrici provinciali stanno andando incontro a un miglioramento della qualità delle acque, ma la situazione resta critica soprattutto nella parte centrale della provincia. Il territorio binaschino si trova a ovest di tale area, precisamente tra il corso del Fiume Ticino, caratterizzato da un livello medio-basso di inquinamento, e quello del Fiume Olona, che invece

<sup>197</sup> Cfr. RSA 2006, 'Territori provinciali', ARPA Lombardia.

<sup>198</sup> Ibidem.

presenta un elevato livello di inquinamento.

Del resto, la Provincia di Milano oltrepassa di oltre quattro volte la media lombarda per densità demografica e industriale, prima causa dell'inquinamento dei corsi d'acqua superficiali.

Ad ogni modo, il completamento del sistema pubblico di **impianti di depurazione** di Milano ha portato alla copertura quasi totale del fabbisogno depurativo e la maggioranza degli impianti, soprattutto quelli di grandi dimensioni, come quello tra Binasco e Casarile,<sup>199</sup> sono tecnologicamente molto avanzati e raggiungono elevate efficienze di depurazione, tanto che alcuni riescono a trattare le acque in modo che in uscita rispettino i limiti di qualità previsti per gli usi in agricoltura.

Purtroppo lo sviluppo del **sistema delle fognature** è meno avanzato e alcune zone meno urbanizzate non sono ancora completamente servite.

### 3.3.2 Ambiente e paesaggio

*«L'ambito territoriale del Sud Milano [...] si colloca nella fascia meridionale della pianura irrigua milanese, nella quale, allo storico sfruttamento dei suoli per gli usi agricoli, si sono affiancati e parzialmente sovrapposti, nei tempi più recenti, espansioni dei nuclei abitati, fasci infrastrutturali, attività estrattive, nuovi insediamenti derivati dalle esigenze della città di Milano, modificando in maniera più o meno evidente gli equilibri di un sistema territoriale stratificatosi nel tempo».*<sup>200</sup>

Per evidenziare i **principali elementi che definiscono l'ambiente fisico** della regione territoriale a sud di Milano in cui si trova Binasco, procediamo inizialmente a delineare un quadro sintetico della situazione generale, che poi approfondiremo con maggior dettaglio per quel che riguarda gli aspetti di scala comunale.

Alla vasta scala, la **componente geomorfologica** ha influito sull'assetto del territorio poiché *«la [sua] qualità dominante è costituita dall'uniformità della pianura, che, con la lieve pendenza verso sud-est, ha determinato le giaciture dei fiumi, del sistema delle acque irrigue, e, con esso, la griglia degli appezzamenti agrari e del reticolo stradale più antico».*

Sotto il **profilo pedologico**, il terreno di questa zona, sostanzialmente alluvionale, è costituito prevalentemente da sabbie e ghiaie e caratterizzato da una modesta permeabilità. Queste specificità hanno consentito l'instaurarsi di una florida attività agricola, anche per la capacità di sfruttare (con bonifiche e canalizzazioni) la grande quantità d'acqua messa a disposizione da una falda poco profonda (fra 5 e 10 metri) e dai fontanili, di cui troviamo esempi significativi a Binasco, Pasturago, e Noviglio.

La composizione del terreno ha favorito lo **sfruttamento del sottosuolo**, attraverso l'attività estrattiva di sabbia e ghiaia, che si manifesta con la presenza di numerosi specchi d'acqua, disposti lungo una fascia che, da nord-ovest a sud-est, segue la pendenza dei principali giacimenti. Anche se non ci sono siti estrattivi entro i confini comunali di Binasco, la presenza delle cave è un elemento di rilievo dell'ambito in

199 Come indicato dal PdA Sud Milano, questo impianto, che serve i Comuni di Binasco, Casarile e Noviglio, ha una potenzialità di 30.000 abitanti equivalenti (due linee di trattamento) e recapita nel cavo Bareggino.

200 'Studio d'Area per lo sviluppo del Sud Milano', 'Primo rapporto intermedio-Quadro analitico', Par. 4 'Ambiente e paesaggio'.



cui è inserito, poiché, se da un lato determina problemi di tutela dell'idrografia sotterranea e un aumento della vulnerabilità dei suoli, dall'altro costituisce l'occasione per la formazione di ambienti umidi naturalisticamente rilevanti.

Come già accennato, l'elemento determinante del territorio è costituito dal **sistema delle acque superficiali**, frutto di un'opera secolare di 'costruzione' da parte dell'uomo, volta alla bonifica e alla sistemazione agraria di suoli altrimenti poco fertili. *«Il sistema fa capo principalmente al naviglio Grande (1200) da cui deriva un imponente sistema di canali, rogge e cavi che alimenta tutto il territorio sottostante fino alla provincia di Pavia [...]. Questo sistema si completa e spesso si integra con le rogge derivate dai fontanili. Il naviglio Pavese, costruito in epoca relativamente tarda rispetto al naviglio Grande (1800) per favorire le comunicazioni tra Milano e Pavia, non ha effetti irrigui di rilievo».*

Al sistema delle acque fanno capo anche gli **aspetti di naturalità**, oggi residuali rispetto alla matrice originaria, praticamente scomparsa a causa degli altri usi del suolo avvicendatisi nel tempo: *«alla foresta planiziale si sono sostituite le sistemazioni agrarie, con vegetazione in filare lungo i campi e le rogge, sempre più scarsa in relazione all'estendersi della meccanizzazione del lavoro; alle zone umide di risorgiva si sono sostituite le teste dei fontanili, spesso caratterizzate da interessanti formazioni vegetali acquatiche; le marcite, ormai presenti in modo del tutto sporadico, costituiscono ambiti di arricchimento naturalistico e didattico; attorno ai laghi di cava dismessa si sono formate, spontaneamente (cave Carcana di Zibido, cava di Basiglio) o con progetti mirati (Oasi di Lacchiarella) condizioni di rinaturalizzazione importanti sia sotto il profilo naturalistico, sia sotto il profilo della fruizione pubblica. Non a caso i SIC (Siti di Importanza Comunitaria) riconosciuti dalla Regione, sono concentrati, in pianura, nelle aree attorno alle zone umide».*

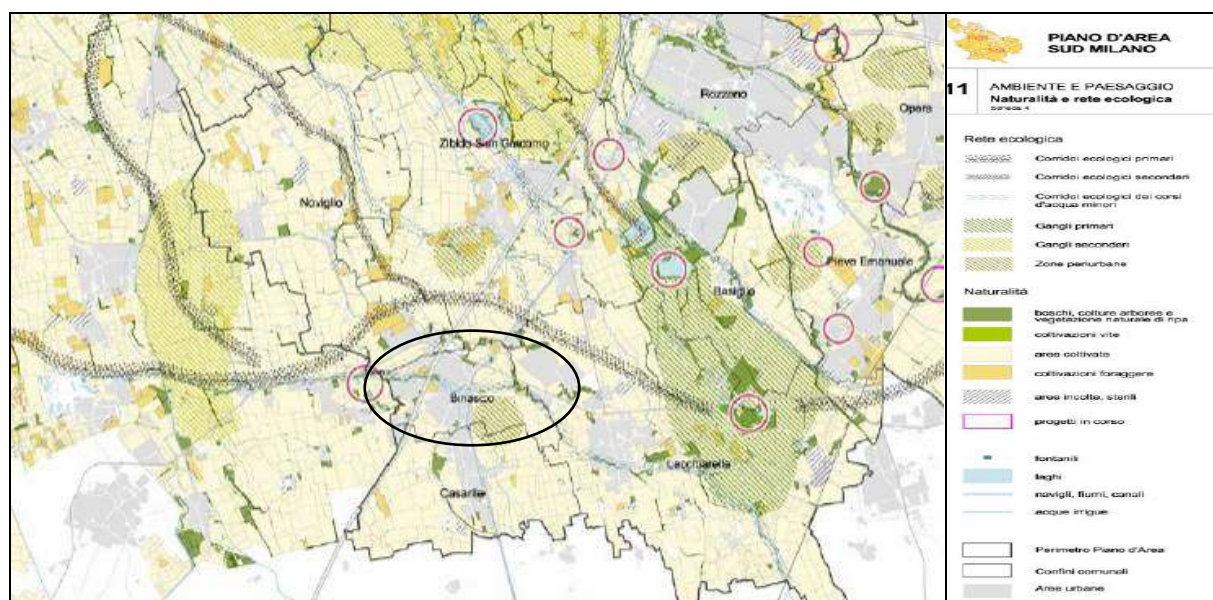


Figura 96 - Naturalità e rete ecologica del Sud Milano  
(Fonte: PdA Sud Milano, Tavola 11)

Sempre al sistema delle acque vanno riferite le principali **presenze faunistiche**: le specie più numerose sono quelle degli ardeidi e degli anatidi, legate soprattutto alla presenza di risaie e marcite, e quelle dei pesci e degli anfibi, presenti nelle rogge e nelle teste di fontanile; più recente, invece, è la diffusione della nutria, che costituisce un elemento di rischio per la conservazione delle sponde di fiumi e rogge.

Come già illustrato, uno degli aspetti maggiormente caratterizzanti dei territori intorno a Binasco è l'**agricoltura**.

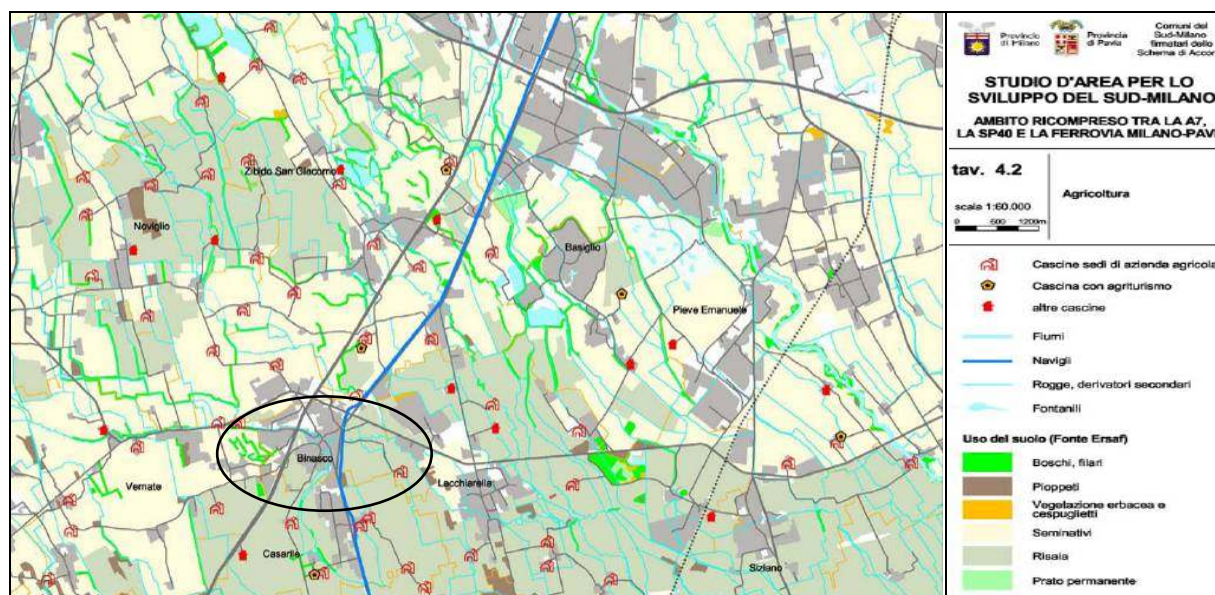
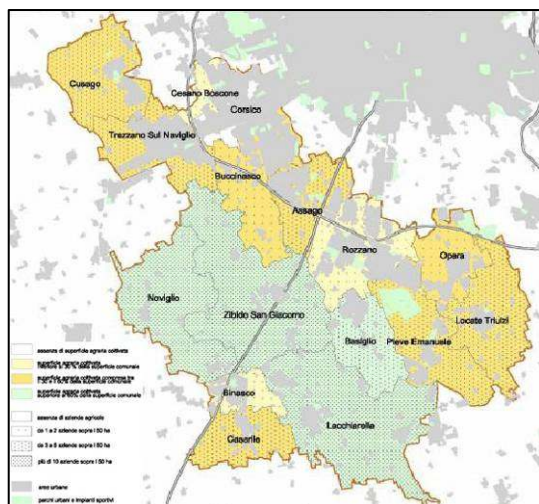


Figura 97 - Sistema rurale  
 (Fonte: SdA Sud Milano, Tavola 4.2)

Al riguardo, lo *Studio d'Area* del Sud Milano specifica che la **struttura agraria** è caratterizzata da una *buona organizzazione aziendale* (aziende con dimensione media compresa tra 50 e 100 ha) e da *dimensioni territoriali consistenti*: il rapporto tra la superficie agraria e quella comunale si attesta su un valore medio del 70%, con minimi a Binasco e Lacchiarella (30%) e massimi a Noviglio, Casarile e Vernate.



La **coltivazione prevalente** è quella del riso (media 70% della superficie agraria), affiancato dal mais (media 18%).

I pochi prati stabili e le marcite presenti sono conservati solo grazie alla cura dei proprietari, mentre le coltivazioni intensive, con l'allargamento degli appezzamenti per il migliore utilizzo dei macchinari e l'uso di diserbanti particolarmente aggressivi, ha portato alla progressiva scomparsa della vegetazione di ripa e di bordo campo, con conseguenti problemi di deterioramento dell'ecosistema e di impoverimento del paesaggio.

La maggior parte delle aziende ha sede nelle **storiche casine a corte**, oggi spesso sottoutilizzate o non adeguate alle attuali esigenze delle attività presenti, anche se di recente sono state attivate iniziative agrituristiche, legate soprattutto alla ristorazione, presso aziende situate in ambiti interessanti sotto il profilo della fruizione pubblica.

A completamento della descrizione del comparto agricolo, è importante segnalare che esso è soggetto a **rischi legati all'assetto e alle previsioni infrastrutturali**: è possibile che si determini un indebolimento della compattezza dei territori aziendali, con la creazione di 'ritagli', e che anche la rete delle acque superficiali subisca



interruzioni, modifiche o inquinamenti, ed è quindi importante fare attenzione per non creare barriere rispetto alla viabilità e alle attività rurali.

*«Se la storia antica del territorio è rappresentata da un paesaggio agrario ordinato e organizzato attorno al sistema delle acque, gli sviluppi recenti dell'area metropolitana milanese si sono espressi sostanzialmente in funzione delle esigenze del sistema insediativo urbano e delle reti infrastrutturali. Ciò ha di fatto capovolto il complesso dei segni e dei significati che essi rappresentano nel paesaggio: gli elementi urbani, quartieri residenziali o industriali, strade, autostrade e ferrovie hanno occupato anche con strutture di rilevante impatto paesistico, ampie porzioni di territorio seguendo logiche diverse, molto spesso casuali e contrapposte, rispetto a quelle che avevano governato l'organizzazione spaziale precedente».*<sup>201</sup>

Ciononostante esistono ancora ampi tratti continui di **paesaggio agrario** che, in direzione nord-est sud-ovest, mantiene inalterati i propri elementi ordinatori costituiti dalle acque, dall'orditura dei campi, dai centri aziendali di riferimento e dalla viabilità rurale di collegamento con i nuclei di appartenenza che, soprattutto se di piccole dimensioni, conservano ancora l'antico schema e il rapporto con la campagna circostante, come nel caso dei Comuni di Binasco e Casarile con il nucleo storico di Zavanasco, nella zona a della SP 40, tra il naviglio Pavese e il Ticinello.<sup>202</sup>

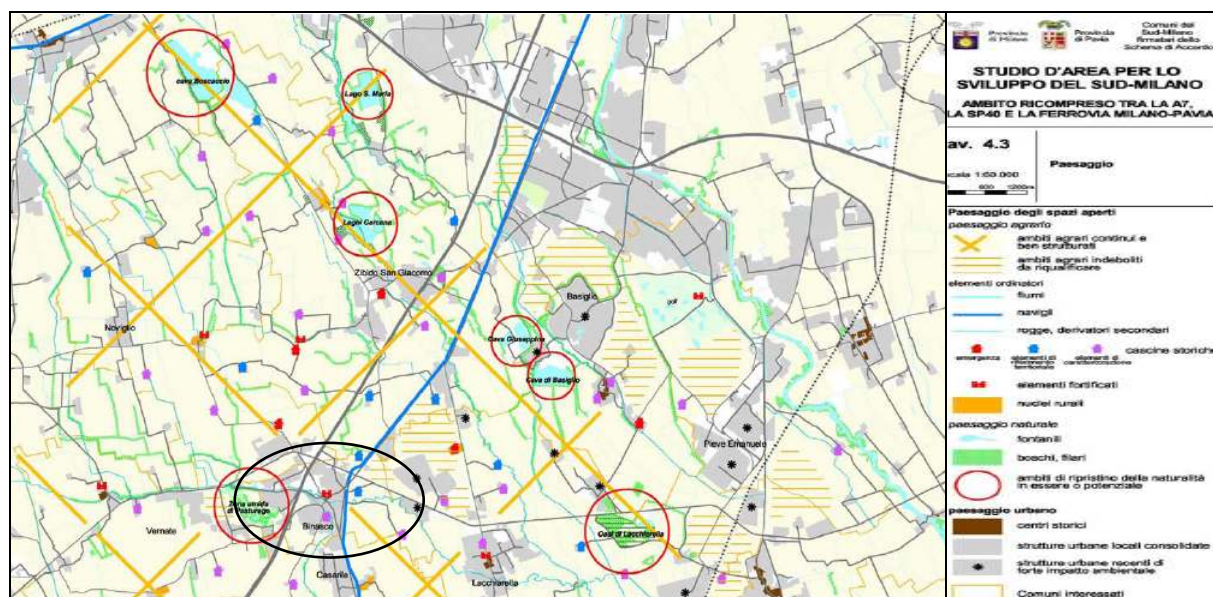


Figura 98 - Sistema paesistico  
(Fonte: SdA Sud Milano, Tavola 4.3)

Il sistema urbano, un tempo raccolto attorno ai centri storici (identificato da piazze, chiese e campanili) si è sviluppato prima in modo spontaneo, lungo le strade di comunicazione tra i centri maggiori, poi con quartieri industriali e residenziali a bassa densità (Zibido, Binasco, Noviglio) ed infine con elementi del tutto nuovi (deposito di oli minerali della Omar, centro residenziale e terziario di Milano 3 a Basiglio, centro commerciale a Lacchiarella, nucleo residenziale e terziario a Pieve Emanuele con l'annesso golf di Tolcinasco, nuovo centro intermodale a Villamaggiore), che appartengono più al **paesaggio urbano** di Milano che a quello agrario locale.

201 Ivi, Par. 4.4 'Paesaggio'.

202 La riqualificazione e la conservazione degli elementi ordinatori attraversati dalle infrastrutture può costituire un importante elemento dei progetti di inserimento ambientale. Il tracciato della Provinciale 40 ed il suo prolungamento verso ovest con l'attacco al sistema autostradale della A7, e la provinciale 33, tagliano trasversalmente questo sistema: si segnala la necessità di una particolare attenzione all'ambito di contesto della cascina Conigo di Noviglio.

### 3.3.3 Sistema ambientale e aree protette

Un'ulteriore componente che contribuisce alla configurazione dell'assetto territoriale del Sud Milano è quella ecologico-ambientale che, nel caso specifico, riveste un ruolo particolare per la presenza del Parco Agricolo Sud Milano.

Il ruolo della componente ambientale è ribadito anche nell'*Adeguamento del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale* alla LR 12/05, dove viene sottolineata la «*volontà di condividere, confermare e rafforzare i macro-obiettivi del PTCP vigente*», volti ad assicurare la sostenibilità ambientale del progetto di sviluppo economico e sociale del territorio provinciale.<sup>203</sup>

Sempre il PTCP chiarisce che «*ad ogni obiettivo devono corrispondere una o più azioni che lo attuino, in modo da garantire che tale obiettivo, nel tempo, sia effettivamente perseguito e non rimanga un'istanza dichiarata, ma priva di una pratica possibilità di incidere sul territorio*».

Nel caso del Sud Milano, lo *Studio d'Area*, in linea con il PTCP, definisce delle tipologie di azioni da associare agli obiettivi individuati, al fine di valutarne la compatibilità e l'effettiva rispondenza.

Tali azioni si concretizzano in uno **schema di assetto del sistema ambientale** che ricalca 'in negativo' lo schema insediativo, in un gioco di *spazi pieni* e *spazi vuoti*, in cui il sistema ambientale svolge il duplice ruolo di regolazione e contenimento dell'espansione insediativa e di valorizzazione delle potenzialità fruibili del territorio.

Il principio che ha guidato la definizione dello schema proposto è quello della **tutela degli spazi liberi**: da un lato, volta al mantenimento della connotazione e dell'identità rurale propria del Sud Milano, già in larga misura sottoposto ai vincoli pianificatori del Parco Agricolo Sud Milano, dall'altro, articolata in modo da potersi integrare con la più ampia visione di sviluppo prospettata.

Tale strategia si articola nei seguenti **obiettivi specifici**, strettamente connessi con quelli che hanno guidato le scelte per lo schema insediativo:

- *qualificazione ambientale e protezione del territorio* circostante i poli di concentrazione delle funzioni insediative sovracomunali, sul quale attuare consistenti interventi di mitigazione;
- *consolidamento dei caratteri ambientali di alcuni ambiti* di particolare pregio naturalistico, che potranno essere ulteriormente valorizzati in un'ottica di fruizione pubblica complessiva del patrimonio del Parco Agricolo Sud Milano;
- *messa in sicurezza delle aree più prossime al tracciato della Binaschina*, per contenere possibili fenomeni di espansione diffusa, spesso attratti dalla presenza di un importante asse stradale di scorrimento;
- *realizzazione di progetti di valorizzazione e fruizione del territorio agricolo*, mettendo in rete gli ambiti di naturalità esistenti o da rafforzare.

---

203 Tali macro-obiettivi sono relativi a: (1) la compatibilità ecologica e paesaggistico-ambientale delle trasformazioni, (2) la razionalizzazione del sistema della mobilità e sua integrazione con il sistema insediativo, (3) il riequilibrio ecosistemico e la ricostruzione di una rete ecologica, (4) il contenimento del consumo e la razionalizzazione dell'uso del suolo, (5) l'innalzamento della qualità dell'ambiente e dell'abitare.

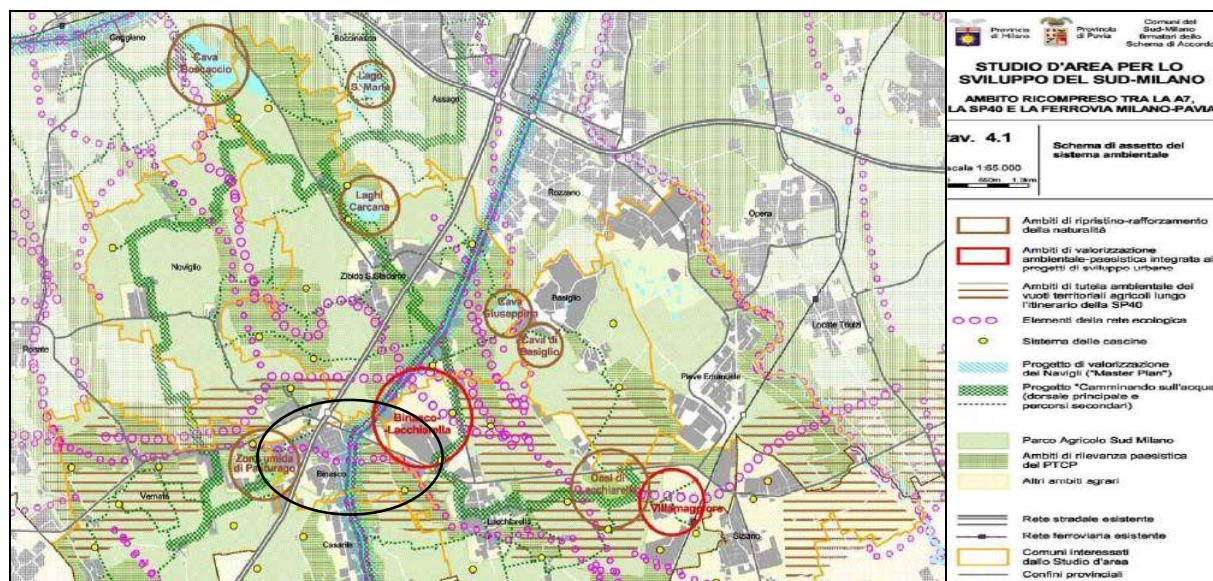


Figura 99 - Sistema ambientale  
(Fonte: SdA Sud Milano, Tavola 4.1)

Sulla scorta di tali obiettivi, sono stati individuati sei **ambiti di intervento**:

- *Ambiti di ripristino-rafforzamento della naturalità* inseriti nel paesaggio agrario, in stretta relazione con gli elementi dell'idrografia superficiale, prevalentemente in corrispondenza dei laghi di cava, circondati da aree boscate da rinaturalizzare, dove urge rafforzare gli elementi di pregio, come nel caso della Zona umida di Pasturago, e/o svilupparne le potenzialità in termini di fruizione pubblica;<sup>204</sup>
- *Ambiti di valorizzazione paesistico-ambientale integrata a progetti di sviluppo urbano*, come nel caso dei nuclei di Binasco-Lacchiarella e Villamaggiore, che sono interessati da importanti progetti di sviluppo insediativo<sup>205</sup> che andranno integrati da progetti di inserimento territoriale ad elevata valenza paesistica e ambientale, in linea con le finalità del Parco Agricolo Sud Milano.<sup>206</sup>
- *Ambiti di tutela ambientale delle aree agricole lungo l'itinerario della Binaschina*, vale a dire quegli spazi liberi posti tra le aree edificate dei comuni attraversati dall'itinerario della SP 40 e della SP 30, contraddistinti dalla presenza di ampi tratti continui di paesaggio agrario, ordinato e organizzato attorno al sistema delle acque, per i quali occorre, da una parte, predisporre un progetto di riqualificazione del tracciato stradale ispirato alla progettazione ambientale (ossia volta ad una maggiore integrazione fra l'infrastruttura e il territorio attraversato), e dall'altra, tutelare gli spazi aperti che fiancheggiano la strada dalla pressione del sistema insediativo, mantenendo la continuità dei 'canali' verdi ed agricoli;<sup>207</sup>

204 Le aree interessate da questa tipologia di azioni di tutela sono: l'Oasi di Lacchiarella, la Zona umida di Pasturago (Vernate), la Cava di Basiglio, la Cava Giuseppina (Zibido), i Laghi Caracana (Zibido), la Cava Boscaccio (tra Zibido e Gaggiano).

205 Cfr. *Ambiti di sviluppo di funzioni metropolitane*, paragrafo *Struttura e dinamica del sistema insediativo* nella Tavola 1.5.

206 Nel caso di Binasco e Lacchiarella, si fa riferimento alla necessità di prevedere, contestualmente alle espansioni terziarie, commerciali e produttive, localizzate tra la ex SS 35 e la SP 105, adeguati progetti di inserimento e opere di compensazione (anche nelle aree libere esterne al parco). A Villamaggiore (Lacchiarella) è necessario affiancare le opere di mitigazione connesse con l'eventuale realizzazione di un terminal intermodale, con interventi complessi di valorizzazione ambientale e fruitiva per l'intero ambito territoriale a sud della SP40, tra la ferrovia e l'Oasi di Lacchiarella.

207 Ciò può essere attuato operando su più fronti: determinando un'ampia fascia inedificabile attorno all'asse stradale o favorendo ed incentivando il riequipaggiamento della campagna, tramite la formazioni di siepi e filari ed interventi di forestazione (in analogia con l'iniziativa delle '10 grandi foreste di pianura' della Regione Lombardia); coinvolgendo gli

- *Sistema delle cascine*, interessato da azioni pianificatorie per la protezione e la valorizzazione delle preesistenze storico-monumentali, attraverso la definizione di criteri per la corretta trasformazione e tutela degli elementi storici e della tradizione, in modo da non perdere il rapporto con il contesto ambientale e territoriale e la memoria dei luoghi;
- *Progetto di valorizzazione dei Navigli*, che coinvolge i comuni, tra cui Binasco, posti lungo il Naviglio Pavese, il quale rappresenta, assieme al fiume Lambro meridionale, l'asse dominante del sistema delle acque del Sud Milano, e per il quale sono previste azioni progettuali che riguardano la riqualificazione ambientale e paesistica e la tutela del corso d'acqua;<sup>208</sup>
- *Progetto Camminando sull'acqua*, che interessa direttamente alcuni comuni ricompresi negli ambiti dell'Abbiatense Binaschino e del Sud-Milano e che in futuro potrebbe coinvolgere anche Binasco (se vi aderisse), il quale prevede la creazione di una rete di percorsi ciclabili di interesse paesistico-ambientale che metta in comunicazione frazioni e comuni e che valorizzi i beni storico-architettonici e le emergenze naturalistiche, favorendo ulteriormente la diffusione della conoscenza del patrimonio storico rurale.<sup>209</sup>

Nella messa in atto delle indicazioni prospettate risulta determinante il ruolo del **Parco Agricolo Sud Milano (PASM)**<sup>210</sup>, ente preposto a sviluppare e attivare progetti di ricostruzione e valorizzazione ambientale a scala intercomunale, in grado di coinvolgere i Comuni stessi e di reperire finanziamenti pubblici e privati.

---

operatori agricoli nell'esercizio delle funzioni di tutela degli spazi periurbani e di conservazione e trasmissione delle tradizioni e della cultura storica dei luoghi; identificando un disegno di rete ecologica, che mantenga i varchi tra le aree urbanizzate e consenta la connessione ai luoghi di eccellenza ambientale (Oasi di Lacchiarella, Zona umida di Pasturago) e alle aree attrezzate per il tempo libero (laghi di cava, impianti sportivi).

208 Cfr. PTR di Binasco.

209 PdA Sud Milano, Par. 5.7, Scheda 7: Nel settembre del 2000 i Comuni di Gaggiano, Buccinasco, Basiglio, Lacchiarella e Zibido San Giacomo, attraverso un protocollo d'intesa, hanno dato corpo ad un progetto di rilevanza sovracomunale, denominato **Camminando sull'acqua**, orientato a coordinare interventi di riqualificazione territoriale, ambientale e fruitiva di un'ampia zona che si estende dal naviglio Grande al naviglio Pavese e alla riserva naturale Oasi di Lacchiarella. Il gruppo originario di comuni si è esteso anche ad Assago, Noviglio e Vernate, mentre il Comune di Basiglio si è dissociato dal progetto. I Comuni, al di là degli atti formali di adesione al progetto, hanno già provveduto a realizzare consistenti tratti dei percorsi ciclabili che hanno il compito di garantire le continuità, l'accessibilità e l'interconnessione fra le diverse aree. Il progetto riprende e sviluppa 'temi forti' del Parco Agricolo Sud Milano, quali la qualificazione e valorizzazione dell'ambiente, in particolare delle aree e dei bacini derivanti da cave dismesse con la ricomposizione di ampi tratti di naturalità, ed eventualmente la realizzazione di luoghi attrezzati per il tempo libero, la promozione del paesaggio agrario e del patrimonio storico ad esso legato, attraverso la diffusione di materiale illustrativo connesso a una carta turistica dei percorsi, già realizzata e distribuita nel territorio dei Comuni. La diretta partecipazione dei Comuni al progetto fa sì che sia garantita anche l'integrazione tra aree urbane, servizi e verde attrezzato ed aree a parco.

210 Cfr. Par. 2.3.1 'Piano Territoriale di Coordinamento del Parco Agricolo Sud Milano'.



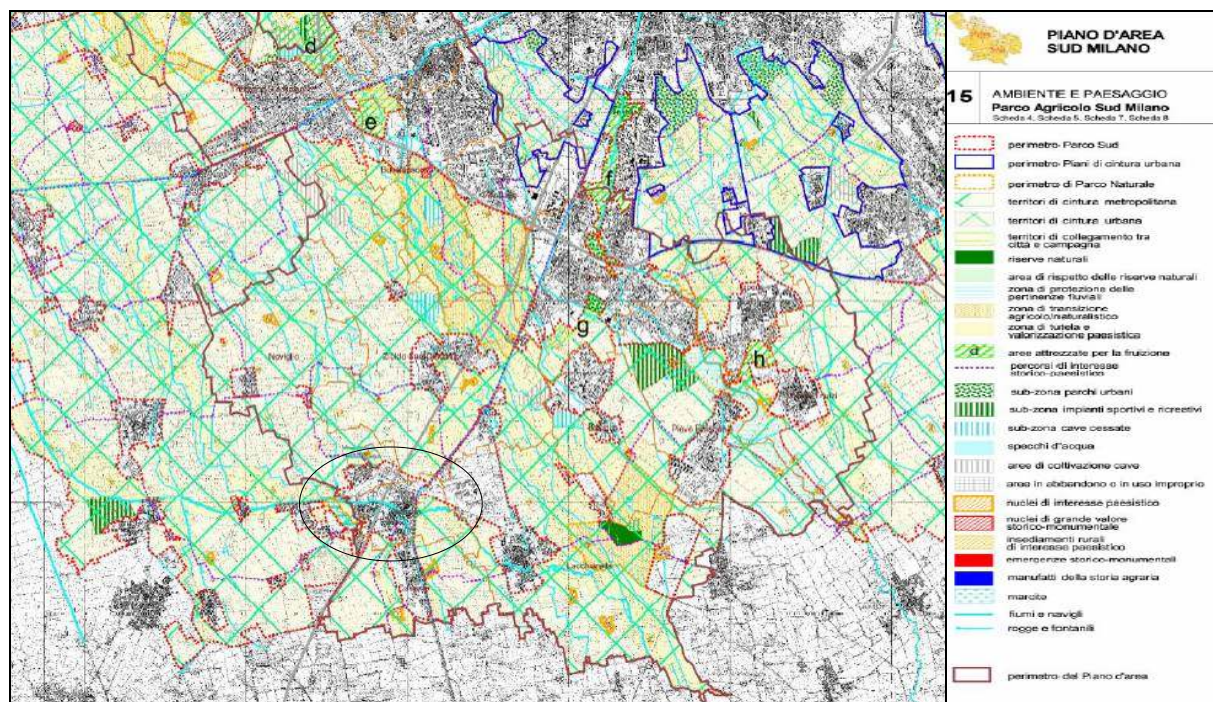


Figura 100 - Assetto del Parco Agricolo Sud Milano (PASM)  
 (Fonte: PdA Sud Milano, Tavola 15)

Un altro dei compiti fondamentali affidati dalla legge istitutiva al parco regionale è la valorizzazione e la gestione della fruizione dell'ambiente e del paesaggio da parte dei cittadini; a tal fine il **Piano Territoriale di Coordinamento del PASM** individua due tipi di interventi da attuare in relazione alle condizioni del territorio del parco: nei *territori di cintura metropolitana* è prevista una fruizione diffusa, legata alla predisposizione di percorsi di visita e di comprensione del paesaggio agrario, mentre nelle aree più prossime alle grandi conurbazioni, i *territori di cintura urbana*, è prevista la concentrazione di attrezzature per il tempo libero e lo sport, attraverso progetti di intervento su ampi comparti, destinati anche alla ricomposizione paesistica dei fronti urbani (per questi territori gli interventi per la fruizione fanno parte del più generale progetto dei **Piani di Cintura Urbana** ivi previsti).

I **Piani di Settore** previsti dal PTC, presentati in bozza a inizio 2008, si articolano in:

- **Piano di settore dei percorsi** che, facendo riferimento al Piano provinciale della ciclabilità, mette in evidenza: la rete di accesso al parco, costituita dai trasporti pubblici, dalla viabilità metropolitana, dai canali navigabili, dalla rete ciclabile provinciale; i nodi di interscambio e la rete per la mobilità interna alle aree a parco (divisa in rete ciclopeditonale portante, rete ciclopeditonale locale intercomunale e percorsi per mezzi a basso impatto ambientale);<sup>211</sup>
- **Piano di settore della fruizione** che prende in esame i comparti di fruizione individuati dal PTC del parco e ne definisce uno schema strutturale, un progetto di paesaggio e uno schema di normativa.

<sup>211</sup> Cfr. PdA, Par. 5.7 'Fruizione': «in particolare per l'attuale area di studio sono proposti come percorsi tematici il percorso nella zona dei fontanili ovest (anche percorso per mezzi a basso impatto ambientale), i percorsi d'acqua del Sud (fa specie che il parco non adotti in maniera esplicita il progetto Camminando sull'acqua) ed il percorso delle abbazie (Mirasole, Chiaravalle, Viboldone)».



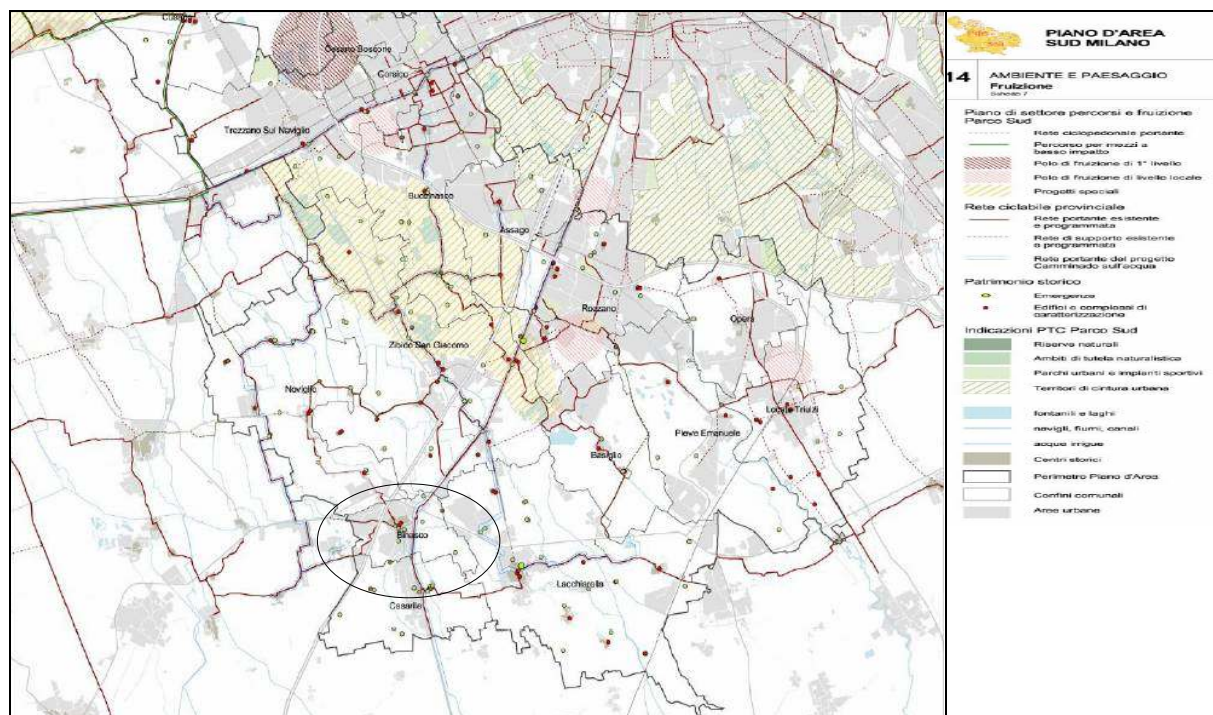


Figura 101 - Fruizione del Parco Agricolo Sud Milano (PASM)  
(Fonte: PdA Sud Milano, Tavola 14)

A completamento del discorso sulla **fruibilità degli spazi aperti**, parallelamente all'illustrazione dei piani di settore appena trattati, descriviamo una proposta di recente elaborazione.

Il progetto, contenuto nel *Piano d'Area dell'Abbiatense Binaschino* (da sottoporre alle Amministrazioni Comunali come strumento per il coordinamento e la ridefinizione della rete ciclabile dei singoli comuni al fine di favorire la conoscenza 'trasversale' dei propri territori e di valorizzare la forte connotazione rurale e culturale degli spazi più 'interni')<sup>212</sup> si articola in quattro itinerari fruitivi dello spazio aperto.

Nello specifico sono stati individuati **quattro itinerari tematici**, di cui citiamo i nomi rimandando, per ulteriori approfondimenti, alla lettura integrale del Piano d'Area:

- Itinerario 1 - Itinerario dei boschi
- Itinerario 2 - Itinerario dei nuclei storici
- Itinerario 3 - Itinerario della tradizione
- Itinerario 4 - Itinerario naturalistico

<sup>212</sup> Conoscenza 'trasversale' rispetto alle direttrici e agli elementi fisici che hanno determinato la morfologia territoriale,

indispensabile per la valorizzazione di un territorio che conserva zone di eccezionale interesse paesistico-ambientale

'interne', poco conosciute ma ricche di potenzialità nel quadro di una 'offerta di fruizione' che oggi (anche grazie agli interventi promossi dalla Provincia di Milano con il Progetto MiBici) può, come accennato precedentemente, aprirsi direttamente anche ai territori circostanti.

### 3.4 PIANI E STUDI DI SETTORE

Il Comune di Binasco, anche in relazione all'evoluzione del panorama normativo, ha predisposto l'elaborazione di studi e piani di settore a supporto della pianificazione territoriale e urbanistica, illustrati brevemente in questo capitolo.

#### 3.4.1 Piano di classificazione acustica

La Legge Regionale n. 13 del 10 agosto 2001 'Norme in materia di inquinamento acustico', emanata in attuazione della Legge statale n. 447 del 26 ottobre 1995 'Legge quadro sull'inquinamento acustico', definisce il contesto normativo di livello regionale per la tutela dell'ambiente esterno e di quello abitativo dall'inquinamento acustico, fornendo altresì agli enti locali gli strumenti normativi ed un contributo finanziario per l'attuazione delle competenze ad essi attribuite.

Tra il 2007 e il 2008 il Comune di Binasco ha quindi provveduto all'elaborazione del **Piano di Classificazione Acustica (PCA)** del territorio comunale, approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 46 del 27 novembre 2008, di cui di seguito si riportano sinteticamente i contenuti, rimandando ai documenti e alle tavole che lo compongono per eventuali approfondimenti legislativi e di merito.

L'**obiettivo fondamentale** dei piani di classificazione acustica è quello di prevenire il deterioramento di aree non inquinate e di risanare quelle dove attualmente sono riscontrabili livelli di rumorosità ambientale superiori ai valori limite.

La **zonizzazione acustica** fornisce il quadro di riferimento per valutare i livelli di rumore presenti o previsti nel territorio comunale e, quindi, la base per programmare interventi e misure di controllo o riduzione dell'inquinamento acustico.<sup>213</sup>

Essa, dunque, è anche un valido strumento di prevenzione per la pianificazione locale, ai fini della tutela dall'inquinamento acustico delle nuove aree di sviluppo urbanistico o per la verifica di compatibilità dei nuovi insediamenti o infrastrutture in aree già urbanizzate (Deliberazione n. VII/9776 della Regione Lombardia).<sup>214</sup>

Oltre alla suddivisione del territorio in zone acustiche, il Comune deve dotarsi di **norme e regolamenti**, come previsto dalle norme nazionali e regionali (L 447/95, dai decreti attuativi e dalla LR 13/2001).

La prima parte della LR 13 del 10 agosto 2001, dedicata alla prevenzione dell'inquinamento acustico, si attua attraverso la classificazione del territorio e l'introduzione di elementi di **valutazione acustica nella pianificazione urbanistica** e nella progettazione di nuove infrastrutture produttive, commerciali, di trasporto. In particolare, la legge (art. 4) stabilisce dei termini entro i quali i comuni devono rendere coerenti la classificazione acustica e la pianificazione urbanistica.<sup>215</sup>

213 La classificazione acustica è approvata dai comuni a conclusione di una procedura che vede la partecipazione anche dell'Agenzia regionale per la protezione dell'ambiente e dei comuni confinanti, nonché la pubblicità degli atti per consentire la presentazione di osservazioni a chiunque ne abbia interesse (art. 3).

214 La definizione delle zone permette di derivare per ogni punto posto nell'ambiente esterno i valori limite per il rumore da rispettare e di conseguenza risultano così determinati, già in fase di progettazione, i valori limite che ogni nuovo impianto, infrastruttura, sorgente sonora non temporanea deve rispettare. Per gli impianti esistenti diventa così possibile individuare esattamente i limiti cui devono conformarsi ed è quindi possibile valutare se occorrono interventi di risanamento acustico.

215 Altri strumenti di prevenzione sono la **previsione di impatto acustico** e la **valutazione previsionale di clima acustico**, previste dalla legge-quadro statale n. 447/95. La prima consiste nella predisposizione di uno studio di impatto acustico nell'ambito della valutazione di impatto ambientale avente per oggetto opere che producono alti livelli di rumore, come aeroporti, autostrade, discoteche, attività produttive, ecc. La seconda consiste invece nella redazione di uno studio sui livelli

La legge detta poi norme per assicurare il rispetto dei **requisiti acustici negli edifici**, sia abitativi che produttivi. In special modo, è prevista una dichiarazione del progettista per interventi sul patrimonio edilizio esistente, mentre per i progetti di nuove costruzioni è richiesta una valutazione e dichiarazione di un tecnico competente in acustica ambientale. E' prevista anche una fase sperimentale per l'individuazione di parametri per definire i requisiti acustici sia per le nuove costruzioni che per le ristrutturazioni (art. 7).

Il titolo II della legge (artt. 9-14) si occupa di risanamento dall'inquinamento acustico mediante **prescrizioni relative alle infrastrutture di trasporto e alle imprese** e la previsione di appositi piani comunali e regionali. I criteri per la redazione dei piani sono stabiliti dalla Giunta regionale e gli interventi di risanamento in essi previsti devono essere realizzati entro trenta mesi (art. 10).

Lo strumento locale per questo tipo di intervento è il **piano di risanamento acustico comunale**, che è adottato dal comune e trasmesso alla provincia e alla regione. I comuni devono inoltre formulare delle relazioni biennali sullo stato acustico comunale, sulla base di linee guida stabilite dalla Giunta regionale (art. 11).

Lo strumento di livello regionale per il risanamento acustico è invece il **piano regionale triennale d'intervento per la bonifica dall'inquinamento acustico**, approvato dal Consiglio regionale e contenente l'indicazione degli interventi di bonifica acustica del territorio, da finanziare poi in base ad apposito provvedimento della Giunta regionale (art. 12).

La legge individua quindi gli strumenti che il Comune può utilizzare per favorire il contenimento delle emissioni sonore derivanti dal traffico stradale: un ruolo primario a questo proposito è assegnato al **Piano Urbano del Traffico (PUT)**, di cui la legge integra i contenuti al fine di introdurre il risanamento acustico.<sup>216</sup>

Il titolo III della legge (artt. 15-17) è dedicato ai controlli, ai poteri sostitutivi, alle sanzioni e alla disciplina della concessione di contributi agli enti locali.

Le attività di **vigilanza e controllo in materia di inquinamento acustico** sono affidate ai Comuni e alle Province (L 447/1995), che le svolgono con il supporto dell'Agenzia regionale per la protezione dell'ambiente.<sup>217</sup> Alla Regione spetta l'esercizio del potere sostitutivo nei confronti di Province e Comuni inadempienti, da esercitare mediante la nomina di un 'commissario ad acta', previa diffida (art. 15).

La legge prevede infine che i **regolamenti edilizi e di igiene** siano adeguati alle disposizioni dalla stessa, entro un anno dalla sua entrata in vigore (art. 19).

Nel caso specifico di Binasco, per poter procedere applicando i criteri sopra citati è risultato indispensabile:

- analizzare il PRG vigente e le destinazioni d'uso reali;
- individuare aree particolari come i ricettori sensibili (scuole, ospedali, case di cura), i poli industriali e artigianali;
- classificare le arterie stradali attraverso il volume di traffico.

---

d'inquinamento acustico in occasione della realizzazione d'insediamenti particolarmente sensibili quali scuole, ospedali, ecc.

<sup>216</sup> E' previsto inoltre che i finanziamenti e gli incentivi regionali per l'acquisto di mezzi di trasporto pubblico privilegino i veicoli che producono ridotte emissioni sonore (art. 13).

<sup>217</sup> Gli oneri sostenuti dall'Agenzia per l'accertamento dell'ottemperanza dei soggetti titolari di impianti o infrastrutture a provvedimenti dell'amministrazione comunale o del conseguimento degli obiettivi del piano di risanamento acustico sono a carico dei medesimi soggetti.

Su questi dati è stata elaborata una bozza di zonizzazione acustica comunale (fase preliminare), verificata tramite misure dirette di rumorosità e conclusa con una verifica di compatibilità con quanto previsto ai confini comunali<sup>218</sup> (fase di completamento) che ha concluso il **Piano di classificazione acustica di Binasco**.

Durante i sopralluoghi conoscitivi e durante le operazioni di misura a Binasco non sono state riscontrate **sorgenti fisse** di rumore puntuale (tipicamente industrie ed altre attività localizzate) cui fanno riferimento i valori limite stabiliti dal DPCM 14.11.97. Questo dato non costituisce una limitazione, anzi è indicativo di un sostanziale rispetto dell'ambiente da parte delle attività produttive sul territorio comunale. Per quanto concerne **sorgenti mobili** le misure sono tutte caratterizzate dallo stesso tipo di sorgente sonora, il traffico veicolare.

Nella tavola è riportata la zonizzazione acustica del territorio comunale esito della fase di completamento del Piano di classificazione acustica (PCA) di Binasco.

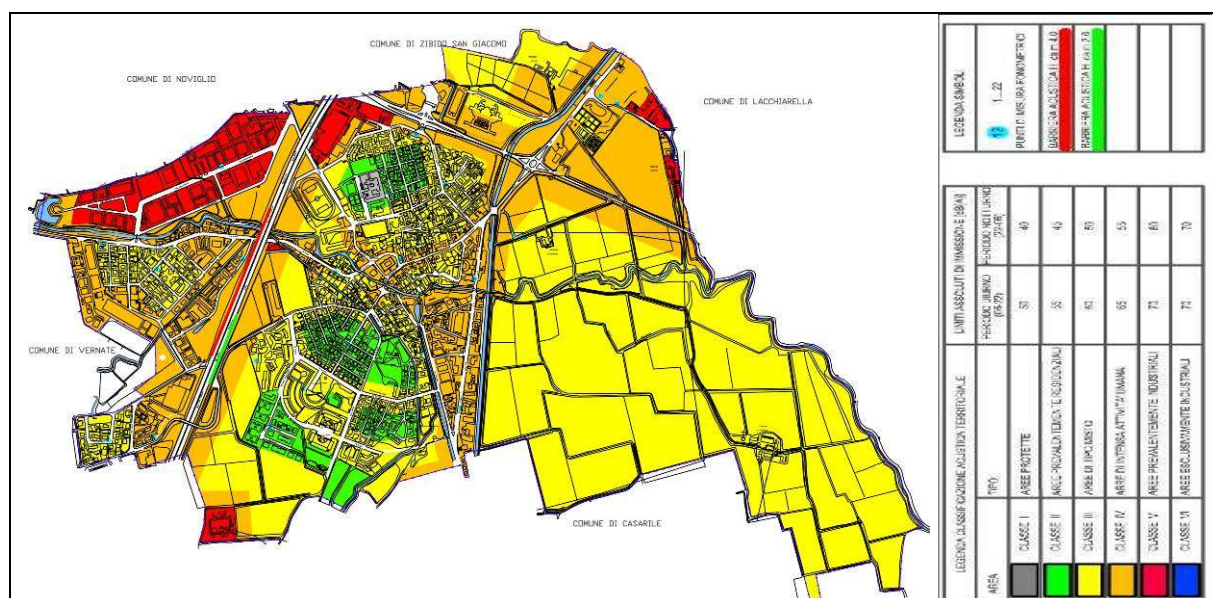


Figura 102 - Tavola di classificazione acustica del territorio comunale  
(Fonte: PCA, Tavola 2, 2008)

All'interno del territorio comunale di Binasco non sono presenti salti di classe tra le diverse zone acustiche proposte nel Piano, tra comuni contermini si ha solo un salto di classe non significativo col territorio di Zibido S. G., le **criticità** sono pertanto:

- via Roma centro si avvicina ai limiti di immissione diurni ma senza superarli,
- via Manzoni si avvicina ai limiti di immissione notturni ma senza superarli,
- la ex SS35 dei Giovi ha raggiunto e superato i livelli di immissione diurni e notturni,
- salto di classe con Zibido in corrispondenza al casello autostradale (tale discontinuità non implica particolari preoccupazioni in quanto di piccola estensione e senza ricettori);
- salto di classe con Casarile in corrispondenza dell'impianto di depurazione delle acque (per il quale è stato chiesto di provvedere alla creazione di una 'zona cuscinetto' di classe IV).

<sup>218</sup> Sono state consultate le Amministrazioni confinanti al fine di verificare la compatibilità della classificazione acustica con le destinazioni d'uso delle aree limitrofe, ma solamente Noviglio e Zibido San Giacomo si sono dotate di classificazione acustica del territorio, mentre a Casarile il piano è stato adottato solo nel giugno 2008.



### 3.4.2 Studio del reticolo idrografico minore

L'Amministrazione Comunale di Binasco ha predisposto l'elaborazione di uno studio per individuare il reticolo idrografico minore e le fasce di rispetto lungo i corsi d'acqua del Comune. L'analisi è stata svolta in conformità a quanto previsto dalla DGR 7/7868 del 25 gennaio 2002<sup>219</sup> e della delibera 7/13950 del 28 agosto 2003.<sup>220</sup>

Lo studio si compone di una relazione tecnica d'indagine, un regolamento di polizia idraulica e due elaborati cartografici relativi all'individuazione del reticolo idrico e le fasce di rispetto del reticolo minore e principale.

Come illustra la relazione 'Individuazione del reticolo idrico minore e delle fasce di rispetto': «L'Amministrazione Comunale, in accordo con la TASM S.p.a. (Tutela Ambientale Sud Milanese) nell'attivare questo tipo di lavoro, si è posta l'obiettivo di conseguire un quadro conoscitivo del reticolo principale e minore, comprensivo di informazioni tecnico-operative e cartografiche, dell'ubicazione topografica della rete ed attivare dei sistemi di prevenzione sulle aree, individuare le situazioni anomale o a rischio per limitare i danni idraulici».

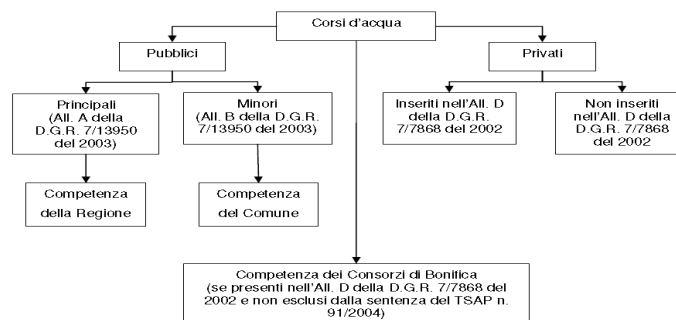
Questi **obiettivi** dovranno diventare la base per un'azione comunale per:

- attivare la manutenzione idraulica dei corsi d'acqua riducendo i rischi idrogeologici,
- utilizzare in modo razionale le risorse idriche superficiali.

Lo studio è stato sviluppato in due **fasi di lavoro**:

- fase di individuazione: (a) analisi e definizione del reticolo idrico principale e minore attraverso l'analisi della cartografia esistente, (b) individuazione delle fasce di rispetto per i corsi d'acqua appartenenti al reticolo idrico principale e minore sulla base della normativa vigente ed (c) elaborazione di carte con identificazione del reticolo idrografico principale, di quello minore di competenza comunale e dei privati e delle fasce di rispetto.
- fase di regolamentazione: definizione delle attività vietate o soggette ad autorizzazione all'interno delle fasce di rispetto.

Senza entrare nel dettaglio dei **riferimenti normativi** per l'individuazione e la classificazione del reticolo idrografico (per l'approfondimento dei quali si rimanda al Capitolo 2 della Relazione tecnica) sembra utile riportare uno schema della suddivisione dei corsi d'acqua.



219 DGR 7/7868 del 25 gennaio 2002, 'Determinazione del reticolo idrico principale. Trasferimento delle funzioni relative alla polizia idraulica concernenti il reticolo idrico minore come indicato dall'art. 3 comma 114 della LR 1/2000. Determinazione dei canoni regionali di polizia idraulica'.

220 Il lavoro è stato rivisto anche alla luce della Legge Regionale n. 7 del giugno 2003 'Norme in materia di bonifica e irrigazione' (B.U.R. Lombardia n. 25 del 20.06.03 S.O. n. 1) e in base alla sentenza del Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche n. 91/2004, che esclude dall'allegato D della DGR 7/7868 del 25 gennaio 2002 alcuni corsi d'acqua in quanto regolati da concessioni di derivazione d'acqua.

Le **elaborazioni tecniche** per l'individuazione del reticolo idraulico hanno seguito integralmente le disposizioni della delibera regionale, in particolare sono state analizzate le caratteristiche territoriali sia dal punto di vista geologico che idrogeologico, rilevando inoltre gli aspetti morfologici più significativi.

*«Per prima cosa si è individuato il reticolo idraulico nella sua complessità partendo dall'analisi cartografica, attraverso il confronto delle diverse basi esistenti (catastali, CTR, aerofotogrammetrico, ortofoto). Sono stati analizzati gli elenchi dei corsi d'acqua demaniali e quelli di pertinenza dei consorzi di bonifica e irrigazione nonché quelli dei consorzi irrigui. Si è fatta poi richiesta alla Provincia per capire se alcuni corsi idrici avessero derivazioni autorizzate: in tale caso queste ultime sono di competenza dei privati. Si sono poi analizzate le derivazioni dei Navigli cercando di evidenziare la rete irrigua derivata da questi: questi corsi idrici sono infatti considerati privati. Il lavoro è stato completato analizzando la documentazione a carattere territoriale esistente (piano territoriale di coordinamento provinciale). Sulla base di questi aspetti conoscitivi è stato possibile predisporre una relazione tecnica e la mappa di individuazione del reticolo minore».*<sup>221</sup>

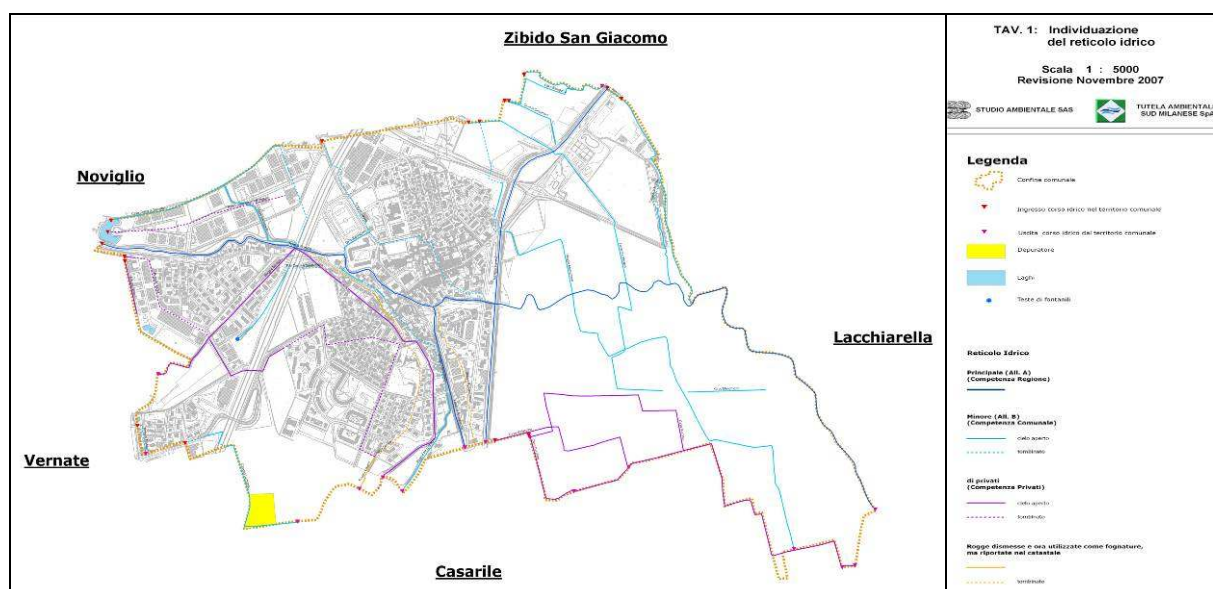


Figura 103 - Tavola di individuazione del reticolo idrico comunale  
 (Fonte: Studio del reticolo idrografico minore, Tavola 1, aggiornamento 2007)

Il **reticolo idrografico**, classificato secondo il grado di importanza gerarchica in principale e minore, è formato dal *sistema idrico superficiale a carattere naturale* (fiumi, torrenti e rivi) e dal *sistema idrico artificiale* (canali, cavi, rogge fossi, fontanili).

La superficie in esame è attraversata da un fitto reticolo idrografico, composto da 20 corsi d'acqua che si sviluppano per una lunghezza di circa 30 Km (di cui: 6.756 m appartenenti al reticolo principale, 13.646 m a quello minore e 9.445 m privati).

*«I corsi d'acqua presenti sul territorio presentano in generale un andamento da Nord Ovest, provenendo dai Comuni di Noviglio e Zibido San Giacomo, verso Sud Est, proseguendo nel territorio di Casarile. Fa eccezione la Roggia Ticinello che entra nel comune dal suo confine occidentale, attraversa il territorio con andamento Ovest-Est fino a poco a Sud della S.P. 40 dove piega decisamente verso Sud correndo lungo il*

<sup>221</sup> Cfr. Relazione tecnica 'Individuazione del reticolo idrico minore e delle fasce di rispetto', Par. 2.6 'Modalità operativa'.

*limite comunale. Il sistema che viene riportato comprende i corsi d'acqua presenti nel Comune (rogge, cavi, fontanili, ecc.)».*<sup>222</sup>

L'analisi dei dati catastali forniti dall'Agenzia del Territorio riportati in cartografia e nella documentazione elettronica ha permesso di ottenere l'elenco di seguito.

|    | NOME                     |    | NOME                       |
|----|--------------------------|----|----------------------------|
| 1  | Roggia Ticinello         | 11 | Roggia della Pila          |
| 2  | Colatore Navigliaccio    | 12 | Roggia Matrigiana          |
| 3  | Naviglio Pavese          | 13 | Roggia Mezzabarba          |
| 4  | Cavetto Barigginio       | 14 | Roggia Trivulzia           |
| 5  | Cavo Cerca di Ticinello  | 15 | Cavo Borghesi              |
| 6  | Cavo di Cicognola        | 16 | Cavo Malaspina             |
| 7  | Cavo Mandrugno           | 17 | Cavo Marozzi               |
| 8  | Cavo Rossolo             | 18 | Ramo della Roggia Bareggia |
| 9  | F.le Cascina Santa Maria | 19 | Roggia Bareggia            |
| 10 | Roggia Carona            | 20 | Roggia Nuova               |

*«Il territorio comunale presenta ancora una notevole estensione agricola che è irrigata a scorrimento da rogge alimentate prevalentemente da derivazioni d'acqua. La superficie agricola utilizzata (S.A.U.) corrisponde a circa il 28% dell'intera superficie comunale.*

*I canali adacquatori a cielo aperto sono in genere costruiti in terra, non rivestiti e generalmente a sezione trapezoidale».*

L'elaborazione è stata completata con la suddivisione del reticolo idrico secondo i **livelli di competenza** previsti:

- Reticolo Principale → Regione Lombardia;
- Reticolo di Bonifica → Consorzio di Bonifica Est Ticino Villoresi e di altri Enti;
- Reticolo Minore → Comune;
- Reticolo con concessione di derivazione → Privati

I corsi d'acqua individuati dalla Regione Lombardia (All. A DGR 7/13950/03) come appartenenti al **reticolo idrografico comunale principale** sono i seguenti tre:

| N. Progr. | Denominazione                                 | Comuni Interessati   | Inizio | Tratto classificato principale | AAPP | Consorzio di bonifica Est Ticino- Villoresi |
|-----------|---|--|--------|--------------------------------|------|---|
| MI002     | Colatore Navigliaccio o Ticinello Occidentale | Abbiategrosso, Binasco, Bubbiano, Casarile, Morimondo, Vernate, Zelo | Ticino | Tutto il corso                 | 8    | Si  |
|           |   | Surrigone, Rosate, Gudo Visconti, Lacchiarella                       |        |                                |      |   |
| MI013     | Roggia Carona o Caronna                       | Lacchiarella, Binasco  | Ticino | Tutto il corso                 | 21   |   |
| MI027     | Naviglio Pavese                               | Milano, Assago, Casarile, Rozzano, Binasco, Zibido San Giacomo       | Ticino | Tutto il corso                 | NE   |   |

Figura 104 - Tavola del reticolo idrografico comunale principale  
(Fonte: Studio del reticolo idrografico minore, Relazione tecnica)

Come si vede anche in tabella, l'area comunale rientra nel Comprensorio di Bonifica Est Ticino Villoresi. Nel territorio risultano presenti alcune rogge riconducibili all'elenco dei canali segnalati nell'All. D della DGR 7/13950/03 (relativa ai canali gestiti dai consorzi di bonifica). *«Si segnala che i corsi d'acqua individuati come di bonifica sul territorio comunale ora, in base alla sentenza del Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche 91/2004 non rientrano più in tale classe, dunque, essendo di competenza di privati, non sono più presenti le fasce di rispetto e vale solo il codice civile e il RD 1933 n. 1775, come modificato dal D.Lgs 12 luglio 1993 n. 275».*<sup>223</sup>

I **corsi d'acqua di privati** sul territorio sono sei: Cavo Borghesi, Cavo Malaspina, Cavo Marozzi, Ramo della Roggia Bareggia, Roggia Bareggia, Roggia Nuova.

<sup>222</sup> Ivi, Par. 3.6 'Quadro d'Unione'. Il capitolo 3 'Conoscenza del territorio' comprende anche l'illustrazione sintetica delle 'Caratteristiche geomorfologiche' (Par. 3.2), della 'Caratteristiche idrologiche' con relativi vincoli (Par. 3.3), degli 'Aspetti geologici' (Par. 3.4) e degli 'Aspetti climatici' (Par. 3.5), a cui si rimanda per un approfondimento di dettaglio.

<sup>223</sup> Cfr. Relazione tecnica, Par. 4.2 'Definizione delle gerarchie del reticolo'.

Per quanto riguarda il **reticolo idrografico comunale minore**, che si compone di strutture idrauliche con uno scorrimento nord-sud ed est-ovest (alimentate dai fontanili presenti), occorre sottolineare come nell'area più centrale dell'edificato, esso sia stato in parte 'tombinato', modificando la struttura di 'roggia a cielo aperto' dei corsi d'acqua e rendendone l'individuazione particolarmente difficoltosa, al contrario di quanto è avvenuto fuori dell'area urbanizzata, dove il reticolo ha subito modificazioni di minore entità e continua la sua funzione irrigua.

Quest'analisi ha permesso di definire il reticolo minore di competenza comunale, di cui si propone l'elenco<sup>224</sup> e la mappatura con l'indicazione delle fasce di rispetto<sup>225</sup>.

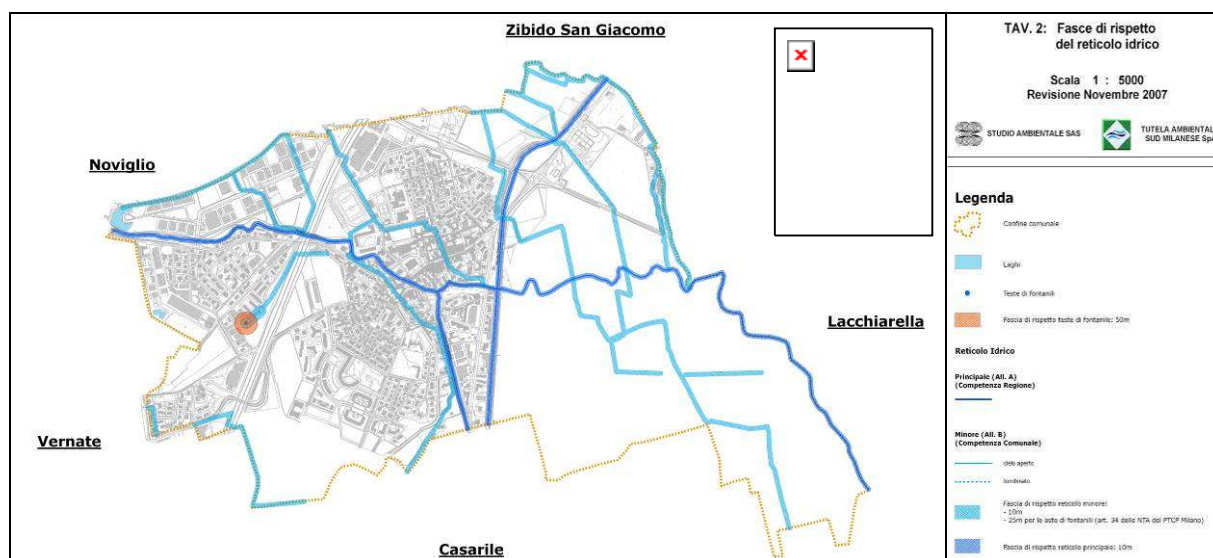


Figura 105 - Tavola delle fasce di rispetto reticolo idrografico comunale  
(Fonte: Studio del reticolo idrografico minore, Tavola 2, aggiornamento 2007)

### 3.4.3 Piano cimiteriale

In ottemperanza alle **normative vigenti** relative alle attività funebri e cimiteriali, e in particolare all'articolo 6 del Regolamento n. 6 del 9 novembre 2004 (in vigore dal 10 febbraio 2005), l'Amministrazione comunale di Binasco ha approvato, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 9 marzo 2007, il Piano cimiteriale.

Il piano approvato è costituito da **documenti** di diversa natura e valenza:

- Relazione
- Elaborati grafici
- Documentazione integrativa

che hanno ottenuto il parere favorevole tanto ai sensi del Regolamento regionale, quanto al parere di competenza dell'Asl (Prot. Asl n. 69821 del 16.11.06) e dell'Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente (A.R.P.A., prot. N. 702, cat. 10, cl.10 del 17.01.07).

224 Ivi, Par.4.2.3 'Reticolo minore'. «Nel territorio comunale è presente una sola testa di fontanile. Non vi sono corsi idrici iscritti nell'elenco delle acque pubbliche della Provincia di Milano. Si sottolinea che la Roggia Lonera (o Lonati) e Scaccabarozzi non sono state inserite in questa categoria in quanto le derivazioni sul Cavo Ticinello risultano ora chiuse».

225 Ivi, Capitolo 5 'Conclusioni'. Le fasce di rispetto che vengono proposte per il reticolo minore e per quello principale sono per ambo i lati pari a: 10 m in generale, 25 m per le aste dei fontanili, ove la situazione lo consenta, o 50 m per le teste dei fontanili, ove la situazione lo consenta (vedi disposizioni dell'art. 34 delle Norme Tecniche di Attuazione del PTCP di Milano). «Per i corsi idrici di competenza dei privati non sono state poste fasce di rispetto, in quanto soggetti esclusivamente al Codice Civile e al RD 1775/33, come modificato dal D.Lgs 12 luglio 1993 n. 275».



Il Piano si prefigge la verifica della situazione del complesso cimiteriale e della sua rispondenza alle normative, in particolare del Regolamento Regionale (R.R. 6/2004). Va precisato che, conformemente a quanto indicato dalla nota esplicativa dell'Assessorato Assistenza Sanitaria n. 1867/48/767 del 1995, «*il Piano cimiteriale non è da considerarsi uno strumento attuativo del PRG, bensì un elaborato tecnico previsionale di regolazione dell'ordinato sviluppo del sito cimiteriale*».<sup>226</sup>

In merito, nella delibera di approvazione del Piano cimiteriale il Sindaco «*precisa che si tratta di uno **strumento programmatico** che prevede sviluppi nell'area cimiteriale per il prossimo futuro; in particolare, [il piano] fa menzione del previsto ampliamento del campo comune che [...] dovrebbe sorgere all'altezza dell'attuale parcheggio, stante il fatto che, a seguito della realizzazione dell'intervento previsto su via Molino Nuovo, verrà spostato l'ingresso; informa della possibilità di prevedere alcune cappelle cimiteriali in relazione all'esistenza di domanda di utenti [...]*».

Per quanto attiene ai **contenuti** del piano in questa sede si riportano alcune note sintetiche dei capitoli conclusivi della Relazione, demandando alla lettura completa dei documenti eventuali approfondimenti di dettaglio.

Nel Capitolo 9 della Relazione, il Piano chiarisce che ai sensi dell'art. 338 del 'Testo unico delle leggi sanitarie' (R.D. n. 1265 del 27 luglio 1934) i cimiteri devono essere collocati alla distanza minima di 200 m dai centri abitati. Successivamente (D.P.R. n. 803 del 1975 e D.P.R. n. 285 del 1990) è stata prevista una deroga a tale principio generale, con la possibilità di limitare la fascia di rispetto a 50 o 100 m (a seconda che la popolazione sia inferiore o superiore a 20.000 abitanti).

Nel caso di Binasco la definizione dell'**area di rispetto cimiteriale** deriva da tre atti:

- delibera consigliere n. 5 del 1963: fascia ridotta a 50 m verso il Naviglio pavese (lato nord-ovest) e a 100 m verso la strada Molino Nuovo (lato nord-est), calcolati dai muri di cinta del primo ampliamento (Lotto B);
- delibera consigliere n. 85 del 1968: fascia ridotta a 50 per tutti i lati, calcolati dai muri di cinta del secondo ampliamento (Lotto C);
- parere favorevole dell'Asl prot. N. 1577 del 1999: fascia di rispetto ulteriormente ridotta in relazione alla realizzazione dell'ultimo ampliamento (Lotto F)

Il Capitolo 10 della Relazione di piano, dedicata alle 'Conclusioni', si articola in due parti: prima vengono elencati gli **interventi necessari** (tra cui la realizzazione di un nuovo campo di inumazione di circa 740 mq, di un nuovo colombario, del giardino delle rimembranze, di un locale spogliatoio per gli addetti al servizio di custodia, di una rampa per rendere accessibili anche ai portatori di handicap i Lotti A e B e infine l'approvvigionamento di acqua potabile) e poi alcuni **interventi consigliati** (tra cui soprattutto opere di manutenzione o ricollocazione di alcune funzioni).

### 3.4.4 Piano di emergenza intercomunale di protezione civile

Nel 2006 il Comune di Binasco ha approvato, con delibera del Consiglio Comunale n. 39 del 27.09.2006 la 'Convenzione tra i Comuni di Besate, Binasco, Bubbiano, Calvignasco, Noviglio e Vernate alla gestione in forma associata dell'attività di redazione del piano di emergenza comunale'.

---

226 Crf. Piano cimiteriale, 'Introduzione'.

Il Piano intercomunale di protezione civile, depositato agli atti dell'area di vigilanza e redatto in conformità alla Legge n. 225 del 24 febbraio 1992, al 'Testo unico delle disposizioni regionali in materia di protezione civile' (approvato con LR n.16 del 22 maggio 2004) e alla DGR n. VIII/4732 del 16maggio 2007, è stato approvato dall'Amministrazione di Binasco con delibera della Giunta Comunale n.121 del 8 ottobre 2008.

Il piano si articola in tre documenti:

- Piano d'emergenza (tomo verde),
- Procedure d'emergenza (tomo rosso),
- Risorse (tomo giallo).

## **4 CRITICITA' E OPPORTUNITA' DEL TERRITORIO**

Al fine di determinare la principali criticità e opportunità di Binasco è stato necessario analizzare in modo dettagliato il sistema territoriale di riferimento, le ripercussioni che questo genera sul sistema locale e un'analisi del sistema urbano esistente.

In particolare sono stati analizzati i sistemi infrastrutturali che interessano il territorio del Sud Milano, considerando sia le reti di grande scorrimento di importanza nazionale (autostrade) sia la viabilità provinciale; il sistema ambientale considerando le varie aree protette che caratterizzano l'ambito di riferimento quale il Parco Agricolo Sud Milano, il Piano d'Area dei Navigli e la Rete Ecologica Regionale; il sistema urbano e le ricadute dei sistemi territoriali rispetto all'ambito urbano locale e le possibili interferenze tra le diverse attività presenti sui margini del tessuto di Binasco con i comuni limitrofi.

Di seguito sono riportate le principali criticità e opportunità emerse suddivise per tematiche e ai sistemi principali di riferimento.

### **4.1 I Sistemi infrastrutturali territoriali**

Come analizzato nei capitoli precedenti, Binasco si colloca in un ambito altamente strategico per il grado di infrastrutturazione (rif. Paragrafo 2.4.3) e per appartenenza ad un sistema ambientale di alto valore ecosistemico.

La rete infrastrutturale ha rappresentato il principale motore dello sviluppo urbano, grazie alla presenza di tre delle principali arterie del territorio sud Milano: la SP ex SS35, SP40 e il tracciato dell'Autostrada A7.

Binasco ricopre quindi un ruolo di interscambio rispetto ai tre tracciati infrastrutturali, garantendosi così un'accessibilità territoriale di alta rilevanza che ha consentito lo sviluppo economico e sociale della città.

Sebbene il sistema sia un elemento di primaria importanza e rappresenta una delle principali opportunità urbane, la presenza dei singoli tracciati viabilistici determinano delle criticità indotte non trascurabili, come la presenza di barriere che determinano fratture nel tessuto urbano e gli effetti ambientali dovuti al traffico in particolare legati alla presenza dell'autostrada.

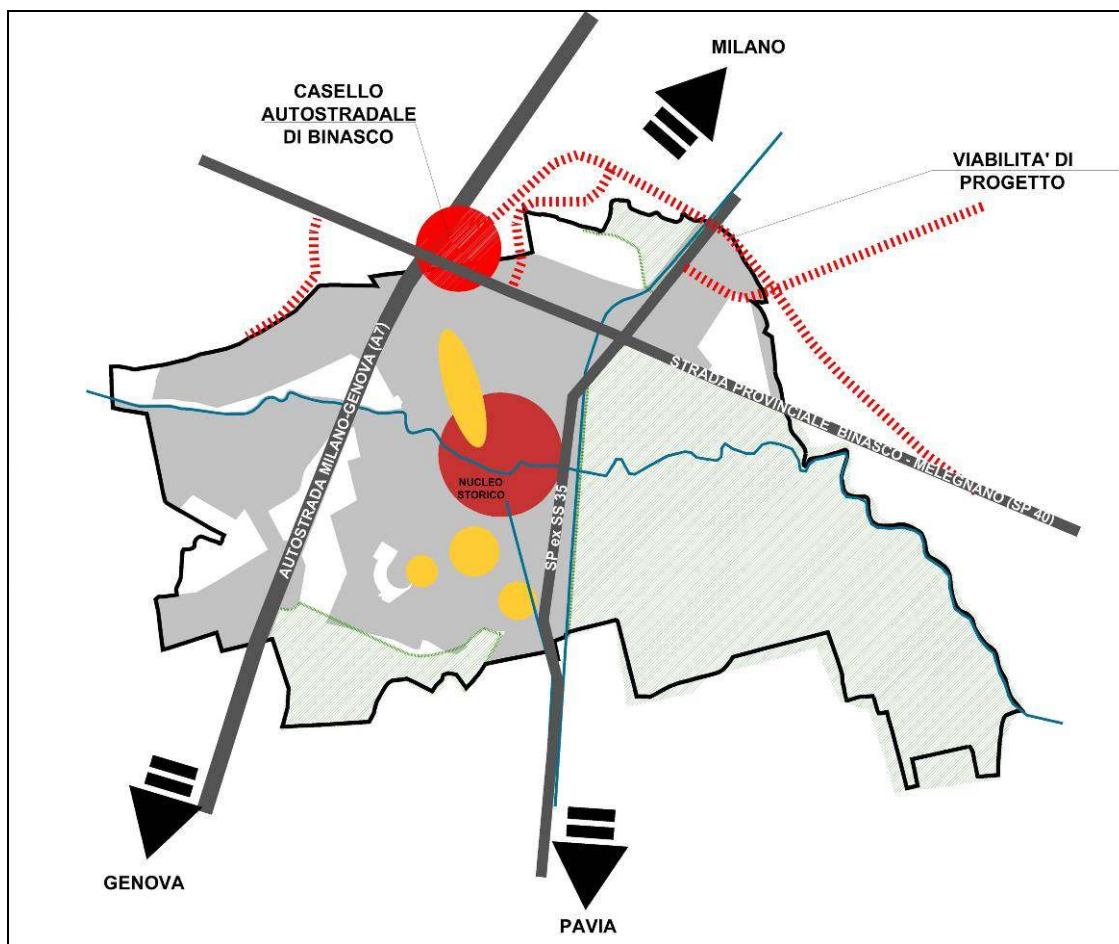


Figura 106 - I sistemi infrastrutturali di carattere territoriale

Le fratture urbane rappresentate dai tracciati infrastrutturali si sono consolidati in relazione al continuo incremento di traffico veicolare, in particolare negli ambiti di intersezione tra i diversi flussi nord-sud ed est-ovest che hanno come nodo principale il casello dell'autostrada. Tale condizione ha determinato particolari criticità nell'ambito nord di Binasco, lungo il tracciato della SP40 (Binasco-Melegnano) punto di intersezione dei diversi flussi. E' in fase di progetto la riorganizzazione della viabilità settentrionale che razionalizza le intersezioni spostando più a nord, lungo il confine di Binasco, il raccordo tra A7, SP40, limitando così il traffico di attraversamento est-ovest all'interno del territorio comunale. Tale progetto è di fatto una concreta opportunità di ridefinizione dell'ambito oggi particolarmente penalizzato dalla presenza infrastrutturale.

La presenza della SP ex SP 35 sebbene rappresenti comunque un elemento di discontinuità del tessuto urbano, ha un carattere più urbano ed è di fatto l'asse storico generatore dei primi insediamenti urbani di Binasco (rif. Paragrafo 3.2.1) e di tutti i centri abitati presenti lungo l'asse. Infatti la ex Statale dei Giovi rappresentava, insieme al Naviglio di Pavia, la prima via di comunicazione tra Milano, Pavia e Genova di grande rilevanza per gli scambi commerciali.

Ancora oggi il tracciato viabilistico rappresenta l'asse comune tra i diversi centri e l'elemento principale di connessione tra questi. Di fatto l'ex statale ha mantenuto negli anni il suo ruolo primario nell'evoluzione storica dei tessuti urbani che attraversa, portando, come nel caso tra Binasco e Casarile, processi di conurbazione che hanno determinato la fusione di diversi tessuti urbani.



Se osserviamo il ruolo che oggi ricopre l'infrastruttura all'interno del sistema urbano di Binasco, si può notare come la SP ex SS35 si caratterizza come asse commerciale. Tale caratterizzazione si mantiene costante anche su territorio di Casarile, il confine amministrativo tra i diversi territori comunali non si ripercuote sulla struttura dell'asse, che rimane costante senza elementi di discontinuità.

La fusione dei diversi tessuti urbani rappresenta una potenziale criticità se non si attuano processi di cooperazione intercomunale al fine di individuare scelte e previsioni comuni per limitare effetti di interferenze funzionali tra attività incompatibili. Inoltre la presenza di un asse commerciale che si sviluppa nei territori comunali di Binasco e Casarile, suggerisce l'individuazione di politiche comunali al fine di potenziare l'asse per accrescere la qualità dell'offerta per consolidare il ruolo rafforzando così il suo richiamo territoriale.

Parallelamente all'aspetto morfo-tipologico dovuto alla presenza degli assi infrastrutturali di grande scorrimento, si deve considerare anche gli aspetti sul sistema ambientale, infatti l'A7 risulta essere una delle principali arterie di interesse nazionale e l'alto numero di veicoli che la percorrono quotidianamente determinano inevitabili problematiche legate alla qualità dell'aria e del rumore, in particolar modo in Binasco, dove il tracciato lambisce, ed in alcuni tratti taglia, il tessuto esistente.

Allo stato di fatto non sono presenti alcune strutture efficaci di contrastare o limitare gli impatti dell'asse di grande scorrimento sull'abitato, sebbene siano presenti aree inedificate all'interno della fascia di rispetto autostradale e alcuni ambiti boscati di proprietà pubblica.

## **4.2 Il sistema ambientale a scala territoriale**

Il Comune di Binasco si colloca in un ambito territoriale di alto valore ambientale. Il sistema territoriale del basso milanese, come già analizzato nel capitolo 2.2, si caratterizza per la presenza di ambiti agricoli di pregio, in particolare per la presenza di due corridoi ecologici primari individuati dalla RER e appartenenti alla rete di Natura2000 (che pur non interessando direttamente Binasco, lambiscono il confine sud-ovest del comune) e di una rete di corsi d'acqua superficiali tra cui il Naviglio di Pavia, il Navigliaccio, la Roggia Mezzabarba e Roggia Bareggia.

Il territorio agricolo se analizzato esclusivamente all'interno del confine comunale appare poco significativo a livello ambientale, ma solo con una lettura a scala territoriale possiamo cogliere il valore di tali ambiti, infatti anche le porzioni di scarse dimensioni all'interno del territorio amministrativo di Binasco e scarsamente connesse con gli ambiti principali, sono in realtà parte integrante di un vasto sistema verde continuo.

Il sistema ambientale di Binasco è oggetto di vari strumenti di tutela, quali il Parco Agricolo Sud Milano (rif. Paragrafo 2.3.2) e del Piano Regionale Area dei Navigli (rif. Paragrafo 2.3.4), strumenti sovraordinati istituiti per garantire la tutela e valorizzazione di sistemi di eccellenza.

Tali strumenti rappresentano un'importante opportunità per Binasco, infatti ne riconoscono il valore a livello territoriale e favoriscono coordinamento tra i diversi comuni al fine di rafforzare i caratteri ambientali.

I contenuti di tutela contenuti nei Piani ordinati rappresentano un valore condiviso dall'Amministrazione Comunale e diventano l'opportunità di innestare processi di

valorizzazione anche a scala comunale in particolare rispetto ai navigli, che in Binasco rappresentano un Landmark distintivo e fanno parte sia del sistema urbano che di quello ambientale e rappresentano il principale elemento di connessione con i comuni lungo l'asse. Allo stato di fatto sono già stati attuati interventi coerenti a questa politica, come la creazione di piste ciclopedonale in corrispondenza del Naviglio Pavese e la valorizzazione delle aree a verdi urbane lungo il tracciato della Roggia Ticinello.

#### **4.3 Il sistema dei navigli**

Come individuato all'interno del Piano d'Area dei Navigli, il naviglio di Pavia rappresenta un elemento di valore storico, architettonico e ambientale. Il Piano sovraordinato (Rif. Paragrafo 2.3.4) ha lo scopo di tutelare e valorizzare l'ambito di appartenenza del corso d'acqua a scala territoriale. Il Piano individua le aree sottoposte a vincolo che dovranno essere recepite all'interno del PGT.

Gli ambiti sottoposti a tutela sono compresi in una fascia di 100 metri nell'ambito urbano e 500 m nelle aree non edificate rispetto al tracciato del corso d'acqua.

La presenza di un vincolo sovraordinato a scala territoriale rappresenta un'opportunità di rilancio di un sistema che troppo spesso è stato sottovalutato dalle amministrazioni locali, determinando l'opportunità di intraprendere un progetto di riqualificazione complessiva del corso d'acqua.

Per Binasco tale politica è un'opportunità di riqualificazione complessiva del corso d'acqua al fine di definire un sistema di qualità a scala territoriale, la presenza del Naviglio, unita al Navigliaccio e le numerose Rogge, rappresentano uno degli elementi distintivi di Binasco, che di fatto sono parte integrante del sistema urbano. La presenza di progetti sovraordinati sta mutando il rapporto tra città e corso d'acqua, grazie alla progressiva valorizzazione delle sponde, la creazione di percorsi ciclopedonali e le limitazioni alla progressiva urbanizzazione lungo il tracciato, consentono di innestare una radicale trasformazione delle aree libere intercluse nel tessuto consolidato a favore di aree verdi che incrementano l'offerta di servizi e connesse con i sistemi urbani dei comuni limitrofi. Inoltre la filosofia di intervento può essere estesa anche agli ambiti del Navigliaccio e il Ticinello, creando l'opportunità di creare parchi urbani lineari connessi tra di loro e di collegamento tra città e Parco Sud.

#### **4.4 Analisi del sistema urbano**

Il sistema urbano di Binasco, come analizzato nei precedenti paragrafi, è fortemente influenzato dai sistemi territoriali che ne hanno definito la morfologia, come la presenza delle infrastrutture di grande scorrimento, i corsi d'acqua superficiali e gli ambiti agricoli tutelati dal Parco Agricolo Sud Milano, che hanno determinato una divisione netta del territorio e favorito un'evoluzione del tessuto urbano in ambiti funzionali ben separati. La porzione di territorio compreso tra i tracciati della autostrada e del Naviglio rappresenta il sistema urbano storico e consolidato, dove si concentrano i principali poli a servizi, assi commerciali e gli ambiti residenziali.

Gli ambiti produttivi sono concentrati lungo il perimetro ovest del territorio comunale e risultano fortemente separati dal sistema urbano centrale dal tracciato dell'autostrada A7. Tali abitati si sviluppano anche lungo il perimetro del confine

comunale e spesso risultano poco coerenti alle attività presenti nelle porzioni di altri comuni in adiacenza.

Quasi la totalità degli ambiti non urbanizzati sono compresi nel Perimetro del Parco Agricolo Sud Milano e si concentrano principalmente del settore ovest di Binasco circoscritti del tracciato del Naviglio e della SP 40.

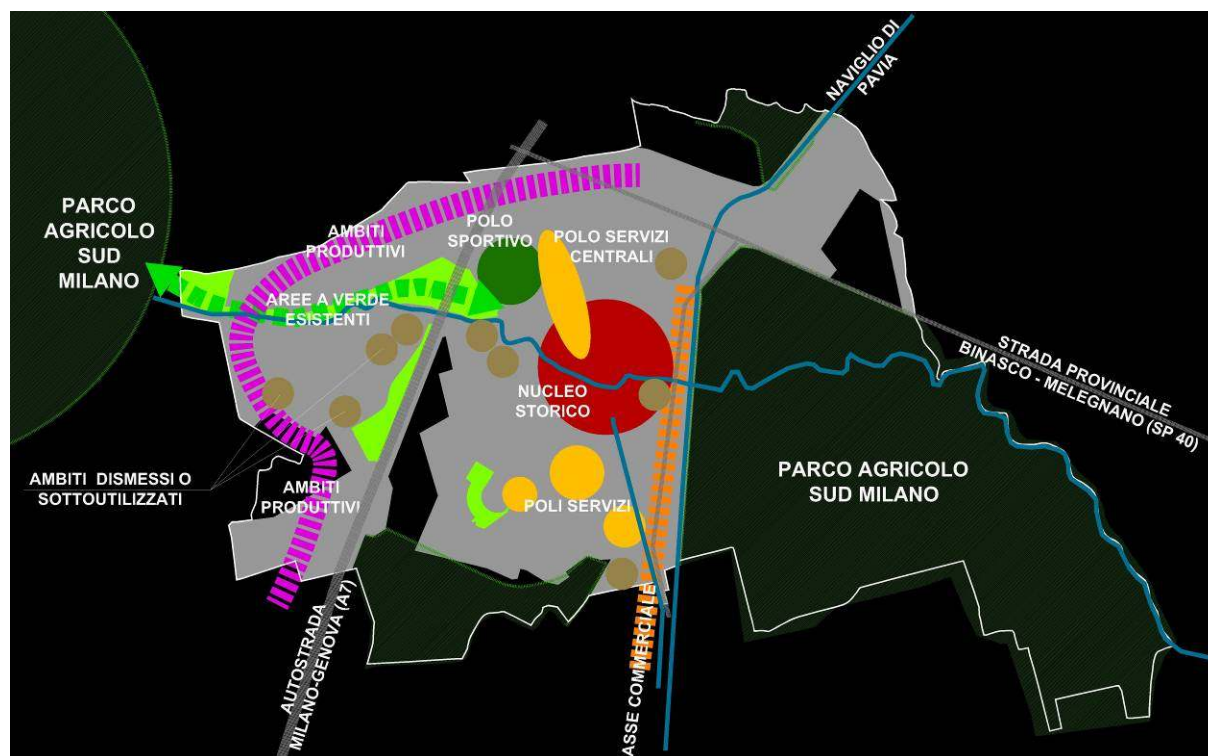


Figura 107 - Analisi del sistema urbano di Binasco

Se escludiamo gli ambiti facenti parte del Parco Sud, il territorio di Binasco risulta quindi fortemente urbanizzato, le porzioni non urbanizzate esistenti sono di fatto residuali, già oggetto di previsioni dei previgenti Piani urbanistici e non attuate. Il tessuto urbano, risulta quindi compatto e privo di soluzioni di discontinuità ad esclusione di alcuni ambiti inedificati ricompresi nelle diverse fasce di rispetto degli elementi infrastrutturali e dei corsi d'acqua. Inoltre nella zona sud, il tessuto di Binasco e di Casarile risulta di fatto continuo.

All'interno del tessuto consolidato sono presenti alcuni elementi di criticità rappresentati da ambiti per lo più ex produttivi o tecnologici, oggi dismessi o sottoutilizzati, come l'area Robots e l'ex Atm, spesso interclusi in tessuti residenziali o localizzati in ambiti strategici del sistema urbano locale. Inoltre alla luce della particolare situazione economica attuale le aree produttive stanno subendo un'evoluzione funzionale verso altre attività e portano ad un rapido aumento del numero di edifici dismessi all'interno delle zone produttive.

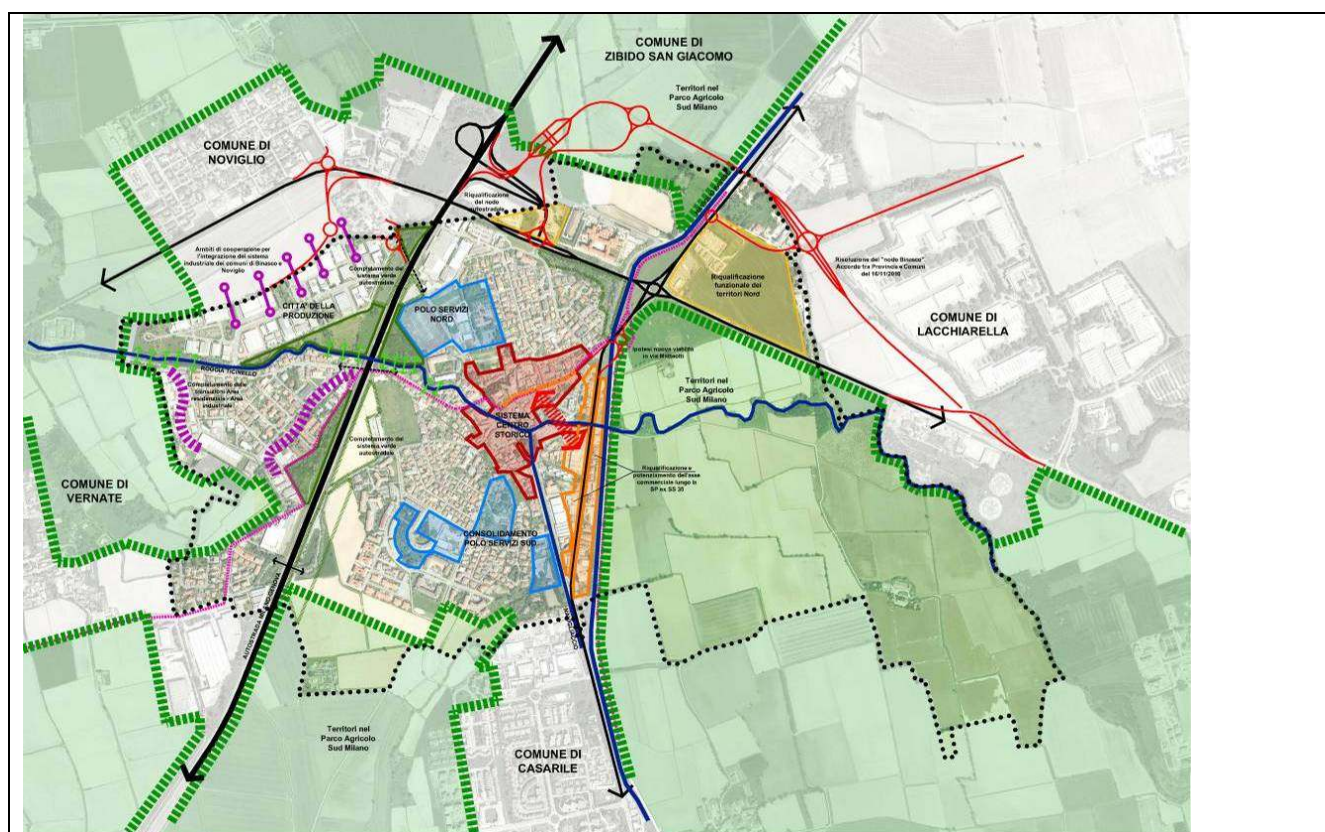
Tali aree rappresentano la reale opportunità di riqualificazione urbana diffusa e il potenziamento dei sistemi a servizi esistenti.

In particolare la struttura dismessa dell'ex centrale, direttamente connessa al sistema verde pubblico che connette il nucleo storico e gli ambiti agricoli ad ovest di Binasco, suggerisce la creazione di un polo a servizi per la cittadinanza integrato al sistema del Parco.

La riqualificazione delle aree dismesse rappresenta la più concreta opportunità di ridisegno del tessuto consolidato, rafforzando il sistema urbano, la dotazione dei servizi ed eliminando gli elementi di degrado valorizzando così l'immagine della città.

La presenza dell'autostrada, sebbene rappresenti un elemento di grande potenzialità per la città di Binasco come elemento di forte accessibilità territoriale, si ripercuote sul sistema urbano, causando una cesura nel territorio comunale e problematiche di tipo ambientale. Inoltre le previsioni di acquisizione delle aree lungo il tracciato infrastrutturale individuate all'interno del previgente PRG per la creazione di aree filtro sono state solo parzialmente realizzate. La realizzazione di parchi lineari lungo i due lati dell'autostrada rappresenta un'opportunità per il sistema ambientale locale, garantendo un adeguato isolamento tra il tracciato di grande scorrimento e il sistema urbano e istituendo una connessione verde tra il nucleo centrale di Binasco e gli ambiti agricoli del Parco Sud, riproponendo il modello presente ad ovest del centro storico.

Per quanto riguarda il sistema dei servizi, Binasco dispone di una buona dotazione di aree standard, suddivisi principalmente in due differenti Poli dislocati in posizione baricentrica rispetto al tessuto urbano.





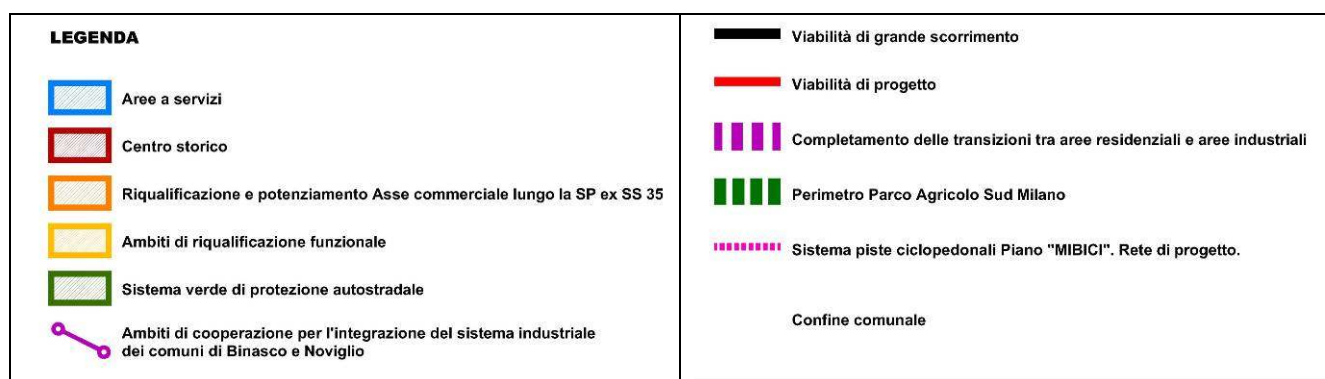


Figura 108 - Estratto Elaborato "Criticità e Opportunità"

## 4.5 I margini urbani

La forte conurbazione che ha coinvolto l'ambito territoriale di Binasco ha determinato la formazione di sistemi urbani di carattere extracomunali che si sviluppano indipendentemente dai limiti amministrativi. Il tessuto dei diversi centri tende sempre di più a fondersi tra di loro, innestando problematiche di carattere territoriale e amministrativo. In particolare le aree marginali sono a rischio di interferenze funzionali rispetto ai territori adiacenti, esterni al proprio confine comunale e soggetti a logiche di pianificazioni spesso differenti.

Lo sviluppo del tessuto urbano fino ai limiti del territorio comunale ha determinato alcuni punti di criticità in relazione all'interfaccia dei diversi comuni in corrispondenza del tessuto marginale. Infatti se consideriamo le diverse analisi sul sistema territoriale, emergono alcune criticità o opportunità che determinano alcuni ambiti di attenzione e che suggeriscono la necessità di previsioni condivise con i comuni limitrofi e quindi l'esigenza di una cooperazione tra i diversi territori comunali al fine di rafforzare i caratteri sovra comunali ed evitare contrasti tra le diverse attività.

In particolare sono state individuate le seguenti tematiche:

### - *Valorizzazione dell'Oasi di Pasturago*

In corrispondenza dell'Oasi di Pasturago, situata sul comune di Vernate, si evidenzia la presenza di un ambito produttivo all'interno del confine di Binasco. L'Oasi rappresenta un'emergenza di alto valore ambientale e risulta in contrasto con le attività produttive presenti in Binasco, che tra l'altro formano il fronte urbano dell'area. Data l'importanza territoriale che l'Oasi ricopre è doveroso prevedere politiche di valorizzazione di tale ambito, con interventi che limitino le interferenze tra il sistema ambientale e l'attività produttiva, ridefinendo il fronte ovest della città di Binasco, cogliendo l'opportunità di un nuovo rapporto tra città e aree verdi.

### - *Il polo produttivo di Binasco e Noviglio*

Il Polo a nord di Binasco è di fatto il sistema produttivo più funzionale presente sul territorio, e a tutt'oggi non ha al suo interno aree dismesse. Il confinante Comune di Noviglio ha una previsione di edificazione di un polo analogo sul proprio territorio comunale in un area adiacente al polo di Binasco. L'attuazione delle previsioni



danno origine ad un ambito produttivo, sviluppato su due diversi comuni, di notevole dimensioni, che indubbiamente costituisce un notevole impatto sul sistema ambientale ma anche una opportunità dal punto di vista produttivo, se pensato organizzativamente con sinergia di intenti, in grado di ottimizzare i risultati sul sistema complessivo. Con l'attuazione di azioni coordinate tra le diverse realtà amministrative, come la condivisione dei servizi dell'area e la riorganizzazione della viabilità, sarebbe infatti possibile creare un unico polo che crei una competitività territoriale, ottimizzando nel contempo le risorse.

- *Il sistema del Naviglio di Pavia*

Come già analizzato, il sistema del naviglio, riconosciuto come ambito strategico a livello sovra locale e oggetto del Piano d'Area, rappresenta un sistema strategico di valore storico e funzionale. Il tracciato è già oggetto di opere di valorizzazione, come ad esempio la realizzazione di percorsi ciclopedonali extracomunali. Al fine di valorizzare il sistema che di fatto è un Landmark territoriale di appartenenza sovra locale è necessario che i diversi comuni innestino alcuni progetti coordinati di intervento che consentano la conservazione del sistema anche a livello funzionale, come l'asse commerciale di Binasco e Casarile, e il controllo delle trasformazioni edilizie per garantire la coerenza storica e morfo-tipologica del sito.

- *L'asse commerciale lungo l'ex SS35*

Come precedentemente analizzato, l'ex SS35 è l'asse generatore del sistema insediativo dell'ambito territoriale di riferimento. I tessuti urbani si sono generati lungo il tracciato dell'asse viario che rappresentava la principale via di comunicazione nord-sud. Anche l'evoluzione recente ha mantenuto invariato l'asse generatore, determinando uno sviluppo lineare della città. Tale fenomeno è comune a quasi tutti i centri abitati della zona, se osserviamo i diversi tessuti urbani appartenenti a differenti limiti amministrativi notiamo che lungo l'asse della Statale dei Giovi si manifesta il maggiore contatto tra i diversi tessuti urbani.

Nello specifico caso di Binasco, gli ambiti urbani che si affacciano sull'asse viario appartengono ad un sistema commerciale poco coeso con il resto della città, ma riferito esclusivamente ad un sistema di carattere sovra locale che non presenta discontinuità legate ai diversi ambiti amministrativi. Infatti percorrendo l'asse commerciale da nord verso sud non si percepisce alcuna differenziazione tra il territorio di Binasco e quello di Casarile.

L'ambito quindi assume significato solo se considerato come un sistema unico e non limitato alla porzione insistente su Binasco. Le azioni di potenziamento e riqualificazione per essere efficaci dovranno quindi essere concordate con il Comune di Casarile e concepite secondo logiche territoriali.

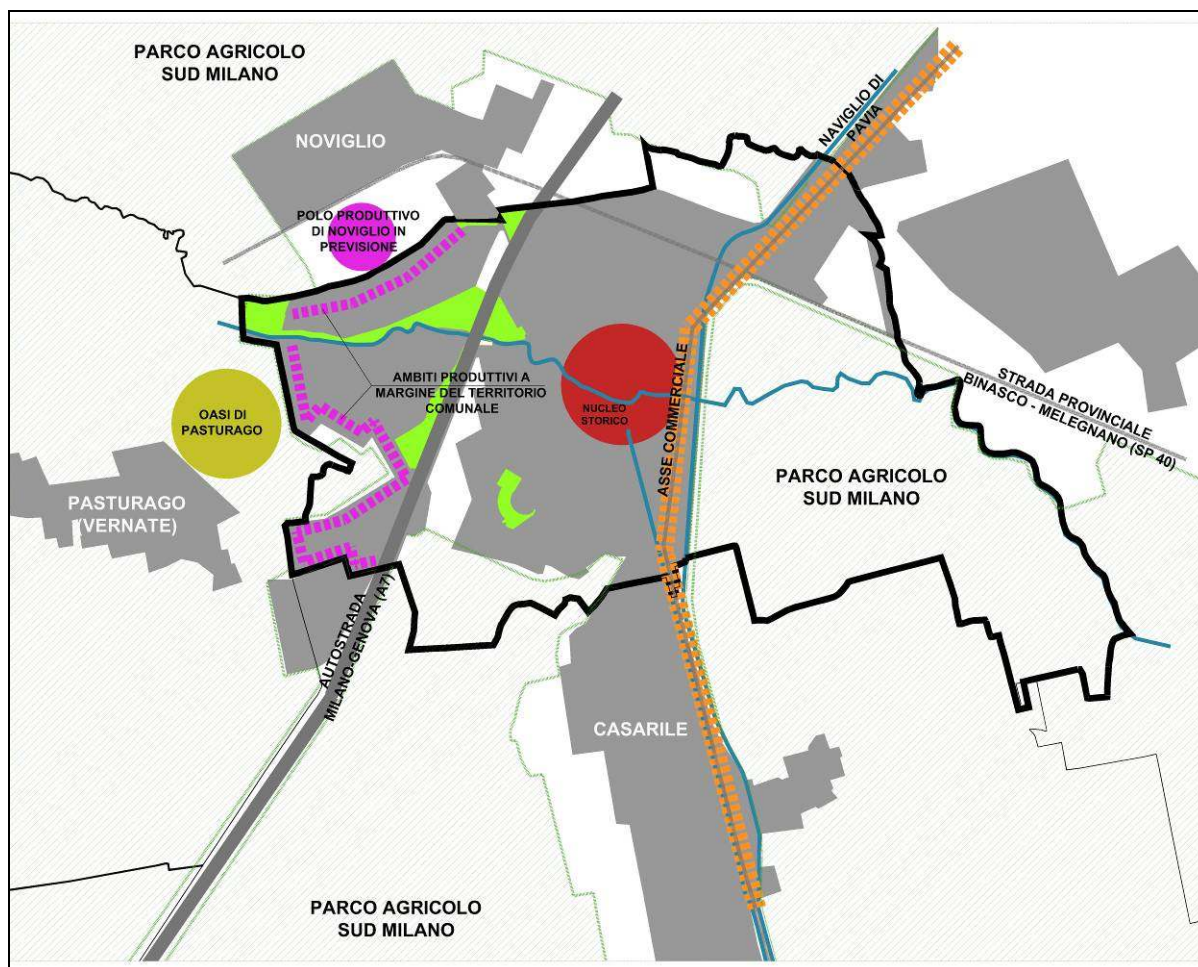


Figura 109 - Criticità e Opportunità sui margini urbani:

*Nello schema sono individuati i principali ambiti di attenzione delle aree marginali in relazione alle diverse emergenze territoriali, in particolare l'interazione tra il tessuto produttivo ad ovest di Binasco e la Oasi di Pasturago, il sistema commerciale di carattere sovra comunale lungo la ex SS35 e il polo produttivo a nord-ovest di Binasco e Noviglio.*

## 5 PROGETTO DEL PGT

Sulla base di quanto emerso dalle analisi delle criticità e opportunità individuate sul territorio comunale e sugli obiettivi proposti dall'Amministrazione, il Documento di Piano individua e promuove le principali strategie e azioni progettuali finalizzate a cogliere le diverse opportunità che il sistema territoriale offre e limitare le criticità riscontrate.

In particolare, il progetto persegue alcune strategie progettuali tramite l'individuazione di nuove aree di trasformazione di interesse pubblico o privato, affiancate a politiche di controllo e regolazione delle trasformazioni stesse che trovano riscontro anche nel Piano dei Servizi. Di seguito sono riportate le principali azioni progettuali suddivise secondo i principali obiettivi:

- *Valorizzazione del Sistema Ambientale territoriale e interno alla città*

Il Piano riconosce in prima istanza il contesto entro il quale Binasco è collocato, e cioè un sistema agricolo di particolare pregio e interesse, tutelato dalla presenza del parco agricolo Sud. A tale riguardo opera per diminuire le previsioni di consumo di suolo e restituire all'agricoltura terreni che erano stati precedentemente destinati a servizi.

Riconosce nel contempo il valore dei corsi d'acqua urbani che rappresentano un indiscusso valore ambientale e una opportunità di qualità per il sistema urbano, oltre che di connessione con l'ambiente esterno.

Come dichiarato nel capitolo degli obiettivi dell'Amministrazione, con riferimento al tema della qualità dell'ambiente e del territorio i principali temi affrontati dal piano sono:

- Tutela e valorizzazione delle aree agricole;
- Risparmio della risorsa suolo;
- Bonifica delle aree inquinate con particolare riferimento all'area ex Socimi;
- Contenimento dei processi di costruzione su suolo libero e impulso verso la riqualificazione dei contesti degradati o sottoutilizzati.

Quest'ultimo punto è quello che maggiormente riassume le politiche proposte per il nuovo Piano di Binasco, individuando azioni che favoriscano la valorizzazione del sistema ambientale interno alla città costruita, con una serie di previsioni sia sui margini urbani che all'interno del tessuto consolidato.

Fra le scelte da considerare, di carattere più generale, vi è quella di ridurre le aree a standard previste dal precedente PRG, in particolare a sud di Binasco, mantenendo a servizi di nuova previsione solo le aree di dimensione più contenuta e più interne al tessuto urbano, funzionali anche a mitigare l'affaccio della città sulla campagna.

Questa si accompagna con la volontà di ridurre le previsioni di trasformazione, concentrando in particolare gli interventi all'interno del tessuto urbano, intervenendo prevalentemente con interventi di recupero e riqualificazione di contesti urbani degradati e sottoutilizzati.

Ciò è particolarmente significativo alla luce dell'elevato consumo di suolo che caratterizza Binasco. Il Documento di Piano sceglie infatti di individuare 7 aree di

trasformazione tra pubbliche e private che corrispondono ad una superficie territoriale complessiva di 187.377 mq.

Nello specifico, come evidenziato nell'elaborato A15 *Aree di trasformazione*, è opportuno richiamare in particolare i seguenti interventi:

- L'ambito di trasformazione **TR 2**, il cui obiettivo è quello di riutilizzare un'area produttiva dismessa a favore di destinazioni miste residenziali e terziarie-direzionali. Esso è individuato in un contesto lungo il fronte sud-ovest di Binasco, prossimo al sistema agricolo del Parco Agricolo Sud Milano e all'Oasi di Pasturago, che necessita di riconversioni funzionali o riqualificazioni al fine di ridefinire il fronte urbano verso le aree di alto valore ambientale.
- L'ambito di trasformazione **TRP 1**, Cascina Santa Maria, all'interno del quale si prevede di potenziare e migliorare la centralità dell'area come polo per servizi, valorizzando l'area verde prospiciente la vecchia cascina, recuperando la stessa cascina in cattive condizioni di manutenzione, ristrutturando e ampliando gli edifici esistenti utilizzati per l'edilizia sociale, e mantenendo uno spazio per la realizzazione di un asilo nido.
- A Nord della cascina, sempre di proprietà pubblica, è prevista la ricollocazione delle volumetrie generate nell'ambito TR1a, contribuendo con ciò alla riqualificazione dell'area ex SGEA di stazionamento delle corriere, e quindi alla realizzazione di un'altra centralità definita dall'area TRP 2.

- *Formazione di poli di eccellenza nel settore socio-assistenziale*

Si collocano all'esterno del tessuto urbano le aree a destinazione sociosanitaria, con possibilità di sviluppo anche terziario (TR6 e TR7) che hanno l'obiettivo di ampliare le strutture esistenti in un ambito direttamente collegato al sistema infrastrutturale della A7, e l'area TR5, che riguarda un Piano già convenzionato dal precedente PRG, che prevede la cessione all'Amministrazione Comunale (in parte già effettuata) di una ampia area compresa nel perimetro del comparto di trasformazione ed esterna alla superficie di concentrazione delle volumetrie, allo scopo di integrare positivamente i nuovi insediamenti con la città e la campagna circostante, oltre ad un'area a servizi esterna al comparto e già in uso.

- *Riqualificazione del Sistema urbano e Valorizzazione della città pubblica*

Come già detto il progetto di riorganizzazione del sistema urbano si articola sulla base del principio di recupero dell'esistente, e in funzione del contributo che alle aree di trasformazione è richiesto per la realizzazione della città pubblica.

La sostenibilità delle trasformazioni è infatti garantita non solo dalla scelta di intervenire sul "*brownfield*", ma anche dalle cessioni per aree a servizi che sono richieste alle stesse aree di trasformazione e dai requisiti prestazionali degli edifici, finalizzati al risparmio delle risorse energetiche.

E' qui il caso di riprendere ancora le scelte indicate per la realizzazione dell'area **TRP1**, il cui obiettivo principale è quello di arricchire un'area centrale della città, migliorandone l'offerta funzionale e la qualità.

Il Progetto urbano quindi si caratterizza per l'avvio di alcuni processi di riqualificazione urbana che coinvolgono le molte aree dismesse presenti nel tessuto consolidato, favorendo i cambi di destinazione d'uso necessari per innestare il processo di recupero delle aree e omogeneizzare gli ambiti urbani limitando le

problematiche dovute al mix funzionale di attività non compatibili, come la frammistione tra industria e residenza.

Il recupero delle aree dismesse ha come primo obiettivo la riattivazione di ambiti urbani oggi sottoutilizzati, quindi le singole trasformazioni che interessano il tessuto consolidato rappresentano il motore per un processo di riqualificazione diffusa, grazie al rafforzamento della qualità della città e l'incremento di aree a servizio puntuali all'interno del tessuto urbano, risanando quindi i settori di tessuto degradati a favore di nuove attività più coerenti al contesto funzionale.

Per raggiungere tali obiettivi sono stati adottati strumenti ritenuti idonei quali i meccanismi compensativi, premiali e perequativi previsti all'interno della LR12/2005 al fine di agevolare le diverse trasformazioni e favorire una distribuzione più equa dei servizi pubblici in relazione al reale bisogno della città. Come prima descritto l'amministrazione mette inoltre a disposizione alcune aree pubbliche, per favorire gli spostamenti volumetrici necessari alle trasformazioni urbane come nel caso dell'ambito TR1, all'interno della quale tramite il meccanismo della perequazione è possibile trasferire volumetrie da zone di interesse strategico per raggiungere gli obiettivi prefissati.

Per quanto riguarda il nucleo storico, l'ambito centrale di Binasco, dove sono localizzati i principali servizi e assi commerciali è necessario attivare processi di tutela del patrimonio edilizio e promuovere incentivi per il rafforzamento del sistema commerciale, un sistema dinamico che garantisca vitalità al centro storico, che rappresenta una polarità urbana da tutelare e potenziare. Le politiche a riguardo sono definite all'interno del Piano delle Regole.

- *Sistemi territoriali di carattere sovracomunale – mobilità di scala territoriale e urbana*

Fra obiettivi indicati da Piano vi è l'impegno a rivedere, con tutti gli altri soggetti competenti e interessati, il sistema viabilistico di scala sovracomunale per ripensare il sistema della mobilità in tutta l'area vasta oltre che per meglio adattarlo alle esigenze del sistema urbano esistente e promuovere soluzioni a basso impatto ambientale e sostenibili dal punto di vista finanziario.

Nel contempo si è già detto della volontà di sviluppare la mobilità debole, pedonale e ciclabile, connettendo la rete di sentieri del Parco Sud con il sistema urbano.

E' infatti previsto un sistema di percorsi ciclopeditoni in grado di mettere in rete i servizi principali con gli elementi di interesse ambientale e con le zone residenziali di maggiore densità. I percorsi sono previsti lungo il percorso urbano del Navigliaccio, lungo l'A7, a completamento del sistema ciclabile lungo il Naviglio, e all'interno del tessuto urbano per garantire le connessioni fino all'interno del nucleo storico, cuore della città pubblica. Data la morfologia urbana del centro storico non è sempre possibile realizzare piste ciclabili in sede protetta, ma è possibile, subordinato a studio specifico della viabilità, attivare ambiti di pedonalizzazione temporanei, limitati ad orari specifici in relazione alle diverse esigenze della città.

Risulta strategica per il raggiungimento degli obiettivi prima illustrati, l'area di trasformazione **TR1**; l'area si colloca infatti lungo il percorso del Ticinello e direttamente collegata al sistema del Naviglio. Il recupero dell'area rappresenta l'opportunità di riqualificare dal punto di vista ambientale il tracciato urbano del Navigliaccio e creare un nodo di collegamento tra i diversi sistemi dei Navigli tramite collegamenti ciclopeditoni.



Anche l'area **TRP 3** partecipa a tale disegno, con una previsione viabilistica che favorisce il collegamento anche ciclopedonale di via Marconi con via Roma, migliorando nel contempo la viabilità all'interno del nuovo comparto residenziale in fase di completamento (PL4).

Sempre con l'obiettivo di rafforzare i sistemi esistenti per e di implementarne la qualità, il sistema commerciale lungo la SP ex SS35 di Binasco e Casarile è oggetto di politiche di riqualificazione del patrimonio edilizio e del design urbano e di rafforzamento funzionale. Le politiche sono efficaci solo se condivise con Casarile e se la riqualificazione avviene in modo coordinato e dovendo riguardare anche il controllo delle trasformazioni edilizie in rispetto alla presenza del Naviglio di Pavia.

Come evidente fra i sistemi territoriali di rilevanza per Binasco è estremamente rilevante la presenza del naviglio. La sua riqualificazione rappresenta l'opportunità di incrementare la qualità urbana su un sistema di valore storico e ambientale. L'incremento di percorsi ciclopedonali integrati con il tessuto consolidato è solo uno dei temi progettuali da promuovere come priorità. Il vincolo della fascia di 100m all'interno del tessuto urbano suggerisce l'attivazione di norme più restrittive che possono controllare le trasformazioni edilizie nella fascia urbana interessata. Tali politiche, che sono definite nel Piano delle Regole, permettono un mutamento dell'immagine complessiva della città.

Per quanto riguarda gli ambiti urbani lungo il tracciato degli altri corsi d'acqua, il progetto prevede l'adozione di modalità di intervento simili a quelle previste per il Naviglio, in particolare si prevede il potenziamento delle aree a verde pubblico lungo il Ticinello e la riqualificazione delle sponde al fine di creare un sistema verde lineare che funga da raccordo tra gli ambiti agricoli presenti ad est ed ovest del tessuto consolidato, con un sistema verde urbano.

## 5.1 Nuove aree di trasformazione residenziale

La crescita di domanda insediativa, unita al processo di deindustrializzazione che ha investito Binasco, di cui sono testimonianza le numerose aree produttive dismesse o sottoutilizzate, ha determinato la tendenza al rafforzamento delle destinazioni residenziali.

In particolare l'ambito **TR1** rappresenta l'opportunità di coniugare l'interesse pubblico collegato alla riqualificazione dell'area della stazione e alla ridefinizione dell'accesso al centro storico dalla Strada Provinciale, con l'interesse privato e pubblico che deriva dalla realizzazione di volumi residenziali in un ambito di proprietà pubblica, messo a disposizione per la ricollocazione di volumetrie generatesi altrove. Il progetto prevede infatti la creazione di un ambito per servizi, l'area TR1 a, al cui interno troverà collocazione la nuova stazione autocorriere, un parcheggio pubblico di servizio al centro storico e la possibilità di collocare altri servizi all'interno dell'hangar ora dismesso, mentre, nell'area TR1 b, dovrà essere collocata la volumetria residenziale generata dall'applicazione dell'indice 0,35 mq/mq all'area TR 1a. Questa volumetria potrà inoltre essere integrata con una ulteriore quota fino al raggiungimento dell'indice massimo assegnato all'area pari a 0,65 mq/mq, che sarà possibile conseguire sulla base di specifici requisiti prestazionali e contributi compensativi.

La trasformazione dell'ambito **TR1**, oltre alla riqualificazione di un'area oggi sottoutilizzata, dovrà inoltre prevedere la valorizzazione della Roggia Ticinello e una riorganizzazione dell'accesso dalla SP ex SS 35.

Gli ambiti di trasformazione **TR2**, **TR3**, **TR4**, riguardano aree dismesse o sottoutilizzate principalmente ex produttive intercluse in un tessuto prevalentemente residenziale di cui si prevede la riconversione a destinazioni compatibili con il contesto e la domanda insediativa, quali la residenza.

| ID AREA | DENOMINAZIONE                | Superficie territoriale mq | INDICE URBANISTICO MINIMO |                 |                  |                      | INDICE URBANISTICO MASSIMO |                 |                  |                      |
|---------|------------------------------|----------------------------|---------------------------|-----------------|------------------|----------------------|----------------------------|-----------------|------------------|----------------------|
|         |                              |                            | Indice mq/mq              | S.L.P.          | Volume mc        | ABITANTI Volume/1 50 | Indice mq/mq               | S.L.P.          | Volume mc        | ABITANTI Volume/1 50 |
| TR 1B   | AREA CASCINA SANTA MARIA     | 5.338                      | 0,65                      | 3.469,70        | 10.409,10        | 69                   | 0,65                       | 3.469,70        | 10.409,10        | 69                   |
| TR 2C   | AMBITO ATM - Zona C          | 5.066                      | 0,50                      | 2.533,00        | 7.599,00         | 51                   | 0,50                       | 2.533,00        | 7.599,00         | 51                   |
| TR 2D   | AMBITO ATM - Zona D          | 1.723                      | 0,50                      | 861,50          | 2.584,50         | 17                   | 0,50                       | 861,50          | 2.584,50         | 17                   |
| TR 3    | AREA VIA VOLTA               | 2.488                      | 0,35                      | 870,80          | 2.612,40         | 17                   | 0,50                       | 1.244,00        | 3.732,00         | 25                   |
| TR 4    | AREA Ex SALUMIFICIO MANTELLI | 3.138                      | 0,35                      | 1.098,30        | 3.294,90         | 22                   | 0,50                       | 1.569,00        | 4.707,00         | 31                   |
|         | <b>TOTALE</b>                | <b>17.753</b>              |                           | <b>8.833,30</b> | <b>26.499,90</b> | <b>177</b>           |                            | <b>9.677,20</b> | <b>29.031,60</b> | <b>194</b>           |

Figura 110 - Quantificazione delle aree di trasformazione residenziali

## 5.2 Aree di trasformazione non residenziali

Gli interventi di carattere terziario direzionale si limitano principalmente alla riqualificazione e rafforzamento dell'ambito nord di Binasco, ambito connesso al sistema di accessibilità territoriale grazie alla presenza del casello autostradale della A7.

In particolare per quanto riguarda gli ambiti non residenziali sono previste 4 aree di trasformazione:

- **TR2**: Riguarda la riqualificazione di un ambito produttivo dismesso a favore di destinazioni terziarie direzionali (TR2 a, TR b) come meglio specificato nella specifica scheda d'ambito.
- **TR5**: L'ambito di trasformazione ricomprende il perimetro del PA9 previsto nel previgente PRG convenzionato e mai realizzato. Le destinazioni previste sono terziarie, ricettive e direzionali.
- **TR6, TR7**: Rappresentano gli unici ambiti di trasformazione su aree non urbanizzate. La previsione ha un carattere strategico rispetto alle potenzialità del sito, infatti con la modifica della viabilità nord, il comparto si candida come nuovo

polo terziario direzionale che grazie all'accessibilità rappresenta un sistema di eccellenza e di richiamo territoriale. Le nuove trasformazioni saranno in grado di garantire la possibilità di ampliamento della struttura a servizi sovra comunale collocata a sud delle aree.

| ID AREA | DENOMINAZIONE          | DESTINAZIONE  | Superficie territoriale mq | INDICE URBANISTICO MINIMO |                  | INDICE URBANISTICO MASSIMO |                  |
|---------|------------------------|---|----------------------------|---------------------------|------------------|----------------------------|------------------|
|         |                        |   |                            | Indice mq/mq              | S.L.P.           | Indice mq/mq               | S.L.P.           |
| TR 2A   | AMBITO ATM - Zona A    | TERZIARIO/DIREZIONALE PRODUTTIVO                          | 11.827                     | 0,25                      | 2.956,75         | 0,25                       | 2.956,75         |
| TR 2B   | AMBITO ATM - Zona B    | TERZIARIO/DIREZIONALE PRODUTTIVO                          | 15.647                     | 0,25                      | 3.911,75         | 0,25                       | 3.911,75         |
| TR 5    | AREA MOLINO NUOVO      | TERZIARIO RICETTIVO DIREZIONALE                           | 52.978                     | 0,50                      | 26.489,00        | 0,70                       | 37.084,60        |
| TR 6    | AREA DI STRADA CERCA 1 | TERZIARIO RICETTIVO DIREZIONALE - SERVIZI SOCIO SANITARI  | 30.836                     | 0,50                      | 15.418,00        | 0,70                       | 21.585,20        |
| TR 7    | AREA DI STRADA CERCA 2 | TERZIARIO: RICETTIVO DIREZIONALE - SERVIZI SOCIO SANITARI | 26.926                     | 0,50                      | 13.463,00        | 0,70                       | 18.848,20        |
|         | <b>TOTALE</b>          |   | <b>138.214</b>             |                           | <b>62.238,50</b> |                            | <b>84.386,50</b> |

Figura 111 - Quantificazione delle aree di trasformazione non residenziali

### 5.3 Aree di trasformazione pubblica

Il Documento di Piano infine individua tre ambiti di trasformazione di iniziativa pubblica ritenuti strategici per il processo di riqualificazione urbana. Tali trasformazioni sono di iniziativa pubblica e finalizzate al rafforzamento del sistema dei servizi e al miglioramento della rete viaria.

In particolare il progetto prevede la formazione di un nuovo polo di servizi della zona sud di Binasco (**TRP1**), la trasformazione dell'ex Enel di via Roma (**TRP2**) e l'area dell'ex cabina Enel (**TR3**) che come già detto riguarda una trasformazione viabilistica.



Figura 112 - Edifici dismessi ex Enel

#### **5.4 Verifica del consumo di Suolo**

Il progetto si è posto come primo obiettivo lo sviluppo sostenibile della città limitando il consumo della risorsa suolo. Le previsioni del Documento di Piano riguardano quasi esclusivamente ambiti già conformati e aree urbanizzate, le uniche eccezioni che riguardano aree verdi non urbanizzate sono rappresentate dalle aree TR6 e porzione della TR7 all'interno dell'ambito nord e dall'area TR5 già conformata dal precedente PRG e quindi non considerata nel calcolo dell'incremento del consumo di suolo come previsto dall'art. 88 delle NTA del PTCP della provincia di Milano.

Allo stato di fatto la Superficie Urbanizzata (SU) risulta pari a 195,25 ha pari al 50,14 % del territorio comunale. Le aree non urbanizzate sono quasi esclusivamente localizzate all'interno del perimetro del Parco Agricolo Sud Milano.

| TAVOLI INTERISTITUZIONALI                                   | INTERVALLI DI ESTENSIONE DELLE CLASSI DI CONSUMO DI SUOLO<br>(ICS - Indice del consumo di suolo: rapporto percentuale tra la superficie urbanizzata e la superficie territoriale comunale) |                |                |                |                |
|---|--|----------------|----------------|----------------|----------------|
|   | CLASSE A - ICS   | CLASSE B - ICS | CLASSE C - ICS | CLASSE D - ICS | CLASSE E - ICS |
| 1 BRIANZA   | 0 - 25   | 26 - 35        | 36 - 45        | 46 - 65        | 66 - 100       |
| 2 NORD MILANO   | CLASSE UNICA = CLASSE E  |                |                |                |                |
| 3 NORD E GROANE   | 0 - 25   | 26 - 35        | 36 - 45        | 46 - 65        | 66 - 100       |
| 4 RHODENSE  | 0 - 25   | 26 - 35        | 36 - 45        | 46 - 65        | 66 - 100       |
| 5 LEGNANESE   | 0 - 25   | 26 - 35        | 36 - 45        | 46 - 60        | 61 - 100       |
| 6 CASTANESE   | 0 - 20   | 21 - 30        | 31 - 40        | 41 - 50        | 51 - 100       |
| 7 MAGENTINO   | CLASSE UNICA = CLASSE B  |                |                |                |                |
| 8 ABBIATENSE BINASCHINO                                     | 0 - 10   | 11 - 15        | 16 - 20        | 21 - 30        | 31 - 100       |
| 9 SUD MILANO  | 0 - 15   | 16 - 25        | 26 - 50        | 51 - 60        | 61 - 100       |
| 10 SUD EST MILANO   | 0 - 15   | 16 - 25        | 26 - 35        | 36 - 45        | 46 - 100       |
| 11 MARTESANA ADDA   | 0 - 20   | 21 - 30        | 31 - 40        | 41 - 50        | 51 - 100       |
| 12 MILANO   | CLASSE UNICA = CLASSE E  |                |                |                |                |
| INCREMENTO PERCENTUALE RISPETTO ALLA SUPERFICIE URBANIZZATA | 5  | 4              | 3              | 2              | 1              |

Secondo a quanto previsto dalle NTA del PTCP, Binasco è collocato nell'Ambito Sud Milano in classe C, quindi l'espansione massima ammissibile è pari al 3% della Superficie Urbanizzata esistente.

Incremento SU ammissibile:  $Su * 3\% =$   
 $195,25 * 3\% = 5,86 \text{ Ha}$

Le nuove trasformazioni portano un incremento pari a **3,77 Ha**, quindi inferiore alla superficie ammissibile (5,86 Ha) e pari a circa il **1,93 %** della SU esistente.

| CONSUMO DI SUOLO : PROGETTO                |           |        |
|--|-----------|--------|
| SUPERFICIE COMUNALE Mq 3.893.966           | Ha 389,40 | 100%   |
| SUPERFICIE DEL TESSUTO URBANO Mq 1.990.133 | Ha 199,01 | 51,10% |
| AREE AGRICOLE E AREE BOSCHIVE Mq 1.903.833 | Ha 190,39 | 48,90% |

Figura 113 - Tabella riassuntiva del consumo di suolo di progetto



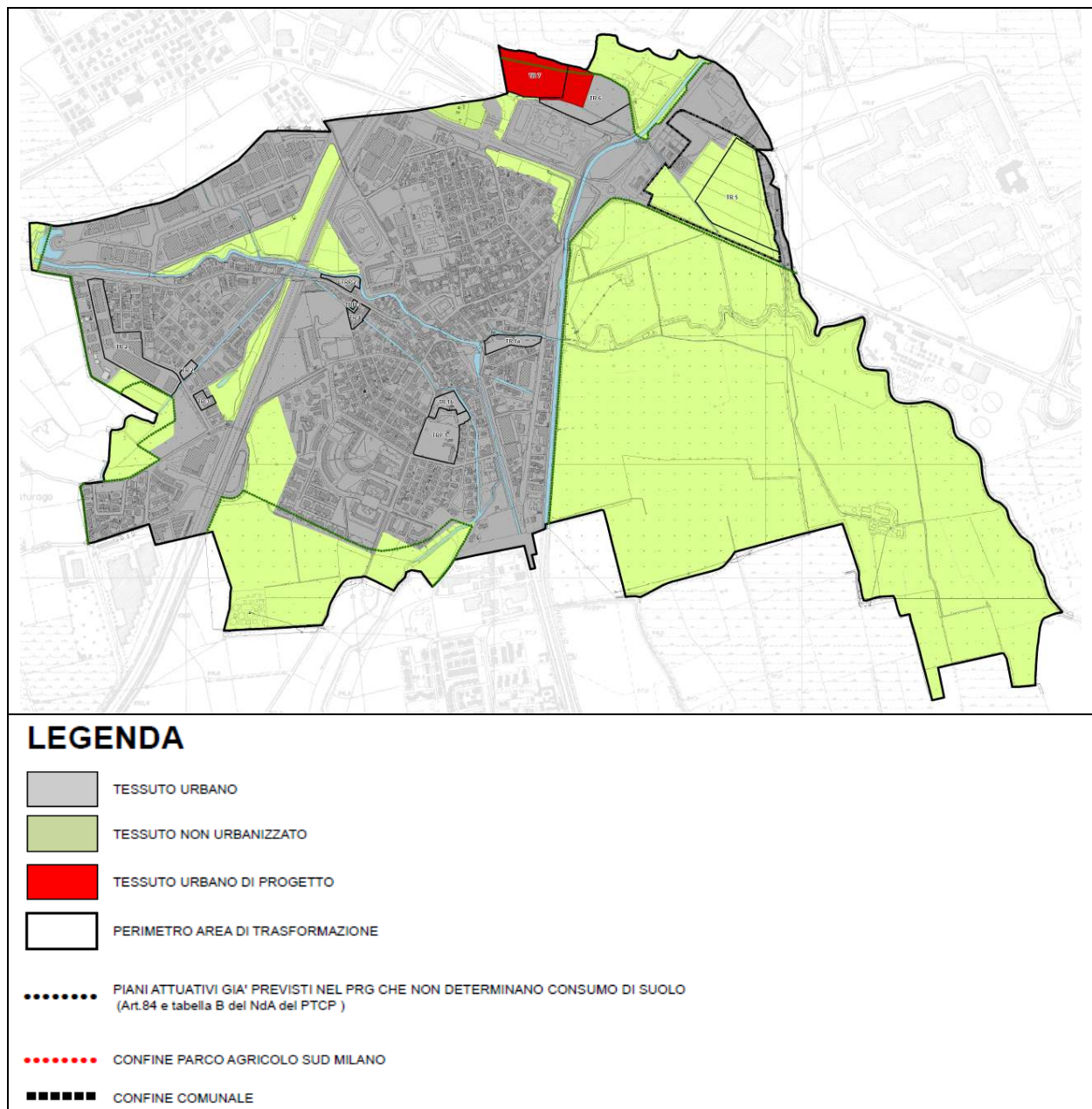


Figura 114 - Estratto elaborato A18: *Verifica consumo di suolo:*

Con la campitura rossa sono evidenziati gli ambiti che determinano incremento del consumo di suolo, in grigio le aree urbanizzate allo stato di fatto e in verde le aree agricole o verdi.

## 6 CALCOLO DELLA CAPACITA' INSEDIATIVA

L'attuazione delle diverse previsioni del Piano determina un mutamento del sistema insediativo locale. Sebbene vi sia incremento di consumo di suolo minimo, la rifunzionalizzazione di ambiti della città produttivi in residenziale determina un incremento dell'offerta insediativa e quindi di numero di abitanti teorici.

Allo stato di fatto gli abitanti residenti in Binasco sono 7.303<sup>227</sup>, per il calcolo dello standard allo stato di fatto si considerano i servizi pubblici e privati ad uso pubblico esistenti sul territorio comunale, con esclusione dei servizi tecnologici e per le attività produttive. La dotazione delle aree a servizi è pari a 319.791 mq. Lo standard esistente corrisponde quindi a **44,00 mq/ab**, quindi di molto superiore alla dotazione minima individuata all'interno della LR 12/2005 (pari a 18 mq/ab).

### Calcolo della capacità insediativa allo stato di fatto e secondo le previsioni del previgente PRG

|  |         |          |          |       |
|--|---------|----------|----------|-------|
| Popolazione al 30 giugno 2011                                | 7.303   | abitanti | standard |       |
| Totale standard esistenti pubblici o privati di uso pubblico | 315.615 | mq       | 43,20    | mq/ab |

Allo stato attuale sono in corso di realizzazione alcune trasformazioni a destinazione residenziale che alla conclusione modificheranno il quadro di riferimento insediativo. Al fine della quantificazione degli standard si considera l'incremento della popolazione secondo il parametro di equivalenza di un abitante teorico pari a 150 mc di nuova edificazione.

### Calcolo della capacità insediativa all'attuazione dei Piani Esecutivi in corso di realizzazione

| Volume residenziale - Piani Attuativi in corso di realizzazione (mc) | Abitanti teorici (Vol/150) | Servizi in previsione | Popolazione prevista (esistente+abitanti teorici) | Totale servizi | Standard (mq/ab) |
|--|----------------------------|-----------------------|---|----------------|------------------|
| 91.445   | 610                        | 2.005                 | 7.913   | 335.066        | 42,30            |

All'attuazione dei diversi Piani Attuativi in corso di realizzazione lo standard subisce una diminuzione, pur mantenendo una buona dotazione standard al sistema urbano, dovuta alla parziale monetizzazione delle aree a servizi. Tale politica ha permesso di migliorare la qualità dei servizi già esistenti.

Le previsioni contenute nel Documento di Piano, riassunti nella tabella sotto riportata, portano un incremento di aree a standard, più precisamente di 3.290 mq localizzati negli ambiti di trasformazione e 31.410 mq extra comparto rappresentati dalle nuove aree da destinare a servizi previste da Piano e riassunte nella tabella seguente.

<sup>227</sup> Aggiornamento al 30 giugno 2012 – Fonte ISTAT

| ID AREA | DENOMINAZIONE             | DESTINAZIONE     | Superficie territoriale mq |
|---------|---------------------------|------------------|----------------------------|
| TRP 1   | CASCINA SANTA MARIA       | SERVIZI PUBBLICI | 20.375                     |
| TRP 2   | AREA ENEL VIA ROMA        | SERVIZI PUBBLICI | 3.603                      |
| TRP 3   | AREA CABINA ENEL VIA ROMA | VIABILITA'       | 432                        |
| TR 1A   | AREA EX SGEA              | SERVIZI PUBBLICI | 7.000                      |
|         | <b>TOTALE</b>             |                  | <b>31.410</b>              |

All'attuazione del Piano, le aree a standard totale saranno quindi pari a 369.766 mq.

#### Calcolo della capacità insediativa prevista all'attuazione delle previsioni di Piano

| Volume residenziale massimo - Nuove aree di trasformazione (mc) | Abitanti teorici (Vol/150) | Aree a Standard previste (mq) | Nuovi servizi esterni alle aree di trasformazione e (mq) | Popolazione prevista (esistente + abitanti PII + abitanti teorici) | Totale servizi esistenti, previsti | Standard (mq/ab) |
|---|----------------------------|-------------------------------|--|--|------------------------------------|------------------|
| 29.032  | 194                        | 3.290                         | 31.410   | 8.107  | 369.766                            | 45,61            |

Le nuove previsioni di Piano restituiscono quindi uno standard pari a 45,61 mq/ab.

## 7 DIRETTIVE PER IL PIANO DEI SERVIZI E PIANO DELLE REGOLE

Le diverse strategie individuate all'interno del Documento di Piano e alla base del progetto di ridisegno urbano hanno inevitabili ripercussioni all'interno del Piano delle Regole e Piano dei Servizi. Infatti secondo quanto previsto dalla LR 12/2005 Il Documento di Piano non conforma i suoli, prerogativa invece del Piano dei Servizi e Regole.

Le diverse azioni strategiche, quindi, al fine di garantire la reale attuazione e lo stato giuridico delle previsioni, vengono riproposte all'interno dei diversi Piani.

In particolare il Piano dei Servizi recepisce e definisce le seguenti tematiche:

- Il progetto del sistema boscato lungo il tracciato autostradale, evidenziando le aree da acquisire e le modalità attuative anche in relazione ad un piano economico di fattibilità.
- Le aree di trasformazione pubbliche individuate all'interno del Documento di Piano
- Il sistema della mobilità sostenibile con la definizione dei diversi percorsi ciclopodali.
- Il sistema dei parchi lineari lungo i corsi d'acqua superficiali, quali Naviglio di Pavia e Roggia Ticinello
- Potenziamento del Polo a Servizi di Cascina Santa Maria.

il Piano delle Regole dovrà definire ed approfondire i seguenti temi:

- Definizione di strumenti di tutela e controllo edilizio del centro storico e dei sistemi urbani lungo il Naviglio
- Valorizzazione del centro storico
- Riqualificazione del sistema commerciale nelle aree centrali e lungo la ex SS35
- Controllo della qualità edilizia diffusa anche dal punto di vista dell'efficienza energetica

## INDICE DELLE FIGURE

|             |  |    |
|-------------|--|----|
| Figura 1 -  | Schema del processo di piano .....   | 4  |
| Figura 2 -  | Inquadramento territoriale .....   | 10 |
| Figura 3 -  | Sistema degli obiettivi del PTR.....   | 13 |
| Figura 4 -  | Schema degli obiettivi .....   | 14 |
| Figura 5 -  | Sistemi territoriali del PTR.....  | 15 |
| Figura 6 -  | Sistema ambientale del PTR.....  | 17 |
| Figura 7 -  | Poli di sviluppo del PTR .....   | 19 |
| Figura 8 -  | Infrastrutture del PTR .....   | 20 |
| Figura 9 -  | Schema della schedatura dell'Osservatorio dei paesaggi lombardi .....                      | 23 |
| Figura 10 - | Ambiti geografici e unità tipologiche di paesaggio .....                                   | 26 |
| Figura 11 - | Sintesi delle indicazioni cartografiche del Piano paesaggistico lombardo .....             | 27 |
| Figura 12 - | Schema delle caratteristiche e degli indirizzi dei paesaggi della bassa pianura<br>irrigua | 29 |
| Figura 13 - | Processi di degrado paesistico lombardo per tematiche .....                                | 31 |
| Figura 14 - | Quadro sinottico delle tutele paesistiche di legge (articoli 136 e 142 D.lgs. 42/04)       | 32 |
| Figura 15 - | Uso del suolo nella sottoecoregione (verde) bassa pianura .....                            | 34 |
| Figura 16 - | Estratto delle indicazioni cartografiche della RER .....                                   | 35 |
| Figura 17 - | Piano territoriale regionale d'area dei Navigli lombardi.....                              | 47 |
| Figura 18 - | Tavoli interistituzionali (aggiornati).....  | 51 |
| Figura 19 - | Scheda degli interventi sovracomunali dell'ambito Abbiatense Binaschino .....              | 54 |
| Figura 20 - | Scheda degli interventi sovracomunali dell'ambito Sud Milano .....                         | 54 |
| Figura 21 - | Unità paesistico-territoriali .....  | 55 |
| Figura 22 - | Unità paesistico-territoriali (Azioni strategiche) (Fonte: PTCP, Figura 2) .....           | 56 |
| Figura 23 - | Sistema paesistico-ambientale.....   | 58 |
| Figura 24 - | Percorsi di interesse paesistico.....  | 59 |
| Figura 25 - | Ambiti del paesaggio agrario.....  | 61 |
| Figura 26 - | Sistema dei vincoli paesaggistici e ambientali .....                                       | 61 |
| Figura 27 - | Rete ecologica provinciale .....   | 64 |
| Figura 28 - | Difesa del suolo .....   | 65 |
| Figura 29 - | Rapporti del sud Milano con l'area metropolitana .....                                     | 66 |
| Figura 30 - | Sistema insediativo-infrastrutturale .....   | 67 |
| Figura 31 - | Volumi di traffico della rete stradale dell'area a sud di Milano .....                     | 68 |
| Figura 32 - | Interventi infrastrutturali previsti sulla rete stradale.....                              | 70 |
| Figura 33 - | Schema complessivo di assetto del sistema infrastrutturale .....                           | 70 |
| Figura 34 - | Inserimento ambientale dello scenario innovativo del nodo Binasco-Noviglio-<br>Vernate     | 71 |
| Figura 35 - | Tabella del consumo di suolo per ambiti.....   | 74 |
| Figura 36 - | Tavola del consumo di suolo comunale .....   | 74 |
| Figura 37 - | Tabella delle classi del consumo di suolo per determinare gli incrementi ammessi           | 75 |
| Figura 38 - | Tabella degli indicatori di sostenibilità e valori raccomandati .....                      | 76 |
| Figura 39 - | Tabelle per l'attribuzione di punteggi premiali.....                                       | 77 |
| Figura 40 - | Temi e scenari progettuali dell'Abbiatense Binaschino.....                                 | 81 |
| Figura 41 - | Inquadramento e infrastrutture del Sud Milano .....  | 82 |



|                     |   |     |
|---------------------|---|-----|
| Figura 42 -         | Progetto di sviluppo urbano e territoriale del Sud Milano .....                           | 84  |
| Figura 43 -         | Progetto strategico per la regione urbana milanese La città di città .....                | 86  |
| Figura 44 -         | Progetto strategico della mobilità ciclistica MiBici .....                                | 88  |
| Figura 45 -         | Ambito di comparazione dei dati socio-economici .....                                     | 92  |
| Figura 46 -         | Tabella della variazione della popolazione di Binasco 1992-2009 .....                     | 92  |
| Figura 47 -         | Grafico della variazione della popolazione di Binasco 1992-2009.....                      | 93  |
| Figura 48 -         | Tabella comparativa della popolazione residente 1991-2001.....                            | 93  |
| Figura 49 -         | Grafico comparativo della variazione della popolazione 1991-2001 .....                    | 94  |
| Figura 50 -         | Tabella comparativa della popolazione e della densità abitativa al 2001 .....             | 94  |
| Figura 51 -         | Tabella comparativa della popolazione residente per età al 2001.....                      | 94  |
| Figura 52 -         | Grafico comparativo della distribuzione della popolazione per classe di età al 2001<br>95 |     |
| Figura 53 -<br>2001 | Tabella comparativa della popolazione in famiglia per numero di componenti al<br>95       |     |
| Figura 54 -         | Grafico comparativo delle famiglie per numero di componenti al 2001 .....                 | 95  |
| Figura 55 -         | Tabella comparativa degli spostamenti della popolazione nel 2001.....                     | 96  |
| Figura 56 -         | Grafico comparativo degli spostamenti giornalieri della popolazione nel 2001 .....        | 96  |
| Figura 57 -         | Tabella comparativa della distribuzione degli insediamenti al 2001 .....                  | 97  |
| Figura 58 -         | Tabella comparativa dell'epoca di costruzione degli edifici al 2001.....                  | 97  |
| Figura 59 -<br>2001 | Grafico comparativo della distribuzione degli edifici per epoca di costruzione al<br>97   |     |
| Figura 60 -         | Tabella comparativa per edifici, abitazioni e numero stanze al 2001 .....                 | 98  |
| Figura 61 -         | Tabella comparativa per numero di famiglie e di stanze dell'alloggio al 2001 .....        | 98  |
| Figura 62 -         | Grafico comparativo per numero di famiglie e di stanze dell'alloggio al 2001 .....        | 98  |
| Figura 63 -         | Tabella comparativa per tipo di occupazione delle abitazioni al 2001 .....                | 99  |
| Figura 64 -<br>2001 | Tabella comparativa della popolazione per titolo di godimento delle abitazioni al<br>99   |     |
| Figura 65 -         | Tabella comparative di sintesi per unità locali e addetti 1991-2001 .....                 | 100 |
| Figura 66 -         | Tabella comparativa analitica per unità locali e addetti 1991-2001 .....                  | 100 |
| Figura 67 -         | Tabelle comparative analitiche di comparto per unità locali e addetti 1991-2001           | 101 |
| Figura 68 -         | Grafico comparativo per unità locali e addetti 1991-2001.....                             | 101 |
| Figura 69 -         | Tabella comparativa in base agli addetti per sezione di attività al 2001 .....            | 102 |
| Figura 70 -         | Grafico d'ambito in base agli addetti per sezione di attività al 2001 .....               | 102 |
| Figura 71 -         | Grafico per il comune in base agli addetti per sezione di attività al 2001 .....          | 102 |
| Figura 72 -         | Tabella comparativa dell'appartenenza a metadistretti produttivi 2001 .....               | 103 |
| Figura 73 -         | Tabella comparativa degli esercizi di vicinato al 2008 .....                              | 103 |
| Figura 74 -         | Grafico comparativo degli esercizi di vicinato al 2008 .....                              | 104 |
| Figura 75 -         | Tabella comparativa degli esercizi di media superficie al 2008 .....                      | 104 |
| Figura 76 -         | Grafico comparativo degli esercizi alimentari di media superficie al 2008 .....           | 104 |
| Figura 77 -         | Grafico comparativo degli esercizi non alimentari di media superficie al 2008 ...         | 105 |
| Figura 78 -         | Tabella comparativa degli esercizi di grande superficie al 2008.....                      | 105 |
| Figura 79 -         | Grafico comparativo degli esercizi di grande superficie al 2008.....                      | 105 |
| Figura 80 -         | Localizzazione delle grandi strutture di vendita .....                                    | 106 |
| Figura 81 -         | Centri storici nel 1888 e nel 1930-37 .....   | 109 |
| Figura 82 -         | Dinamiche dello sviluppo insediativo .....  | 111 |
| Figura 83 -         | Schema insediativo attuale e tendenze evolutive .....                                     | 112 |
| Figura 84 -         | Schema di riassetto del sistema insediativo dello Studio d'Area Sud Milano.....           | 113 |

|              |  |     |
|--------------|--|-----|
| Figura 85 -  | Servizi sovracomunali e poli attrattori .....  | 115 |
| Figura 86 -  | Rete delle autolinee interurbane, interprovinciali e Servizi di Area Urbana di Milano<br>116 |     |
| Figura 87 -  | Tabella linee di trasporto collettivo su gomma attuale e modifiche previste dal PTS<br>118   |     |
| Figura 88 -  | Tav.A13 Stato di attuazione dei Piani Esecutivi.....   | 120 |
| Figura 89 -  | Tabella Stato di attuazione dei Piani Esecutivi .....  | 121 |
| Figura 90 -  | Sistema dei servizi esistenti .....  | 122 |
| Figura 91 -  | Tabella servizi esistenti e previsti nel PRG .....   | 122 |
| Figura 92 -  | Aree a servizi per la residenza nel PRG previgente .....                                     | 122 |
| Figura 93 -  | Tabella del consumo di suolo provinciale per ambiti territoriali.....                        | 125 |
| Figura 94 -  | Grafici sintetici degli usi del suolo del Comune di Binasco e del Sud Milano .....           | 126 |
| Figura 95 -  | Tabella del grado di congestione della rete e del territorio .....                           | 126 |
| Figura 96 -  | Naturalità e rete ecologica del Sud Milano.....  | 129 |
| Figura 97 -  | Sistema rurale .....   | 130 |
| Figura 98 -  | Sistema paesistico .....   | 131 |
| Figura 99 -  | Sistema ambientale.....  | 133 |
| Figura 100 - | Assetto del Parco Agricolo Sud Milano (PASM) .....   | 135 |
| Figura 101 - | Fruizione del Parco Agricolo Sud Milano (PASM).....  | 136 |
| Figura 102 - | Tavola di classificazione acustica del territorio comunale .....                             | 139 |
| Figura 103 - | Tavola di individuazione del reticolo idrico comunale .....                                  | 141 |
| Figura 104 - | Tavola del reticolo idrografico comunale principale .....                                    | 142 |
| Figura 105 - | Tavola delle fasce di rispetto reticolo idrografico comunale .....                           | 143 |
| Figura 106 - | I sistemi infrastrutturali di carattere territoriale .....                                   | 147 |
| Figura 107 - | Analisi del sistema urbano di Binasco.....   | 150 |
| Figura 108 - | Estratto Elaborato "Criticità e Opportunità" .....   | 152 |
| Figura 109 - | Criticità e Opportunità sui margini urbani: .....  | 154 |
| Figura 110 - | Quantificazione delle aree di trasformazione residenziali.....                               | 159 |
| Figura 111 - | Quantificazione delle aree di trasformazione non residenziali.....                           | 160 |
| Figura 112 - | Edifici dismessi ex Enel.....  | 161 |
| Figura 113 - | Tabella riassuntiva del consumo di suolo di progetto .....                                   | 162 |
| Figura 114 - | Estratto elaborato A18: <i>Verifica consumo di suolo:</i> .....                              | 163 |